

**ПЪРВО ЗАСЕДАНИЕ
НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ
НА НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЧЕСКА РЕФЕРЕНТНА РАМКА**

**14 ноември 2007 г.
София, хотел „Хилтън”**

ПРОТОКОЛ

От името на секретариата на Комитета за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка (КН на НСРР) г-жа **Боряна Пенчева**, директор на дирекция „Управление на средствата от ЕС” в Министерство на финансите, поздрави всички присъстващи с добре дошли и ги информира, че съгласно чл. 19 от Вътрешните правила за работа на КН, е налице кворум – присъстват 26 члена на комитета, както и много гости.

След това, г-жа Пенчева предостави думата на г-н Пламен Орешарски, министър на финансите и председател на КН на НСРР.

Г-н Пламен Орешарски, министър на финансите и председател на Комитета за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка приветства с добре дошли членовете на комитета, наблюдателите и гостите на първото официално заседание на КН на НСРР на България за програмния период 2007 – 2013 г.

Той отбеляза, че след присъединяването си към ЕС на 1 януари 2007 г. България е възприела целите на Общността и се е ангажирала да съсредоточи усилия и средства върху растежа и заетостта, като страната ни ще положи всички усилия да допринесе за повишаване на конкурентноспособността на обединена Европа чрез възприемане на целите на обновената Лисабонска стратегия и Кохезионна политика.

Министър Орешарски обясни, че днес обединена Европа е изправена пред нови предизвикателства. Ефектът от нарастващия икономически натиск от страна на глобалните конкуренти, демографските проблеми, развитието на енергийния пазар, климатичните промени и социалната поляризация формират една нова съвкупност от предизвикателства и възможности за Общността и определят бъдещето на Европейската регионална политика.

Г-н Жан Мари Сейлер, директор в ГД „Регионална политика” на ЕК изрази своето изключително задоволство от присъствието си на първия КН на НСРР. Той поздрави всички присъстващи по повод одобряването на оперативните програми на България, което според него е голямо постижение, имайки предвид факта, че от около 350 оперативни програми до момента са одобрени около 150, между които и тези на България.

Това е първият Комитет за наблюдение (КН) на такова високо ниво – нивото на стратегическото управление, като той би могъл да има две цели - стратегическа цел и оперативна цел, а именно изпълнението на ОП и периодично извършване на преглед на постигнатия напредък.

Г-жа Пенчева благодари на г-н Сейлер за препоръките и указаната цялостна подкрепа в хода на преговорите на присъединяване на България към ЕС. Тя подчерта колко е важно и в бъдеще да можем да разчитаме на съветите и опита на ЕК, придобит при работата й с другите страни за успешното изпълнение на НСРР и ОП на България.

Г-н Майкъл Хъмфрис, ръководител на Постоянното представителство на ЕК в София, поздрави Министерство на финансите и ресорните министерства за създаването на Комитета за наблюдение на НСРР, като подчерта неговата важност и изрази увереност в неговата успешна работа.

Той подчерта важността на присъствието не само на представителите на правителството и министерствата, но също така и на социално-икономическите партньори, за осъществяването на конструктивен диалог.

Г-жа Пенчева обяви заседанието на комитета за открито и предложи работата по същество да започне.

Г-н Орешарски предложи да бъде гласуван дневния ред на заседанието, като след проведено гласуване, обяви, че дневният ред е приет единодушно.

Той откри заседанието с първа точка от дневния ред и представи Мандата на Комитета за наблюдение на НСРР на България за периода 2007 – 2013 г. С учредяването на КН на НСРР като най-висш стратегически орган, България заявява категоричната си воля за прозрачност, партньорство, ефективно и ефикасно управление на средствата от Структурните инструменти на ЕС в България, като функциите, задачите и целите на комитета са подробно разписани в ПМС № 182 от 2006 г. за създаването на комитетите за наблюдение на НСРР и ОП.

Министър Орешарски предостави думата за коментари по мандата на КН на НСРР.

Г-н Сейлер направи две предложения от практически характер. Първо, той обясни, че е необходимо да се установи практическа връзка между този комитет и комитетите за наблюдение на ОП.

Втората препоръка е по-сложна и се отнася до Кохезионната политика. КН на НСРР трябва да участва в разглеждането на прилагането на Кохезионната политика в България, като разглежда стратегическите доклади, които България ще представи в ЕК за приноса на Кохезионната политика за развитието на страната.

Министър Орешарски обясни, че по отношение на Вътрешните правила за работа на КН на НСРР са получени коментари от дирекция “Координация по въпросите ЕС и международните финансови институции” на МС и от дирекция “Национален фонд” на МФ, които са взети предвид при изработването на представения на членовете на КН на НСРР вариант на документ. В тази връзка, той предостави думата за допълнителни предложения или коментари по проекта на Вътрешни правила на Комитета за наблюдение.

Г-н Васил Велев, председател на Управителния съвет на Асоциацията на индустриалния капитал в България предложи, във Вътрешните правила да се предвиди възможността да могат да се създават ad-hoc групи, каквато е и практиката в ЕС.

Във връзка със свикването на извънредни заседания на КН на НСРР, г-н Велев предложи свикването на извънредни заседания да бъде възможно при съгласие на 1/5 от членовете на комитета, за да могат различните общности да проявяват такава инициатива.

Г-жа Снежана Димитрова, директор на дирекция «Стратегическо планиране и управление» в Администрацията на Министерския съвет, предложи предвид важността на декларацията за отсъствие на конфликт на интереси, в текста на чл. 27 да се внесе допълнение, препращащо към Кодекса на поведение на КН на НСРР.

Г-жа Мария Дивизиева, заместник-министър на държавната администрация и административната реформа предложи да бъде съкратен срока за изпращане на членовете на КН на НСРР на проекта на протокола от заседанието за бележки и предложения, тъй като

в рамките на 15 работни дни от датата на свикване на заседанието, може да бъде свикано ново заседание на КН.

Г-н Сейлер предложи в началото на Вътрешните правила да се включи текст, че председателят има право да кани национални или международни експерти от други секторни политики, които биха могли да правят тематични презентации относно хоризонталните въпроси на Европейските политики.

Г-н Божидар Божинов, председател на Управителния съвет на Българската търговско-промишлена палата, сподели, че ще бъде добре в първата част на правилата, която съдържа функциите и задачите на комитета, да се осъществи реална активност от българска страна, да могат да се внасят предложения, да се проявява инициатива и да се правят конструктивни предложения.

Г-жа Димитрова обърна внимание на секретариата, че съгласно чл. 17 на Вътрешните правила КН на НСРР приема предварителен график и индикативен дневен ред за едно заседание напред и предложи в края на заседанието да бъде приет индикативен график за следващото заседание.

Министър Орешарски обобщи, че направените предложения и коментари са напълно приемливи, като след проведено гласуване беше взето решение направените коментари да бъдат отразени във вътрешните правила.

Министър Орешарски предложи да бъде разгледан и Кодекса на поведение на членовете на КН на НСРР, като предложи да се процедира както при Вътрешните правила. Той обясни, че в текста на кодекса е отразена бележка на дирекция «Национален фонд» на Министерство на финансите. Поради отсъствието на допълнителни предложения за промяна на текста на кодекса по време на заседанието, кодексът на поведение на членовете на КН на НСРР беше приет единодушно.

След гласуването, председателят на комитета предостави думата на г-жа Пенчева да представи проект на решение за създаване на работна група за изработване на правила за участие на представителите на неправителствения сектор в заседанията на КН на НСРР.

Г-жа Пенчева обясни, че ще бъде създаден един принципен механизъм, като бъде създадена работна група, на която да бъде възложена задачата да изработи тази методика.

Г-н Пламен Димитров, заместник-председател на Конфедерацията на независимите синдикати в България, потвърди, че участието на неправителствения сектор в КН на НСРР е важно и трябва да бъде регулирано. Той предложи работната група да използва съществуващия опит за да идентифицира съответните секторни НПО, като първо да определи групите, които биха проявили потенциален интерес да участват в заседанията на КН на НСРР.

Министър Орешарски предложи да се обмисли вариант, при който да бъде включен по-активно Икономическия и социалния съвет, който е институционализиран в България и има известен опит. Начинът по-който това следва да бъде извършено (институционално или чрез определени представители) обаче следва да бъде задача на работната група, която да разпише и представи работещи правила.

Г-н Сейлер припомни, че в регламентите има задължение към националните власти да привлекат повече партньори, като в същото време да бъдат оперативни и практични, така че Кохезионната политика да бъде работеща. Съветът, който той отправи е да не се забравя принципа за равенство между половете, да не забравят етническите малцинства, за които ще бъде от изключителна важност да са информирани за съществуващите възможности.

Г-н Камен Колев, заместник-председател на Българската стопанска камара, предложи да бъде регламентиран срок за изработването на правилата.

Министър Орешарски предложи срокът за изготвяне на правилата да бъде 3 месеца.

Г-н Божинов сподели своето виждане, че трябва да бъдат създадени единни правила в държавата за участие на НПО във всички комитети за наблюдение.

Г-н Колев помоли за уточнение дали в състава на работната група се има предвид да участва по един представител на всяка организация и синдикат или по един представител на блока на работодателите и на блока на синдикатите.

Министър Орешарски поясни, че се има предвид по един представител на блока на синдикатите и на работодателите.

Г-н Димитров подчерта, че в подписания Пакт за икономическо и социално развитие на Правителството с бизнеса и синдикатите е заложен ангажимент за изработване на единни национални критерии за представителност, както на социалните партньори, така и за неправителствения сектор. Той подчерта, че това е обща задача на държавата като цяло и вероятно работната група ще допринесе в известна степен за изпълнението на тази задача.

Министър Орешарски пое ангажимент лично да се запознае с резултатите от работата на работната група и да бъде одобрен документ, който да се ползва с консенсус между представителите на администрацията и представителите на НПО.

След проведено гласуване проектът на решение за създаване на работна група за изработване на правила за участие на представителите на неправителствения сектор в заседанията на КН на НСРР беше приет единодушно.

Министър Орешарски предостави думата на г-жа Пенчева за преглед на цялостното съответствие на Структурните фондове и Кохезионния фонд с Националната програма за реформи.

Г-жа Пенчева припомни, че след присъединяването си към ЕС от 1 януари 2007 г., България се включи и в механизмите за наблюдение и отчитане прилагането на обновената Лисабонска стратегия. Подготовката на първата Национална програма за реформи (НПР) на България беше извършена и програмата беше представена пред Европейската комисия по инициатива на българското правителство. НПР представят всички страни – членки, като за страните, присъединили се преди 2004 г. е задължително минимум 60% от средствата по Структурните инструменти да са насочени за постигане на Лисабонските цели. България, въпреки, че не беше задължена, е предвидила в своята Национална стратегическа референтна рамка 61% от средствата по цел „Конвергенция” да бъдат в подкрепа на Лисабонската стратегия.

Г-жа Пенчева припомни, че на практика са стартирали всички ОП – от м. юли т.г. до днес по всички ОП стартираха 11 обяви за набиране на проектни предложения на обща стойност над 658 млн. лв. Тя подчерта, че въпреки 2007 г. да се счита за подготвителна година, е извършена съществена работа както по програмните документи, така и по подготовката на схемите и проектите за реализация на политиката на растеж и заетост.

Г-н Лазар Тодоров, началник на отдел „Координация на НСРР”, дирекция „Управление на средствата от ЕС”, Министерство на финансите, представи съгласуваността на процедурите по оперативните програми.

Г-н Сейлер направи следните коментари по отношение на съгласуваността на процедурите по оперативните програми:

- Необходимо е създаване на общи правила на национално ниво. ЕК е предоставила набор от много сложни общи правила и като резултат е много трудно за бенефициентите да познават всички тези правила.
- При прилагането на големи проекти, ресорните министерства вероятно нямат достатъчно служители или не са достатъчно подготвени, за да управляват такива големи проекти. В тази връзка, е най-добре да се създадат изпълнителни агенции или отделни институции, които да отговарят за изпълнението на такива специфични големи проекти.
- Европейските обединения за териториално сътрудничество са нов инструмент и очакванията на ЕК са МС на България да създаде нормативната база за сътрудничество със съседните страни.

Министър Орешарски отчете важността на направените коментари и потвърди, че работата върху всички поставени акценти ще продължи. Той предостави думата на г-жа Пенчева да запознае присъстващите на заседанието със Системата за управление на Структурните инструменти на ЕС в България.

Г-жа Пенчева представи състоянието на системата за управление на Структурните инструменти в България.

Г-н Сейлер направи следните коментари:

- Административният капацитет е от изключителна важност, защото усвояването на тези средства е най-голямото предизвикателство, което стои пред България. Поради това, през първата част от програмния период усилията следва да са насочени към административния капацитет, като се използват всички възможности за неговото укрепване.
- Да се приеме много сериозно въпроса с информационната система. Все още има време да се работи по системата, да се адаптира и да се пусне в реална експлоатация, като ЕК е готова да ни помогне.

Г-жа Пенчева потвърди, че се работи усилено по подготовката на единна Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните инструменти на ЕС в сътрудничество с всички УО.

По отношение на административния капацитет г-жа Пенчева отбеляза, че понастоящем се актуализират плановете за обучение за 2008 г. Ще бъдат финализирани и процедурите по назначаване с оглед гарантиране на ефективно обучение и съсредоточаване на усилията на регионално и местно ниво.

Г-н Тодор Янкулов, и.д. директор на дирекция „Одит на средствата от ЕС”, Министерство на финансите, представи ролята и отговорностите на Одитния орган по Структурните фондове и Кохезионния фонд.

Г-н Сейлер направи следните коментари:

- Кохезионната политика на ЕС се управлява чрез т.нар. «споделена отговорност», което означава, че държавите-членки имат отговорността да контролират разходването на публичните средства. В тази връзка, ЕК само ще контролира системите и ще разчита на заключенията и констатациите извършени от одиторите в държавите членки.
- ЕК би искала да види проактивната роля на одитиращия орган, като се ангажира да му съдейства за подобряване на неговия капацитет.

Г-жа Пенчева информира, че Одитирацият орган е предприел мерки за укрепване на капацитета си, той подготвя проекти, които да бъдат съфинансирани със средства от ОП „Техническа помощ”.

Г-жа Силвия Инджова, директор на дирекция „Национален фонд” в Министерството на финансите, представи процесът на сертификация на разходите при управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд в България.

Г-н Сейлер подчерта своето задоволство от работата на Сертифициращия орган по предприсъединителните инструменти.

Г-н Карстен Расмусен, експерт в Главна дирекция „Регионална политика” на ЕК, представи определянето на целите съобразно правилото N+3.

Г-жа Жена Динкова, началник на отдел в дирекция „Управление на средствата от ЕС” в Министерството на финансите, представи наблюдението и оценката на изпълнението на оперативните програми.

Г-н Сейлер обърна внимание, че България се нуждае от оценката, за да може да преразпределя средства както за отделните програми, така и между тях. В същото време ЕК се нуждае от оценката, за да може да защити продължението на прилагането на Кохезионната политика.

Г-жа Зорница Арсениева, съветник на министъра на финансите, представи Комуникационната стратегия на Националната стратегическа референтна рамка.

Г-н Сейлер подчерта, че:

- Когато гражданите на ЕС пътуват из България, те следва да могат да разпознават проектите, които са финансирани със средства на европейските данъкоплатци. По този начин, европейските граждани ще видят, че изпълнението на проекти в България ще доведе до повишаването на заетостта в техните страни.
- Осъществяването на мерките по информация и публичност е от голяма важност и при обсъждането на прилагането на Кохезионната политика.

Г-жа Пенчева представи информация за текущите и предстоящи обяви за набиране на проектни предложения. Тя информира, че вече са стартирали 11 обяви за събиране на проектни предложения и отбеляза, че в бъдеще всеки управляващ орган ще подготвя годишна индикативна работна програма за следващата година, в която ще се съдържа информация за това кога ще бъдат обявявани покани за събиране на проектни предложения, на каква индикативна стойност, какви ще бъдат финансовите параметри и това ще бъде докладвано на КН на НСРР.

Г-н Орешарски предостави думата за коментари.

Г-жа Весела Господинова, заместник-министър на транспорта, информира, че както няколко пъти е станало дума, ОП „Транспорт” е една от „най-тежките” програми за изпълнение и следва да се положат значителни усилия по нея.

Г-н Димитров изказа мнение, че всички членове на КН на НСРР трябва да си дадат ясна сметка какво ще се случва през следващите няколко години. Той изрази своите очаквания за широкото участие на социално-икономическите партньори в комуникационната стратегия, но не като бенефициенти, а като участници в нейното изпълнение.

Г-жа Екатерина Виткова, заместник-министър на образованието и науката, изказа благодарност и от името на Министерството на образованието и науката, в качеството му на междинно звено по ОП „Развитие на човешките ресурси”.

В заключение **министър Орешарски** благодари на представителите на ЕК за активното участие в работата на КН на НСРР и за предоставените по време на заседанието коментари и препоръки. Г-н Орешарски изрази своята увереност, че КН на НСРР ще продължи да играе важна роля на стратегическо равнище, но в същото време ще се стреми да отстранява технически препятствия по отношение на усвояването на средствата от Структурните инструменти.

Министър Орешарски спомена, че от направените изказвания е станало ясно, че принципно е изградена институционалната рамка, осъществен е напредък и по отношение на подготовката на проекти, обърнато е внимание и на пропуски, върху които следва да се съсредоточи вниманието на всички участници в процеса. Министерство на финансите като координатор ще продължи да следи цялостния процес, да подпомага секторните министерства и да работи с неправителствения сектор, защото успехът е успех за цялото общество.

Г-н Сейлер отбеляза, че намира заседанието на КН на НСРР за изключително ползотворно, като това е общо предизвикателство и всички трябва да допринесат за неговото изпълнение. Той изрази увереност, че всички членове на КН споделят целта на НСРР, а именно – модернизиране на икономиката, което е и връзката с Националната програма за реформи. Г-н Сейлер препоръча да се запази тази връзка поради важноста ѝ за прилагането на Кохезионната политика.

Министър Орешарски закри заседанието.