

**“Частта за Шенген от Инструмента за улесняване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение”  
(Чл. 32 от Акта за присъединяване, 2005 г.)  
Индикативна програма за периода 2007 – 2009**

**1. Държава членка:**

Република България

**2. Изпълняващи институции**

**2.1 Отговорна институция и Единна точка за контакт по смисъла на Член 7.1(а) и (б) от Решение С(2007)1417**

**2.1.1 Отговорна институция**

Име: Комитет за управление, наблюдение и контрол на Инструмента Шенген

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител): Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Горан Йонов

Функция на лицето за контакт: заместник-министър на вътрешните работи

Тел.: + 359 2 982 46 19

Факс: + 359 2 982 28 18

E-mail: [yonov@mvr.bg](mailto:yonov@mvr.bg)

**2.1.2 Единна точка за контакт**

Име: **Дирекция „Управление на средствата на ЕС” , Министерство на финансите**

Адрес: България, София 1040, Министерство на финансите, Раковски 102

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител): Боряна Пенчева

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Директор на ДУСЕС

Лице за контакт: Женя Динкова

Функция на лицето за контакт: Началник на отдел Координация на програми и проекти

Tel: + 359 2 9859 29 01, + 359 2 9859 29 09

Fax: + 359 2 9859 29 29

e-mail: [B.Pencheva@minfin.bg](mailto:B.Pencheva@minfin.bg), [J.Dinkova@minfin.bg](mailto:J.Dinkova@minfin.bg)

**2.2. Описание на въведените системи за управление, контрол и проверка (Чл. 7.1(е) от Решение С(2007)1417)**

Виж Приложение 1 “Описание на системите за управление и контрол”

**3. Оценка на изискванията / недостига и потребностите, за които е предвидено финансирането**

**Министерство на вътрешните работи**

От 01 януари Република България отговаря за контрола и наблюдението на 1 647 километра от външните граници на ЕС. В процеса на подготовка за членство и непосредствено преди присъединяването Р България натрупа опит и успя да приведе законодателството и стила и методите на работа в областта на граничния контрол в съответствие с европейските изисквания и широко разпространени практики.

Към датата на присъединяването си към ЕС, България прилага една част от шенгенското законодателство. Пълното прилагане на шенгенското законодателство, по-специално

разпоредбите за премахване на контрола на вътрешните граници и включването към Шенгенската информационна система, ще бъде постигнато след изпълнение на изискванията и приемане на специално решение на ЕС.

Един от основните приоритети на държавата е постигане на законодателна, институционална, административна и финансова готовност за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

За Р България особено полезна беше помощта на ЕС в процеса на подготовката за членство и изпълнението на стратегически документи, приети в периода 1998 -2006 година.

В рамките на предприсъединителната стратегия на Р България за членство в ЕС е постигнато пълно хармонизиране на законодателството в областта на граничното управление. Възприети са и се прилагат най-добрите европейски практики за охрана на границата. Изградена е ефективна система за граничен контрол и предотвратяване на нелегалната миграция и трансграничната престъпност. Осъществено е поэтапно модернизиране на инфраструктурата и техническото оборудване, обучение на гранично-полицейски служители, оптимизиране на координацията и практическото взаимодействие между компетентните служби. Подготовката за участие в ШИС 2 чрез развитие на националните бази данни и регистри е в прогрес. Положени са сериозни усилия; предприети са законодателни и институционални промени в областта на граничното управление на Р България.

Основната цел на Р България в процеса за подготовка за членство в ЕС е укрепване на сигурността на външните граници и гарантиране на ефективен граничен контрол с оглед противодействие на съвременните заплахи – тероризъм, организирана престъпност, наркотрафик, нелегална миграция. Постигането на тази цел изисква сериозни усилия и ангажимент на всички институции, имащи отношение към граничното управление.

Предприсъединителната помощ в областта Правосъдие и вътрешни работи се реализира с помощта на средства по Програма ФАР. Тя предостави значителен финансов ресурс и възможност за обмяна на опит и познания с държавите – членки.

Предприсъединителната помощ за Р България допринесе за институционалното изграждане и въвеждането на съвременно техническо оборудване.

Изградена е професионална гранично-полицейска структура в рамките на МВР със задачи по противодействие на нелегалната миграция и трансграничната престъпност. Моделът на институционално изграждане на Гранична полиция следва модела на аналогичните служби в страните от Европейския съюз.

В структурно отношение процесът е насочен към въвеждане на принципа “за една граница да е отговорна една регионална гранична структура”. Този подход гарантира единство на методите и стандартите на контрол и адекватен анализ на процесите и рисковете в дейността на службата. Първата стъпка е направена на границата с Р Турция и на черноморска граница, по-късно този принцип е въведен и на границите със Сърбия и Македония, Румъния и Гърция.

В административно отношение е въведена система на тристепенно управление, като дирекцията на Гранична полиция осъществява общото ръководство на дейностите свързани с граничния контрол, а на регионално ниво тези действия се прилагат от регионалните гранични служби и гранични полицейски участъци. Съществен успех в процеса на реформата е, че качеството на граничните проверки и сигурността на границите беше гарантирано.

В рамките на предприсъединителната помощ за Р България е закупена и въведена в експлоатация нова техника за наблюдение и контрол на границата в съответствие с европейските стандарти.

За модернизиране на техническото оборудване за граничен контрол и наблюдение в периода 1999-2006 са усвоени 44 милиона евро. От тях:

- 18,5 мил. евро са усвоени за термовизионно оборудване (45 мобилни системи, 6 стационарни камери, 110 носими камери) и 819 уреди за нощно виждане;
- 3 млн. евро за оборудване за мобилност: 101 автомобили с висока проходимост, 64 леки автомобили и 18 микробуси;
- 7 млн. евро за комуникационно и информационно оборудване (IT оборудване, ръчни радиостанции и TETRA оборудване);
- 0,68 млн. евро за мобилни системи за проверка на документи;
- 13 млн. евро за морско оборудване: 3 използвани 200 т. патрулни катери, 3 нови 50 тонни патрулни катери, 2 бр. 20 тонни катера за контрол на пристанищата, железобетонна кораборемонтна база, 5 надуваеми лодки и 200 бр. защитно морско облекло.

В рамките на Финансови меморандуми 2005 и 2006 са предвидени допълнителни средства в размер на близо 33 милиона евро: планирана е доставката на оборудване за наблюдение на стойност 6 милиона евро, лична екипировка за гранично полицейските служители на стойност 5 млн. евро, комуникационно оборудване за разширяване на дигиталната радио-комуникационна система в размер на 2,5 милиона евро, оборудване за мобилност, вкл. доставка на хеликоптер на обща стойност 8 милиона евро, IT оборудване в размер на 3,6 милиона евро, доставка на нов 100-тонен патрулен кораб на стойност 7,8 милиона евро.

С това общият размер на предприсъединителната помощ за модернизиране на техническото оборудване за Гранична полиция ще достигне 77 милиона евро.

Към момента разполагаме с изградена професионална гранично-полицейска служба, прилагаща най-добрите практики в областта на граничното управление, използваща модерно техническо оборудване за наблюдение и контрол на границите и професионално обучени служители.

Отчитайки извършения напредък, България си дава ясна сметка за необходимостта от по-нататъшно развитие и усъвършенстване на дейността на компетентните органи във връзка с премахването на контрола по общите вътрешни граници и контрола и наблюдението на външните граници и свързаните с това дейности, гарантиращи сигурността на гражданите от ЕС.

Политиката на страната за активно участие в развитието на общия европейски модел намира своето отражение в редица стратегически и програмни документи. Разработени са детайлни планове за действие, както и концепции, насочени към защита на националната сигурност и допринасящи за общата европейска сигурност.

В национален мащаб дейностите, насочени към повишаване сигурността по границата и ефективно противодействие на глобалните заплахи – тероризъм, организирана трансгранична престъпност, трафик на оръжие, наркотици и хора, се изпълняват на базата на Националния Шенгенски план за действие, Националната Стратегия за борба с наркотиците 2003 – 2008, Националната стратегия за противодействие на престъпността, Стратегията за интегрирано управление на границите на Р България. Разработени са и концептуални документи по направление на дейности свързани с граничния контрол за използване на летателни средства за наблюдение, за развитие на корабния състав, за охрана на морската и речната граници.

Мерките, предвидени в тези документи, способстват за повишаването на сигурността на границите и изграждане на зона на сигурност, свобода и правосъдие, при засилено взаимодействие на всички институции на национално и международно ниво за ефективно противодействие на тероризма и трансграничната престъпност във всичките ѝ форми на проявление. Това обстоятелство изисква значително разширяване на спектъра на сътрудничеството и налага съвместно стратегическо планиране между всички институции, имащи отношение към сигурността на границата.

Министерство на вътрешните работи активно участва в процеса на укрепване европейската сигурност и гарантиране на свободното движение на хора и стоки. Тези гаранции се

изразяват в хармонизирано законодателство, организационни структури с висок административен капацитет, подкрепени с модерно техническо оборудване.

Поетапното отпадане на контрола на граничната линия на вътрешни граници поставя значително по-високи изисквания към ефективната охрана на външните граници. Предпоставка за постигане на висока степен на ефективност е добрата координация, въвеждането и успешното реализиране на нови програми за обучение, сътрудничество и споделяне на отговорности между всички институции, имащи правомощия в граничната зона.

Цялостният процес по подготовка на страната за пълно прилагане на Шенгенското законодателство ще бъде подкрепен и от помощта, предвидена за институционално укрепване в рамките на Преходния инструмент, насочена към подобряване на вътрешноведомствените и междуведомствената координация, насочени към контрола и наблюдението на външните граници на ЕС. Предложените за финансиране партньорски проекти са насочени към дейности, пряко свързани с външните граници, подготовка за присъединяване към Шенгенската информационна система, противодействие на нелегалната миграция и наркотрафика. Съществен елемент е повишаване на административния капацитет на полицейските служители, ангажирани с граничния контрол. Спазен е изцяло принципът за недопускане на паралелно финансиране на дейности в рамките на Преходния инструмент и Инструмента Шенген.

**От особено важно значение е качеството на техническото оборудване предназначено за наблюдение и контрол на границата.**

По-нататъшното развитие на този процес изисква допълнителни действия за модернизиране на техническото оборудване на МВР посредством придобиване на ново, поддържане и оптимизиране на съществуващото оборудване за наблюдение и контрол на границите. Необходимо е въвеждането на специално техническо оборудване за провеждане на специални полицейски операции в граничната зона; оборудване за мобилност; комуникационно оборудване; изграждане и развитие на информационните системи и компютърни мрежи. Допълнителни инвестиции са необходими за поддържане и ремонт на съществуващата гранична инфраструктура, както и оборудване на сгради и помещения на дипломатическите и консулски служби и на службите за граничен контрол. От особено значение е повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка.

Постигнатият напредък чрез използването на средства по предприсъединителната програма ФАР се нуждае от развитие, което ще бъде осъществено чрез средствата, отпуснати по новите финансови инструменти, в т. число Инструмента Шенген. По този начин ще се постигне приемственост и допълняемост на мерките, финансирани по предишни национални и европейски програми.

### **Министерство на външните работи**

От 1 януари 2007 година Република България прилага изцяло общата визова политика на Европейския съюз. Решенията и регламентите, които определят тази обща визова политика на Европейския съюз, са транспонирани в законодателството на Р България.

Сред основните приоритети в областта на прилагането на общата визова политика са пълното хармонизиране на законодателството и възприемане на най-добрите европейски практики за издаване на визи с оглед изграждане на ефективна система за контрол и предотвратяване на нелегалната миграция и така наречения "visa shopping". Приоритетно е привеждането в съответствие на консулските служби в чужбина с изискванията на най-добрите шенгенски практики и достижения на шенгенското законодателство, повишаването на квалификацията на консулските служители за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, подготовката за участие в мрежата за съгласуване на визи VISION и с Визовата информационна система на ЕС (VIS), чрез проектиране и разработка на национален интерфейс, изграждане на компютърна зала, доставка на програмно и техническо осигуряване за Националната визова система.

Основната цел на Р България в процеса за подготовка за членство в ЕС е укрепване на сигурността при издаването на визи, с оглед противодействие на съвременните заплахи – нелегална миграция, тероризъм, организирана престъпност.

За постигането на тази цел са реализирани законодателни и институционални промени в областта на визовата политика на Р България. Възприети са основните европейски принципи за видовете визи, тяхната валидност, разрешен срок на пребиваване и разрешения брой влизания. Допълнително в ЗЧРБ бе уредено събирането на биометрични данни (снимка и 10 пръстови отпечатъка), които могат да бъдат използвани за проверка на самоличността, разпознаване и установяване на самоличност във връзка с процедурата по издаването на визи или в хода на граничния контрол.

Обработката на заявленията за визи и издаването на визи от дипломатическите и консулските представителства се извършва чрез Системата за визов контрол/СВК Данните за издадените визи на ГКПП се въвеждат в СВК от отдел “Визовият център” към дирекция “Консулски отношения” на МВНР (ВЦ-МВНР).

Системата за визов контрол е инсталирана в 96 от общо 98 задгранични представителства. Засега СВК няма да бъде инсталирана само в отделни мисии, в които условията не отговарят на изискванията за безопасност /Ирак/.

В изпълнение на Препоръка на Съвета от 29 април 1999 г. всички български консулски служби са снабдени със стандартна техника за проверка на документите за пътуване и самоличност, на разрешения за пребиваване, визови стикери и др. – интегриран уред с вградена лупа, ултравиолетова лампа и 3MRetroviewer. В шест български консулски служби в държавите от Северна Африка са инсталирани уреди за снемане на биометрични данни (пръстови отпечатъци и снимки).

Към датата на присъединяването си към ЕС, България има готовност за прилагане на една част от шенгенското законодателство. Пълното прилагане на шенгенското законодателство, по-специално разпоредбите за издаване на шенгенски визи и включването към Визовата информационна система, както и системата VISION, както и Шенгенската информационна система, ще бъде постигнато след изпълнение на изискванията и приемане на специално решение на ЕС.

Крайната цел, която трябва да бъде реализирана в сектора “Правосъдие и вътрешни работи”, е постигане на законодателна, институционална, административна и финансова готовност за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

Въвеждането на шенгенските визи и биометрията при отпадане на контрола на граничната линия на вътрешни граници поставя значително по-високи изисквания към критериите и изискванията за издаване на визи. Предпоставка за постигане на висока степен на ефективност е добрата координация, въвеждането и успешното реализиране на нови програми за обучение, сътрудничество и споделяне на отговорности между всички институции, имащи правомощия в процеса на съгласуване и издаване на визи.

От особено важно значение е качеството на техническото оборудване предназначено за обработка на заявленията за визи, събирането на биометрични данни от апликантите, комуникациите в реално време по съгласуване и издаването на визи.

По-нататъшното развитие на този процес изисква допълнителни действия за модернизиране на техническото оборудване на МВНР и консулските служби посредством осигуряване на преустройство на работните помещения и модернизация на техническото и програмното осигуряване с изграждане на биометрични работни места.

Необходимо е модернизиране и развитие на комуникационните системи за връзка между дипломатическите и консулските представителства в чужбина и Визовия център в Д”КО” на МВНР с цел осигуряване на бързи комуникации за предаване на данни, с оглед подготовката за включване към системите – ВИС, VISION и ШИС II.

Допълнителни инвестиции са необходими за поддържане и ремонт на консулските служби. Отчитайки извършения напредък, България си дава ясна сметка за необходимостта от по-нататъшно развитие и усъвършенстване на дейността на компетентните органи във връзка с прилагането на общата визова политика

С оглед на ефективното прилагане на Шенгенското законодателство и изпълнението на делегираните правомощия на консулските длъжностни лица възниква потребност от:

- Изготвяне на концепция за необходимите строителни и ремонтни работи, свързани с преустройството на консулските служби и Визов център и тяхното материално-техническо обезпечаване и финансовото им осигуряване;
- Разработване и утвърждаване на типов, оптимизиран щатен състав на консулските служби, съобразен с реалния обем на работа, броя на обслужваните граждани, реализираните приходи, спецификата на страната и обслужвания консулски район, отдалечеността и други фактори;
- Разработване на план за формите и сроковете на обучение и подготовка на консулските и техническите служители в консулските служби.

#### **4. Стратегия и цели**

##### **4.1. Описание на целите и стратегията на държавата членка по отношение на цялостното прилагане на Шенгенското законодателство и засилване и модернизиране на контрола на външните граници.**

#### **Министерство на вътрешните работи**

Стратегическите механизми за създаване на обща европейска зона на сигурност, свободно движение на хора, стоки и капитали се гарантират от всички държави членки чрез хармонизиране на националните законодателства, съвместими организационни структури, съвременен техническо оборудване и ефикасни практически мерки.

Основен приоритет за Р България е гарантирането на сигурността на българските граници, които се явяват външни за ЕС, превръщането им в надеждна бариера срещу нелегалната миграция и трансграничната престъпност и предотвратяването на заплахи за сигурността и обществения ред на Общността.

Като "нови граници" на ЕС, българо-турската и черноморската граници изискват допълнителни усилия за повишаване на сигурността и стабилността. В този смисъл Р България подкрепя действията, насочени към възможно най-широко участие на европейските структури при изработването на общ подход на ЕС към стабилността и развитието на държавите от региона. Р България е фактор за стабилността в региона и допринася за прилагането на европейската политика за сигурност и добросъседство.

Основна цел на Р България по отношение на контрола и наблюдението на външните граници на ЕС е постигане на пълно съответствие със стандартите на Шенгенското *acquis* и Глава VI от *Договора за Европейския съюз*.

Част от стратегическите приоритети на Р България в областта на граничния контрол са дефинирани в **Националния Шенгенски план за действие**. От 2002 година Р България изпълнява Национален Шенгенски план за действие, който съдържа конкретни мерки за изпълнение на основните стратегически и концептуални документи на правителството.

Предвидените в Национални Шенгенски план за действие нормативни актове, двустранни международни споразумения и практически мерки се прилагат на практика, което е ясен знак за готовността на страната ни за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

Приоритет в областта на охраната на границата през 2006 г. беше подготовката за въвеждане на граничен контрол на вътрешните и външните граници на ЕС след датата на

присъединяването на Р България. Акцентът беше поставен върху привеждане на националното законодателство в пълно съответствие с правото на ЕС в контекста на диференцирането на граничния контрол на бъдещите вътрешни и външни граници на Р България.

Реализацията на тази мярка протече в два аспекта: от една страна беше въведен интегриран подход между регионалните структури на МВР в граничната зона на вътрешните и външните граници на ЕС, а от друга беше разработена подзаконова нормативна база за въвеждане на компенсиращи мерки в граничната зона на вътрешните граници на ЕС и подобряване на взаимодействието с другите служби, имащи правомощия по задължителния граничен контрол.

След присъединяването на Р България към ЕС на вътрешни граници е въведен принципът „контрол на едно спиране“ между граничните органи на две съседни държави (Р България и Румъния). Този подход цели намаляване времето за обработка на пътническия поток, улесняване граничните преходи и споделяне на отговорността между граничните служби от двете страни на границата.

Основен приоритет в областта на граничното управление е реализацията на **Стратегията за интегрирано управление на границите. Глобална цел на системата за интегриран граничен контрол е повишаване на ефективността на граничното управление при същевременно зачитане на правото за придвижване на гражданите.**

В основата на този стратегически документ е залегнал принципът за формиране на единна система за сътрудничество на национално и международно ниво за борба с нелегалната миграция, тероризма и трансграничната престъпност. **Акцентът е поставен върху постигане на необходимото ниво на граничен контрол към датата на присъединяване към Шенгенското пространство.**

Стратегията съдържа приоритетите след приемането на Р България в ЕС до постигането на готовност за пълното прилагане Шенгенското законодателство. Предвижда се да бъдат подготвени и реализирани съвременните форми на информационен обмен на международно ниво, използването на офицери за връзка, изграждане на съвместни контактни служби на ГКПП, практическо приложение на трансграничното наблюдение и преследване, въвеждане на опростени процедури за преминаване през ГКПП. Акцентира се върху ролята на специализираното обучение на служителите на НСП-МВР на централно ниво и децентрализираната квалификация.

Стратегията за интегрирано гранично управление обосновава необходимостта от инвестиционна подкрепа като гаранция за успешното въвеждане на всички форми на интегритета в областта на граничния контрол.

**В изпълнение на заложените задачи в Националния Шенгенски план за действие и в продължение на изпълнението на Стратегията за интегрирано гранично управление на Р България е необходима допълнителна финансова подкрепа за постигане на готовност за пълното прилагане на Шенгенското законодателство и успешно интегриране на страната в Шенгенското пространство.**

**Конкретни мерки**, които трябва да бъдат предприети в тази посока, и същевременно критерии за готовността на България за членство в Шенген, са:

- възпроизвеждане на шенгенските принципи и разпоредби в националното законодателство;
- засилена охрана на външните граници на ЕС;
- подготовка за премахване на контрола на вътрешни граници и въвеждане на компенсиращи мерки в граничната зона: засилено полицейско сътрудничество, обмен на информация, съвместна оценка на оперативната обстановка и съвместен анализ на риска, стратегическо планиране, формиране на съвместни патрули и групи за разследване; изграждане на контактни служби, изпращане на офицери за връзка, провеждане на съвместни операции, съвместно обучение на полицейски служители; трансгранично наблюдение и преследване.

- прилагане на принципа на интегрирано гранично управление на национално и международно ниво: засилено сътрудничество между всички служби, имащи отношение към охраната на границата;
- изграждане на техническата инфраструктура за включване към ШИС II.

За реализирането на приоритетите на Р България в тази област са определени следните стратегически цели:

### **Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници**

Въвеждането на ново оборудване, доставено в рамките на проекти, финансирани от ЕК, както и на оборудване, осигурено от българското правителство и по линия на двустранното сътрудничество със страните от ЕС, значително подобри ефективността в борбата с нелегалната миграция, трафика на хора и трансграничната престъпност, но все още е недостатъчно за постигане на ефективно гранично управление.

В контекста на членството на Р България в ЕС и въвеждането на Шенгенските стандарти за гранично управление основната задача пред МВР е постигане на стандартите и въвеждане на европейските практиките за осъществяване на контрол на границата и модернизиране на техническото оборудване в сферата на граничното управление.

Изграждането на системата за охрана на границата в съответствие с Шенгенските стандарти изисква от една страна въвеждането на процедури за граничен контрол и наблюдение на външна граница, а от друга – оптимизиране на контрола в граничната зона на вътрешна граница чрез мобилни патрули и чрез модерни технически и електронни средства при спазване на принципа за свободно движение на лица и стоки.

Необходимо е въвеждането на модерно оборудване, което да създаде основата за адекватно прилагане на Шенгенското законодателство и успешното реализиране на Стратегията за интегрирано управление на границите.

Съществена роля в това отношение има доставянето и използването на съвременни средства за мобилност, техника за проверка на документи на първа и втора линия, корабна и летателна техника, както и изграждането на интегрирани системи за контрол и наблюдение на външните граници на ЕС.

### **Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона**

Специалното оборудване за разкриване и предотвратяване на престъпления на границите и граничната зона е насочено към противодействие на трансграничната престъпност и предотвратяване на нелегалната миграция.

В граничната зона ще се извършват съвместни полицейски операции на органите на граничен контрол и останалите служби в рамките на МВР и извън него, имащи правомощия в областта на контрола и наблюдението на границата.

В изпълнение на Стратегията за интегрирано гранично управление, е приета Инstrukция за взаимодействие между органите на Министерство на вътрешните работи и Министерство на финансите. Инstrukцията регламентира за първи път формирането на съвместни мобилни групи за контрол и наблюдение в граничната зона и урежда всички форми на сътрудничество между органите на НСП и на Агенция Митници като съвместни проверки на ГКПП и на територията на цялата страна, съвместен анализ на риска, лица за контакт, съвместно ползване на инфраструктурата, съвместна работа с пресата и обществеността и др. Инstrukцията урежда и координацията в рамките на взаимодействието чрез създаването на единен оперативен център за координация.

Стационарните или мобилни екипи за наблюдение в граничната зона ще бъдат оборудвани със специализирани технически и електронни средства за установяване, локализиране и документиране на престъпления и нарушения в граничната зона. Техническите средства за



оперативна радиоиздирвателна дейност ще позволят пълен контрол над средствата за комуникация при провеждане на специализирани полицейски акции с цел придобиване на изпреварваща информация, за разкриване и предотвратяване на трафик на радиоактивни вещества, оръжие, боеприпаси, взривни вещества, укрити лица, и наркотици.

### **Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи**

За успешното и ефективно решаване на задачите по охрана на границите и паспортно-визовия контрол е необходимо изграждане и функциониране на съвременна комуникационна система, отговаряща на изискванията и стандартите на ЕС.

Развитието на комуникационните системи ще допринесе за качествено взаимодействие между полицейските служби на Р България със съответните структури на съседните държави-членки на ЕС (Румъния и Гърция), чрез създаване на възможност за обмен на информация, оперативни данни, съгласно чл. 44. от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение.

Мерките и дейностите по тази цел са съобразени с принципите и изискванията, заложи в Стратегията за развитие на телекомуникационната структура на МВР и Концепцията за развитие на информационната дейност на МВР.

### **Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство**

Тази цел е насочена към изпълнението на мерките, заложи в Националния Шенгенски план за действие и Националната стратегия за ШИС 2.

От гледна точка на техническото и информационно осигуряване, като част от приоритета на МВР за пълноправно интегриране в европейското пространство на свобода, сигурност и правосъдие, са заложи задачи, включващи развитие на информационните технологии за ефективно информационно осигуряване на противодействието на престъпността в съответствие с изискванията на чл. 92 и следващите от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение. Това предвижда и подготовката за включването на NSIS към SIS II; VIS, Vision, SIRENE, EURODAC.

Модернизирането и адаптирането на изградените в МВР централизиранни бази данни към Шенгенските изисквания ще допринесе за повишаване на качеството на полицейското сътрудничество и ефективността в борбата с трансграничната престъпност.

### **Поддържане и разширяване на съществуващата гранична инфраструктура**

За постигане на европейските стандарти са необходими дейности по модернизиране и ремонт на сгради на регионални структури на МВР в граничната зона, в т. ч. гранични участъци, гранични контролно-пропускателни пунктове и полицейски управления, места за настаняване на чужденци, както и подобряване на прилежащата им инфраструктура. Тази цел ще се реализира чрез вътрешен ремонт, подмяна на ел. и ВиК инсталации и офис оборудване.

### **Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС**

Повишаването на квалификацията на полицейските служители е един от съществените фактори за ефективен контрол и наблюдение на външните граници. Тази дейност е свързана непосредствено с граничния контрол и изисква финансиране с цел създаване на условия за нормално протичане на обучението на служители. В тази връзка е необходимо да бъдат осигурени средства за модернизиране и оборудване на специализирани кабинети в Академията на МВР в гр. София и Центровете за специализирана професионална подготовка на гранични полицаи в страната.

### **Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка**

С оглед постигане на пълна готовност на българските гранични полицаи за прилагане на Шенгенското законодателство акцентът трябва да бъде поставен върху усиленото изучаване на Шенгенското законодателство, процедурите за неговото прилагане и въвеждането на най-добрите практики на страните от ЕС. Обучените преподаватели, мултипликатори, инструктори и въвеждането на нови програми за обучение ще допринесат за добрата подготовка на служителите на всички организационни нива за пълно прилагане на Шенгенското законодателство. Налице е необходимост за разширяване на формите на децентрализираната подготовка на полицейските сили, изпълняващи задачи в граничната зона. Неизменен елемент от подготовката на служителите за прилагане на шенгенските критерии е и повишаването на чуждоезиковото обучение.

#### **Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION**

Настоящата система за визов контрол трябва да бъде адаптирана към прилагането на визовата информационна система (ВИС) на страните-членки. Република България е длъжна да уеднакви формите и протоколите на Националната визова система, с цел създаване на необходимите мерки за свързване с Визовата информационна система и мрежата за консултиране ВИЗИОН към 2009 г

Необходимо е модернизиране и развитие на комуникационните системи за връзка между дипломатическите и консулските представителства в чужбина и Визовия център в Д"КО" на МВНР с цел осигуряване на бързи комуникации за предаване на данни, с оглед подготовката за включване към системите – ВИС, VISION и ШИС II.

Към настоящия момент Република България притежава национална лъчева система за комуникация, която не позволява консултиране между отделните дипломатически и консулски представителства и от друга страна не позволява консултиране с визовите центрове на другите държави-членки. Изграждането на национален интерфейс за връзка с мрежата ВИЗИОН и с визовата информационна система на ЕС е задължителна предпоставка за присъединяването на Република България към шенгенското пространство.

Експлоатираната в момента българска национална визова система трябва да бъде разширена, за да бъде осигурен обмен на данни с Визовата информационна система на ЕС (VIS), както и да бъде осигурено консултирането на визи чрез мрежата VISION (до момента на поемането на функциите по консултиране от VIS по реда на чл. 16 от VIS Regulation). Разширението на българска национална визова система ще бъде реализирано чрез :развитие на софтуерното приложение, работещо във Визовия център на Дирекция Консулски отношения на МВНР и чрез изграждане на две нови самостоятелни подсистеми - подсистема за обмен на данни с VIS и подсистема за консултиране на визи чрез мрежата VISION.

Подсистемата за връзка с VIS ще осигури работата на всички национални органи (Визов център в ДКО-МВНР, граничните контролно-пропускателни пунктове, Държавна агенция за бежанците, регионалните звена на Дирекция „Миграция“ и др.), които имат правомощия в съответствие с VIS Регламента за актуализиране на данните и извършване на справки във VIS.

Използваните в момента средства за комуникация между дипломатическите и консулските представителства и Визовия център в ДКО на МВНР не осигуряват необходимото ниво на защита и скорост (bandwidth) за предаване на биометрични данни. Следователно за постигане на готовност е необходимо те да бъдат модернизирани.

За постигане на европейските стандарти са необходими дейности по модернизиране и ремонт на сградите и помещенията, в които са разположени консулските служби, оборудване с необходимите средства за контрол на достъпа, проверка (security checks) на кандидатите за виза, изграждане на гишета за приемане на молби за визи, изграждане на контролирани зони спомещения за разполагане на сървърите и работните станции на Визовата система, разширяване и оборудване на съществуващите и изграждане на нови приемни помещения.

#### **4.2. Цели, определени за използването на частта за Шенген от Инструмента за улесняване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение.**

**Настоящата индикативна програма предвижда реализирането на 8 цели, които предстои да бъдат финансирани посредством Инструмента Шенген за периода 2007 – 2009 г.**

Оперативните цели на Индикативна програма 2007-2009, определени за финансиране по Инструмент Шенген, са:

- **Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници**

Целта ще се реализира чрез четири мерки:

- доставка на техническо оборудване за контрол на първа и втора линия на ГКПП на външните граници (сухопътна, морска, въздушна), както и наблюдение на зоната на ГКПП;
- изграждане на интегрирана система за контрол и наблюдение на черноморската граница, доставка на корабна техника и оборудване за мобилност, предназначени за контрол и наблюдение на черноморската граница и р. Дунав като международен плавателен път ;
- изграждане на интегрирана система за контрол и наблюдение на българо-турската граница и на координационни центрове; модернизиране на оборудването за наблюдение и мобилност на външните сухоземни граници;
- въвеждане на въздушно наблюдение на външни граници.

Основните групи техническо оборудване, предвидени за закупуване са: технически средства за осъществяване на контрол на първа и втора линия на ГКПП по смисъла на Регламент 562/2006 (Шенгенски граничен кодекс), интегриране на системи за наблюдение на черноморската и българо-турската граници, закупуване на корабно оборудване за контрол и наблюдение на Черно море и патрулни катери за р. Дунав предвид особения статут на международен плавателен път. Съществен акцент при реализацията на тази цел е въвеждането на въздушно наблюдение на външните граници на ЕС. За постигането ѝ се предвижда закупуване на летателна техника, както и свързаната с нея инфраструктура (изграждане на хангари и места за кацане), както и оперативни разходи (разходи за гориво-смазочни материали).

- **Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона**

**Министерство на вътрешните работи**

С внедряване в експлоатация на предвиденото по тази цел техническото оборудване значително ще се повишат резултатите в оперативно-издирвателната дейност по предотвратяване опитите за нарушения на границата - нелегална миграция и трафик на хора, наркотици и общоопасни средства, контрабандна дейност и други нарушения на граничния режим. Ще се повиши значително превенцията в противодействието на организираната трансгранична престъпност.

Основните групи техническо оборудване, които ще бъдат финансирани по Инструмент Шенген са:

- специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона;
- специализирана техника за провеждане на съвместни полицейски операции в граничната зона;
- доставка на допълнително оборудване за мобилност (микробуси) за транспортиране на полицейските екипи, както и на лица извършили нарушение на граничния режим.

- **Цел 3 Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи**

Тази цел ще се реализира чрез осъвременяване на телекомуникационното оборудване и ще подобри комуникацията и координацията между компетентните ведомства на национално и международно ниво.

Конкретните дейности, предвидени за постигане на целта, включват:

- Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на регионалните гранични служби и областните дирекции на полицията
- Изграждане на цифровата клетъчна радиосистема TETRA по западната граница и разширяване на съществуващата по българо-турската и черноморската граници

- **Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство**

Основна цел е създаване на необходимите условия за успешно присъединяване към Шенгенската информационна система и пълноценно функциониране на звено СИРЕНЕ.

Мерките и дейностите, предвидени за постигане на целта, включват:

- Мярка 1 „Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата Шенгенска информационна система ШИС II – (SIS II)“, която включва следните дейности:
  - Проектиране и софтуерно изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС - SIS II;
  - Техническо и софтуерно осигуряване на националната компонента N.SIS II;
  - Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на N. SIS;
- Мярка 2 „Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на SIS“;
- Мярка 3 „Доставка на приложение за звено СИРЕНЕ и доизграждане на неговата инфраструктура“;
- Мярка 4 „Изграждане на интерфейс за осигуряване на дейността на бюро СИРЕНЕ“
- Мярка 5 „Доставка на програмно осигуряване и база данни със защитни характеристики на документи за пътуване, с цел повишаване качеството на граничния контрол“

- **Цел 5 Ремонтване и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура**

Предвижда се модернизиране на съществуващия сграден фонд на полицейските структури по външните граници (българо-турска, българо-сръбска, българо-македонска и морска граница). Дейностите включват още текуща поддръжка, а при необходимост и ремонтване на сградите и помещенията. Предвиждат се разходи за съоръжения за разделяне на пътничепотока, бариери, подновяване на пътната маркировка, подмяна на електрически инсталации, осветителни и климатични системи и други.

Тази цел обхваща текуща поддръжка на сградите на гранично-полицейските структури в граничната зона. Предвижда се също така ремонт на Специалния дом за временно настаняване на чужденци в района на българо-турската граница (гр. Любимец).

- **Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС**

Предвиждат се средства за дейности, свързани с оборудването и модернизирането на учебни кабинети на Академията на МВР за обучение на полицейски служители, ангажирани с граничния контрол, както и в центровете за специализирана професионална подготовка на гранични полицаи.

В рамките на тази цел са предвидени средства, предназначени за изпълнение на ангажиментите за управлението, прилагането, мониторинга и контрола на проектите по Инструмент Шенген, в т. ч. разходи за срещи в страната и чужбина, превод, транспортни разходи, логистика, одит и прозрачност (publicity and visibility) на финансирането.

- **Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка**

Предвижда се провеждането на обучение на служителите в областта на Шенгенското право с оглед постигане на единен подход за практическо прилагане на изискванията за контрол на външните граници на ЕС. Допълнителни дейности се предвиждат по обучение на преподаватели от АМВР и мултипликатори за обучение на персонала по прилагане на Шенгенското *acquis*.

За постигане на по-добро взаимодействие и познаване на задачите и правомощията на службите, представени на външните граници на ЕС, ще бъдат провеждани съвместни семинари, квалификационни курсове, както и краткосрочен обмен на служители в конкретно направление на дейност.

Необходимото специализирано обучение ще обхваща следните области:

- Шенгенско *acquis*, чужди езици, най-добри европейски практики в областта на охраната на външни граници на ЕС, ДНК-анализи, създаване на профили, трафик на хора и наркотици, установяване на фалшиви документи и др.

## **Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION**

### **Министерство на външните работи**

Тази цел предвижда:

- изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION;
- доставка на програмно и техническо осигуряване за Националната визова система и интерфейсите за Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION;
- изграждане на Back up център с цел дублиране сървъра на централната база данни на Националната визова система;
- привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practices и Schengen Acquis;
- проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на ЕС /VIS/;

### **Министерство на вътрешните работи**

- разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел: осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни

## **4.3. Очаквани резултати и въздействия**

### **Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници**

Чрез оборудването, доставено с финансови средства по ИШ, МВР на Р България ще постигне готовност за пълно прилагане на Шенгенското законодателство в частта контрол и наблюдение на външни граници.

Въвеждането в експлоатация на оборудване за граничен контрол на ГКПП ще допринесе за постигането на висока ефективност на граничния контрол и намаляване на времето за гранични проверки.

Изграждането на интегрирани системи за контрол и наблюдение на черноморската и българо-турската граници и изграждането на регионални центрове за управление е предпоставка за интегриране на техническото оборудване и ефективен обмен на

информация, както и на последващото изграждане на единна национална система за охрана на външните граници на Р България.

Въздушното наблюдение на външни граници като компонент от интегрираната система за граничен контрол ще позволи получаването на изпреварваща информация за движението на лица и транспортни средства в граничната зона и морските пространства на Р България, както и за своевременно реагиране при наличие на заплахи от природни бедствия и замърсявания на околната среда.

Използването на модерна техника ще подобри мобилността и ефективността на гранично-полицейските патрули и постове при разкриване и задържане на нарушители на държавната граница, ще увеличи броя на гранично-полицейските операции, ще повиши възможността за изграждане на контролни пунктове на стратегически транспортни кръстовища и ще намали времето за намеса при разкриване и задържане на големи групи нелегално преминаващи лица.

С въвеждането на нова корабна техника ще се осигури постоянно присъствие в изключителната икономическа зона, прилежащата зона, териториалното море и зоните с интензивен корабен трафик, превенция и пресичане на незаконна дейност, както и за оказване на съдействие в случаите на търсене и спасяване по море. Корабната техника ще подобри оперативните възможности на МВР за участие в съвместни операции в черноморския регион, както и в съвместни операции в рамките на инициативите на FRONTEX.

## **Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона**

В резултат ще бъдат подпомогнати дейностите по събиране на доказателства и документирането на престъпни деяния, свързани с нарушаването на граничния контрол, както и съвместните полицейски операции на национално ниво. Реализирането на тази цел ще допринесе за увеличаване на интензитета на полицейските проверки и засилване на присъствието на полицейски служители в граничната зона. Като краен ефект ще се повиши ефективността от оперативно-издирвателната дейност на Полицията и ще се засили чувството на несигурност у лицата, осъществяващи престъпна дейност в граничната зона.

Чрез използването на съвременни технически средства за детекция и усъвършенстване на техническото обезпечаване с оборудване за митнически контрол ще се подобрят резултатите от контролните дейности в граничната зона и зоните на ГКПП на външните граници на ЕС.

## **Цел 3 Модернизирани и развитие на националните комуникационни системи**

Използвайки средствата по ИШ, Р България ще оптимизира комуникационните възможности на службите с компетенции в областта на граничния и визов контрол, както и сътрудничеството им с аналогични служби от ЕС и трети страни, което ще допринесе за подобряване на резултатите в цялостната им дейност.

Чрез предвижданите проекти за модернизация на комуникационно-информационното оборудване за нуждите на РГС, ОДП и ГКПП; изграждане на комуникационни мрежи; изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граници и др., се постига обезпечаването на ефикасен и сигурен информационен обмен на национално и международно ниво.

## **Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство**

Това ще позволи ефективно използване на данните в ШИС, като се осигури автоматизиран достъп до сигнали за издирвани лица и вещи при провеждане на граничен контрол и се подобрят възможностите за предоставяне на информация, свързана със сигурността на границата.

Модернизирането на информационните системи ще подобри цялостната система за информационна сигурност и нейното управление, обхващаща и обмен на данни с европейските полицейски структури.

Реализацията на цел 4 ще допринесе за постигане на следните конкретни резултати:

- Изграждане и пускане в експлоатация на национален интерфейс за обмен на сигнали между Националната и Централната SIS II компоненти, в съответствие с изискванията на техническите спецификации за изграждане на новата ШИС - SIS II;
- Техническо и програмно осигуряване на автоматизиран обмен на информация и взаимодействие между бюрото "SIRENE" и Националната компонента за връзка (N.SISII);
- Въвеждане на унифициран програмен интерфейс за достъп на крайните потребители до Националната компонента за връзка (N.SISII), в т.ч. на служителите на бюрото "СИРЕНЕ".

- Изграждане на РККЦ в съответствие с изискванията на ШИС

Тези дейности ще бъдат реализирани съгласно утвърдения от министъра на вътрешните работи *План за действие на МВР по подготовката на Р България за присъединяване към новата Шенгенска информационна система – SIS II.*

### **Цел 5 Ремонтване и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура**

Оборудването и ремонтването сградата на специалния дом за временно настаняване на чужденци в гр. Любимец ще подобри възможностите за противодействие и превенция на нелегалната миграция, намаляване на времето за реадмитиране на задържаните лица и подобряване на условията за временно настаняване на чужденци.

Същевременно модернизирането на съществуващия сграден фонд в граничната зона и прилежащата инфраструктура ще осигури подобрени условия за работа за всички служители, изпълняващи задачи, свързани с контрол и наблюдение на външната граница на ЕС и ще бъде в съответствие с европейските стандарти и изисквания. В резултат на това ще бъде повишена ефективността на работа и мотивацията на полицейските служители.

### **Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС**

Конкретни резултати от реализацията на мярката ще бъдат: подобряване на условията за обучение и квалификация в Академията на МВР и центровете за специализирана подготовка в страната, както и повишаване на възможностите за обучение и квалификация на полицейските служители за практическо прилагане на Шенгенските разпоредби.

Целта предвижда обезпечаване на разходите за управление, мониторинг и контрол на средствата по Инструмента Шенген. Това ще гарантира въвеждането на стабилна и адекватна система за управление, контрол и мониторинг на средствата по Инструмента Шенген. Конкретен резултат от реализирането на тази цел е и адекватно прилагане на разпоредбите, регламентиращи вътрешния одит на системата и външния независим одит.

### **Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка**

С повишаването на квалификацията на полицейските служители, включително в областта на чуждоезиковата и специализирана подготовка, ще бъде постигната по-голяма бързина и компетентност при извършване на дейности, свързани с повишаване на сигурността на външните граници на ЕС. Обучените служители ще бъдат способни да изпълняват дейности в съответствие с Шенгенските стандарти и законодателство.

По отношение на прилагането на достиженията на правото на ЕС от Шенген и управлението на външните граници на ЕС ще бъде постигнат значителен напредък. С оглед осигуряването на високо ниво на контрол по отношение на нелегалната миграция и трафика на хора и стоки ще бъде допълнено и развито обучението на служителите и ръководния състав, с акцент върху практическото прилагане на разпоредбите на новото Шенгенското законодателство в областта на граничния контрол и охрана.

Провеждането на съвместни квалификационни мероприятия и програми между службите, имащи правомощия в граничния контрол, ще допринесе за постигането на еднакво ниво на информираност по определена тема, запознаване с мненията и тълкуването на определени въпроси между служители от различни служби, както и ще позволи създаването на лични контакти между тях.

## **Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION**

По-нататъшното развитие на **Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС** ще подобри процедурите за издаване на визи съгласно европейските изисквания. Националната визова система ще осигури инфраструктура за консултиране на визи с другите държави-членки. Чрез изпълнение на дейностите за тригодишния период, българската визова система ще бъде в състояние да се свържи с ВИС и до мрежата за консултиране на визи VISION съгласно шенгенските стандарти.

*Виж Приложение В2, съдържащо измерими индикатори.*

### **Министерство на външните работи**

Реализацията на мярка 1 “Изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION” ще доведе до уеднаквяване на формите и протоколите на Националната визова система, с цел създаване на необходимите мерки за свързване с Визовата информационна система и мрежата за консултиране ВИЗИОН към 2009 г. Ще бъде изпълнено изискването на ЕС да се създаде отделно помещение за нуждите на СВК за връзка с ВИС и ВИЗИОН.

Реализацията на мярка 2 - Доставка на програмно и техническо осигуряване за Националната визова система и интерфейсите за Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION ще доведе до развитие на Националната визова система- СВК, с цел адаптиране към ВИС и ВИЗИОН и осигуряване на предпоставки за консултации е необходима подмяна на компютърната техника- сървъри и други, като се има предвид, че едновременно с това тече и процедура на внедряване на биометрични идентификатори, с което обема на съхраняваната информация за едно заявление за виза нараства над 20 пъти, заедно с увеличаване на броя и обема на задължителните данни. Това изискване предполага пълна подмяна на компютърната техника- сървъри, PS-локални станции, периферни устройства, използвано програмно обслужване и други.

Мярка 3 “Изграждане на Back up център с цел дублиране сървъра на централната база данни на Националната визова система” е в изпълнение на задължението на Република България за изграждане на резервен център – сървъри за поддържане на резервно копие на Националната визова система –СВК и на обменните данни към ВИС и чрез ВИЗИОН, за което е необходимо да бъде преоборудвано подходящо помещение и да бъде гарантирана сигурността на данните.

**Мярка 4** цели привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practices и Schengen Acquis от EU Schengen Catalogue vol.3. В рамките на тази мярка е предвидено оборудването на сградите и помещенията на консулските служби с необходимите средства за контрол на достъпа, проверка на кандидатът за виза, изграждане на гишета за приемане на молби за визи, изграждане на контролни зони за разполагане на сървърите и работните станции на Визовата система, разширяване и оборудване на съществуващите и изграждане на нови приемни помещения.

Чрез реализацията на **мярка 5** - Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на ЕС /VIS/ се предвижда доставката на специализиран софтуер (Interconnection box) за комуникация и журналиране на обмена с VIS и оказване на експертна помощ при адаптирането и настройката му за работа с националната визова система.



**Министерство на вътрешните работи**

Конкретен резултат от реализацията на тази цел е разширяване и модернизиране на защитените комуникации с дипломатическите и консулски представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии.

Използваните в момента комуникационни канали (сателитни, чрез комутируем модем (dial-up) и интернет не могат да поемат трафика, който се увеличава около 20 пъти с въвеждане обработката на биометрични данни. В рамките на мярката се предвижда изграждането на VPN мрежа, която ще осигури и съответствие с изискванията за защита на личните данни. В съответствие с българското законодателство, изграждането на комуникациите до дипломатическите и консулски представителства на Р България зад граница е функция на МВР.

## 5. Обобщен финансов план

Обобщение на индикативното финансово програмиране за всички установени цели.  
В млн. €

Цел	Институция, отговорна за прилагането	ОБЩО разходи	Финансиран е по частта за Шенген	Национално съфинансирание (ако е приложимо)	Плащания 2007 г.	Плащания 2008 г.	Плащания 2009 г.	Плащания 2010 г.
<b>Цел 1</b> Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници	Министерство на вътрешните работи	<b>97.324</b>	<b>97.324</b>		<b>33.662</b>	<b>26.130</b>	<b>28.932</b>	<b>8.600</b>
<b>Цел 2</b> Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона	Министерство на вътрешните работи	<b>7.454</b>	<b>7.454</b>			<b>4,869</b>	<b>2,125</b>	<b>0,460</b>
<b>Цел 3</b> Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи	Министерство на вътрешните работи	<b>21.279</b>	<b>21.279</b>			<b>11.326</b>	<b>7.997</b>	<b>1.956</b>
<b>Цел 4</b> Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство	Министерство на вътрешните работи	<b>12.650</b>	<b>12.650</b>				<b>10.010</b>	<b>2.640</b>
<b>Цел 5</b> Ремонтиране и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура	Министерство на вътрешните работи	<b>4.400</b>	<b>4.400</b>			<b>2.200</b>	<b>1.760</b>	<b>0.440</b>

Цел	Институция, отговорна за прилагането	ОБЩО разходи	Финансиран е по частта за Шенген	Национално съфинансирани (ако е приложимо)	Плащания 2007 г.	Плащания 2008 г.	Плащания 2009 г.	Плащания 2010 г.
<b>Цел 6</b> Други дейности, свързани непосредствено с осъществяването на граничен контрол на външните граници на ЕС	Министерство на вътрешните работи	<b>2.808</b>	<b>2.808</b>		<b>0.350</b>	<b>0.954</b>	<b>0.893</b>	<b>0.611</b>
	Министерство на финансите							
<b>Цел 7</b> Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка	Министерство на вътрешните работи	<b>1.510</b>	<b>1.510</b>			<b>0.755</b>	<b>0.755</b>	
	Министерство на външните работи							
<b>Цел 8</b> Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система и мрежата за консултиране на визи VISION	Министерство на вътрешните работи	<b>13.575</b>	<b>13.575</b>			<b>4.863</b>	<b>7.570</b>	<b>1.142</b>
	Министерство на външните работи							
<b>ОБЩО ЦЕЛ 1 - 8</b>		<b>161.000</b>	<b>161.000</b>		<b>34.012</b>	<b>51.095</b>	<b>60.043</b>	<b>15.849</b>

## **6. Мерки, предвидени за реализацията на установе-ните цели**

### **6.1. Цел № 1: “Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници”**

#### **6.1.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта**

С присъединяването си към ЕС на 1 януари 2007 г. Р България поех охраната на 1 647 километра от външните граници на Общността. Този факт постави изключително високи изисквания пред граничната полиция за гарантиране на сигурността на границите на Европейския съюз и същевременно зачитане на правото на свободно движение на европейските граждани. Усилията в областта на граничния контрол и наблюдение вече са насочени към постигане на готовност за пълно прилагане на Шенгенските разпоредби чрез надеждна охрана на външните граници и ефективно прилагане на компенсиращите мерки в граничната зона.

Предпоставка за постигане на европейските стандарти за охрана на външни граници е доставката на модерно специализирано техническо оборудване за контрол и наблюдение.

С инвестиционната подкрепа по предприсъединителни фондове на ЕС, двустранната помощ за оборудване и със средства от националния бюджет българската Гранична полиция постигна сравнително високо ниво на техническо оборудване. За постигане на пълна готовност на Гранична полиция и останалите служби, имащи правомощия в задължителния граничен контрол, както и службите на МВР, имащи отношение към гарантиране на сигурността на границите в контекста на системата за интегрирано гранично управление в рамките на ИШ се предвижда финансиране за закупуване на ново оборудване. Модернизирането на техническото оборудване за контрол и наблюдение на границите е мярка от Националния Шенгенски план за действие 2007 и предпоставка за изпълнение на мерките от втора фаза на Стратегията за интегрирано управление на границите.

В контекста на членството на Р България в ЕС и въвеждането на Шенгенските стандарти за гранично управление основната задача пред МВР е постигане на стандартите и въвеждане на европейските практики за осъществяване на контрол на границата и модернизиране на техническото оборудване в сферата на граничното управление.

След приемането на България в ЕС може да се очаква увеличаване на проявите на трансграничната незаконна дейност и миграционен натиск на Черноморската граница. Международната практика и опит показват, че в морските пространства престъпните структури използват следните схеми:

- използване на модерни плавателни съдове за контрабанда на наркотици и оръжие и трафик на хора;
- укриване от членове на екипажа на чуждестранни невоенни кораби на “нелегални пасажери” и “пътници без билет” от рискови държави, с цел достигане на страните от Европейския съюз;
- използване на нестандартни начини за влизане в пристанищата и пребиваване в териториалното море.
- включване в екипажните списъци на лица, чиято цел е нелегална миграция в страните от ЕС;
- опити за трансфер на потенциални извършители на терористични актове и издирвани в други държави лица.

Българската Гранична полиция предприема необходимите мерки за подобряване организацията на работата, повишаване капацитета на служителите и осъвременяване на оборудването за посрещане на новите рискове и предизвикателства.

Благодарение на предоставеното модерно техническо оборудване и обучение на състава в рамките на реализираните до момента институционални и инвестиционни проекти по Програма ФАР, от 2000 г. се констатира приблизително 5 пъти намаляване на броя на задържаните нелегално преминали лица на българо-турската граница. **(Виж Приложение В.2.1)**

Намаляването на нивото на граничните престъпления на „зелена“ граница води паралелно до увеличаване на броя на граничните нарушения на ГКПП. Поради повишената плътност на охраната на българо-турската граница с модерни технически средства и патрулиращ състав организаторите на тази престъпна дейност търсят нови канали, като се наблюдава изместване на маршрутите за превеждането на групите към участъка на турско-гръцката граница. Това наложи увеличаване на интензитета на гранично-полицейските операции в граничната зона. През 2006 година за изпълнение на задачи по охрана на сухоземната граница са проведени 452 гранично-полицейските операции, съвместни с другите полицейски структури.

Инвестициите по ИШ ще бъдат използвани за прилагане на следните мерки:

**Мярка 1 – Доставка на техническо оборудване за ГКПП:** това включва доставка на техническо оборудване за проверка на преминаващите лица и превозни средства, за разкриване на фалшиви и подправени документи, както и технически уреди за откриване на взривни, радиоактивни вещества и оръжия, боеприпаси и укрити хора на ГКПП.

Намаляването на броя на нарушенията на „зелена граница“ рефлектира върху интензитета на нарушенията на ГКПП. На ГКПП на българо-турската граница се констатират множество случаи на укрити лица в специално пригодени тайници в туристически автобуси и ТИР – камиони.

За ограничаване броя на тези нарушения са увеличени проверките на принципа „анализ на риска“. Основната техника, която се използва в тези случаи са газанализатори и детектори на сърдечната дейност. Доставката на допълнителна техника за проверка ще доведе до повишаване качеството на граничния контрол и превенция на тези нарушения.

За целите на проверките на втора линия е необходимо допълнително техническо оборудване за откриване на укрити лица, взривни вещества, оръжие и наркотици.

Изпълнението на **Мярка 1** ще допринесе за подобряване и улесняване на контрола на документите на лица и превозни средства при преминаване на външната граница. Конкретен резултат от техническата обезпеченост на ГКПП ще бъде повишаване на ефективността на граничния контрол на ГКПП и същевременно намаляване времето за граничен преход.

Техническите уреди за откриване на взривни, радиоактивни вещества и оръжия, боеприпаси и укрити хора са предназначени за проверка на МПС и стоки с възможна двойна употреба. Необходимостта от тях се обуславя от високите изисквания на ЕС за постигане на европейските стандарти за контрол на границите на Р България, противодействие на нелегалната миграция и борбата с тероризма. Оборудването е необходимо за изпълнение на изискванията и стандартите, заложи в Регламент 1013/2006 ЕС за трансграничния превоз на отпадъци, Регламент 9315/1994 за взривните вещества и Регламент 2320/2002 на ЕС за Авиационна сигурност.

**Мярка 2 - Изграждане на интегрирана система за контрол и наблюдение на черноморската граница, доставка на корабна техника и оборудване за мобилност, предназначени за контрол и наблюдение на черноморската граница и р. Дунав като международен плавателен път**

Тази мярка ще се реализира чрез изграждане на брегова система за наблюдение; доставка на корабна техника и оборудване за наблюдение на „синя“ граница; корабна техника за контрол и наблюдение по р. Дунав като международен плавателен път. Включват се дейности за подобряване охраната на черноморската граница като външна граница на ЕС, както и подобряване на контрола и наблюдението по р. Дунав.

Предвижда се изграждане на единна интегрирана система за контрол и наблюдение на черноморската граница, както и доставка на нова корабна техника.

ГД „Гранична полиция“ осъществява охраната на морска граница с дължина от 384 км и дължина на бреговата ивица 411 км. Оперативно-издирвателните и охранителни мероприятия се осъществяват с помощта на модерно техническо и електронно оборудване. За наблюдение на морската държавна граница, за контрола по спазване на граничния режим във вътрешните

морски води, териториалното море, прилежащата зона, континенталния шелф и изключителната икономическа зона към момента се използват 10 гранично-полицейски кораби. С бюджетни средства по черноморското крайбрежие е изградена и функционира неавтоматизирана брегова система за наблюдение и контрол на корабния трафик. Тя разполага с 12 поста за техническо и визуално наблюдение, чрез които се осъществява наблюдение на морското пространство и контрол на плавателни средства. Събраната информация се използва за информационно осигуряване на действията на гранично-полицейските патрули по море.

Основната част от постове за техническо и визуално наблюдение са оборудвани с по една, а на най-интензивните направления и по две радиолокационни станции, като на всички постове е въведена и система за дистанционно управление, архивиране и мултирадарна обработка на първичното радарно видеоизображение. Всички постове за техническо и визуално наблюдение допълнително са оборудвани с оптически средства за визуално дневно наблюдение и УКВ средства за комуникация. По проекти на програма PHARE на всички постове са осигурени и прибори за нощно виждане, осигуряващи възможност за наблюдение на морския бряг и прилежащата местност. Задачите изпълнявани от постове за техническо и визуално наблюдение са: търсене, откриване, опознаване, класификация, документиране и следене на надводни обекти, използвайки най-ефективно техническите възможности на радиолокационната техника и оптичните средства за визуално наблюдение. Състоянието на надводната обстановка се следи от оператори на радиолокационни станции на постове за техническо и визуално наблюдение и се предава по неавтоматизиран способ (речево предаване на придобитата информация от радиолокационното и визуално наблюдение). Оперативният дежурен център поставя единен номер на всяка разкрита цел. Същият се подава обратно на поста, като по този начин се осигурява единната номерация на целите. Получената в центъра информация се изобразява ръчно на вертикален планшет.

При необходимост от наблюдение и опознаване на малки и много малки цели на разстояния по-големи от възможностите на бреговите радиолокационни станции или в зони, където радиолокационната видимост е намалена, увеличаване плътността на радиолокационното поле се постига чрез използването на навигационните радиолокационни станции от гранично-полицейски кораби. Корабните радиолокационни станции се използват за наблюдение и в случаите на възникване на аварии и проблеми с бреговите радиолокационни станции от постове за техническо и визуално наблюдение. Предаването на информацията също се извършва по УКВ радиовръзка. С оглед пълното УКВ радиопокрытие се използват ретранслатори от типа Моторола GR 500 и GR 400. Допълнително в рамките на проекти по програма PHARE са осигурени 2 бр. мобилни термовизионни системи, 2 бр. ръчни термовизионни камери, 103 бинокли и очила за нощно виждане, които се използват от корабния състав, бреговите сили и постове за техническо и визуално наблюдение са осигурени В охраната на черноморската граница се използват и 4 броя бинокли за нощно виждане, дарени от ФМВР на Ф Р Германия.

Съгласно подписани договори по проекти на програма PHARE предстои да бъдат въведени в експлоатация още 13 броя ръчни термовизионни камери за нуждите на надеждната охрана на черноморската граница.

Като количество и технически възможности наличното оборудване е недостатъчно за осигуряване на високоефективен контрол върху корабоплаването на различните видове морски съдове в крайбрежните и териториални морски води. Проблем е липсата на достатъчно мобилни и стационарни системи за дневно и нощно видеонаблюдение, мобилни и стационарни термовизионни камери, специализирано комуникационно оборудване.

**Съществен недостатък е невъзможността добитата от постове за техническо и визуално наблюдение, патрулиращите гранично-полицейски кораби и брегови сили информация да се достави в реално време в център за управление.**

Реализацията на мярката предвижда интегриране на наличното техническо оборудване, мобилните патрули, бреговите постове за техническо и визуално наблюдение и гранично-полицейски кораби, вкл. тяхното дооборудване с необходимите допълнителни технически средства с оглед включване в единна система за контрол и наблюдение. Тези постове за техническо и визуално наблюдение ще бъдат изцяло автоматизирани и обвързани в системата.

Предвидено е също така изграждане на локална преносна радиорелейна мрежа за обмен на информация между гранично-полицейските кораби, стационарните постове за техническо и визуално наблюдение и действащия от 2003 г. в Регионална гранична служба Бургас Международен координационен център на граничните служби в Черноморския регион.

Отчитайки факта, че един от водещите приоритети на Европейския съюз е повишаване сигурността на външните граници чрез осъществяване на високоефективен граничен контрол, е приета Стратегия за **техническо** обезпечаване охраната на външните граници на Република България и Европейския съюз. Нейната основна задача е формулирана като *“...изграждане на Единна интегрирана система за контрол и наблюдение на външните граници на Р България и ЕС”*. Елемент на Единната интегрирана система за контрол и наблюдение е изграждането на интегрирана система за контрол и наблюдение на черноморската граница на Р България. Чрез тази система следва да се компенсират слабостите на съществуващата организация в охраната на границата, съгласно приоритетите на ЕС за охрана на външните граници и противодействие на съвременните заплахи – тероризъм, организирана престъпност, наркотрафик, нелегална миграция. Реализирането на системата предвижда интегриране в модерна автоматизирана система за контрол и наблюдение на цялото налично техническо оборудване (осигурено с бюджетни средства на МВР и доставено по проекти на програма PHARE), мобилните патрули, бреговите постове за техническо и визуално наблюдение и гранично-полицейски кораби, вкл. тяхното дооборудване с необходимите допълнителни технически средства и комуникация. Разработената система ще има автоматизиран характер и ще позволява осъществяване на непрекъснат контрол и наблюдение на надводната обстановка за откриване, визуализиране и опознаване на всички цели в зоната за отговорност, предаване в реално време на информацията в единен център за управление на силите и средствата, организиране и осъществяване на тяхното ръководство при изпълнение на задачите.

Изграждането на интегрираната система за наблюдение на черноморската граница ще допринесе за:

- автоматизираното откриване, визуализиране и опознаване на всички цели в зоната за отговорност;
- предаване на актуална видеоинформация в реално време до единен център за управление;
- свеждане до минимум ролята на субективния фактор при добиването и предаването на информация за резултатите от радиолокационното наблюдение;
- създаване и достъп до актуална в реално време оперативна база данни за кораби заподозрени в пренасяне на оръжия за масово унищожаване или пренос на стоки с двойна употреба;
- осъществяване на ефективно наблюдение за състоянието на надводната обстановка, както и за събития от важно значение за сигурността на страната и своевременно вземане на решения по управлението и безопасността на силите и средствата на море;
- ефективно изпълнение на задачи свързани с опазване на околната среда, включващи откриване и предотвратяване на замърсявания с нефтени продукти, защита на природни паркове, резервати и др.

За оптимално функциониране на интегрираната система е заложено изграждането на два Локални контролни центъра (Северен в гр. Варна и Южен в гр. Бургас), които да приемат, обработват и разпределят постъпващата информация от периферните елементи на системата. Цялата информация ще постъпва в единния национален черноморски координационен център, действащ и като Международен координационен център в Черноморския регион. Същевременно обобщената информация от интегрираната система за контрол и наблюдение на границата трябва да бъде визуализирана на контролни монитори в ОДЧ на ДГП София, като архива от събраните данни за резултатите от наблюдението и надводната обстановка се пренасочва по направление на дейност в структурните звена на ДГП. Целия процес на предаване на информацията трябва да се осъществява в реално време. (Виж Приложение В6 Карта No 1).

Така разработена, структурата на автоматизираната система позволява нейното цялостно интегриране в единна национална система за информация и контрол на морските пространства.

**Мярка 2** включва доставката на един 200-тонен кораб за наблюдение на морските пространства на Р България като външна морска граница на ЕС, два 50-тонни кораба за контрол във териториалното море и два 20-тонни катера за контрол в акваторията на пристанище Варна и пристанище Бургас, а също и 6 патрулни катера до двадесет метра за контрол и наблюдение на р. Дунав. Планираното оборудване цели практическото прилагане на европейските стандарти в областта на контрола и наблюдението на "синя" граница.

Морските пространства и вътрешните водни пътища по р. Дунав са изключително важна зона за сигурността на външните граници на ЕС и за противодействие на трансграничната престъпност (нелегална миграция, контрабанда, трафик на наркотици, оръжия и опасни материали).

#### Доставка на патрулни кораби за Черно море

С въвеждане на нови гранично-полицейски кораби с по-висока мореходност и автономност, снабдени със съвременно техническо и навигационно оборудване и засиленото им присъствие в прилежаща зона, изключителната икономическа зона, териториално море, акваторията на пристанищата и вътрешните водни пътища, се увеличават оперативните възможности за пресичане на незаконна дейност и се оптимизира управлението на морската граница.

В настоящия момент Гранична полиция разполага с патрулни кораби на черноморската граница, както следва:

1. Три големи гранично-полицейски кораби - над 60 БРТ (проект Р 157). Строени в периода 1969 – 1970 г., с изтичащ ресурс на корпуси и основни двигатели, и изтекъл ресурс на спомагателни двигатели и механизми. Предстои поетапно извеждане на същите и подмяна с нови кораби.

2. Шест средни гранично-полицейски кораби - до 60 БРТ. Три от тях (проект 1400 МЭ) са руско производство, с военно предназначение, строени в периода 1967 – 1981 г., с изтекъл ресурс на корпусите, основните двигатели и спомагателни механизми. Предстои поетапно извеждане и подмяна на корабите проект 1400 МЭ с два нови патрулни кораби.

3. Един малък гранично-полицейски кораб - до 20 БРТ (проект 371 У) за действия в зони на пристанища и прилежащата към брега акватория. Строен е през 1989 г., с изтекъл ресурс на корпуса и двигателя и е крайно недостатъчен за дежурство и покриване на зоните на пристанищата Бургас (н. Атанас – н. Резово) и Варна (н. Сиврибурун – н. Атанас).

С бюджетни средства и в рамките на проекти BG 9911.01 и BG 0203.11 са доставени 3 бр. патрулни кораби (200 т. тип Р-157) - втора употреба, закупени от ФМВР на ФР Германия.

В рамките на проекти BG 0012.02., BG 0203.11 и BG 2004/016 - 711.08.06 са доставени 3 бр. нови патрулни катери (50 т. тип FPB 21010), една плаваща железобетонна работилница за ремонт на гранично-полицейските кораби, 5 надуваеми лодки с твърдо дъно и 200 комплекта щормово облекло.

До края на м. октомври 2007 г. предстои доставка на два малки морски патрулни катера – (до 20 БРТ) по сключен договор по проект PHARE BG 2004/006 - 070.03.02.

В рамките на проект PHARE BG 2005/017-353.07.05 предстои провеждане на тръжна процедура за доставка на 1 голям патрулен кораб (100 т).

С въвеждане на горепосочените плавателни средства се постигна:

1. Увеличаване на броя на дежурните патрулни кораби - до 2005 г. беше възможно назначаване само на един дежурен патрулен кораб, като след получаването и въвеждането в експлоатация на получените нови и употребявани патрулни кораби техният брой се увеличи до три дежурни кораба в активния сезон и два в останалата част от годината.

2. Поради по-високата мореходност, автономност и тактически радиус на патрулните кораби се засили присъствието на Гранична полиция в прилежащата зона и изключителната икономическа зона(големи кораби), териториалното море и вътрешните морски води (средни кораби), в районите на интензивен корабен трафик (малки кораби). По този начин се увеличиха оперативните възможности за пресичане на незаконна дейност и се оптимизира управлението на българската морска граница.

3. С разполагането на средни и малки съвременни ГПК се увеличиха многократно възможностите за участие на българската Гранична полиция в операции на FRONTEX по море и за своевременно реагиране за задържане на кораби- нарушители. С големите патрулни кораби на практика се реализираха основните цели на установеното сътрудничество между граничните органи/ бреговете охрана на черноморските държави, включително и провеждане на съвместни учения.



4. С въвеждането в експлоатация на надуваемите лодки с твърдо дъно, като бордови лодки на средните патрулни кораби се създадоха необходимите възможности за формиране на мобилните групи за бордови контрол и пресичане на терористични действия в морските пространства, в зоните и акваториите на пристанищата за обществен транспорт, за спиране, задържани и проверка на кораби-нарушители.

В резултат на увеличени брой и възможности на патрулните кораби с по-високи мореходни качества през 2006 в сравнение с 2002 г. са постигнати следните конкретни резултати:

- Патрулиране на корабите в морските пространства на Република България е 277 дни – 30 % повече в сравнение с 2002 г.
- Оpoznатите цели в морските пространства на Република България е с 45 % в повече от 2002 г.
- В сравнение с 2002 г. са извършени с 30 % повече проверки в морските пространства на Република България
- Задържаните нарушители са с 27 % повече от 2002 г
- Съставени са с 20 % повече актове, в сравнение с 2002 г.
- При наложените глоби с квитанция няма промяна
- Писмените предупреждения са с 12 % повече, в сравнение с 2002 г.
- Проведените операции са нараснали с 30 %, в сравнение с 2002 г.
- Проведени са учения по линия на сътрудничество на граничните органи/бреговете охрана на черноморските държави, кораби на НАТО и с други ведомства с контролни правомощия;
- Плаващата железобетонна работилница увеличава възможностите и автономността на кораборемонтните органи за експлоатация и своевременно извършване на плановите прегледи и ремонти;
- Специалното щормово облекло защитава екипажа на кораба и групата за бордови контрол при всякакви хидрометеорологични условия.

Съгласно оперативната тактика за изпълнение на гранично-полицейски задачи и осигуряване на непрекъснат контрол и наблюдение са необходими минимум 5 дежурни гранично-полицейски кораби на море - един голям, два средни, два малки в зоните на пристанищата, разположени както следва:

1. В близката част на ПрЗ (24 морски мили) и на границата на териториалното море (12 морски мили), включително за участие във операции на **FRONTEX с един дежурен голям патрулен кораб.**

2. В пределите на териториалното море, в зоните на препоръчаните морски пътища с активен корабен трафик, котвени стоянки, райони на промишлен риболов и други стопански дейности - драгиране, сондиране, изграждане на трансгранични подводни съоръжения, **по един среден патрулен кораб поотделно за Северния и Южния район (по паралела на н. Атанас) - общо два патрулни кораба.**

3. В акваториите на пристанищата Бургас и **Варна по един малък патрулен катер** – за контрол на рейдове, корабни места, специализирани пристанища и терминали, вътрешни езера свързани със зоните на пристанищата, прилежащата акватория към морския бряг, яхтени и риболовни пристанища, водни бази, контрол на плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения - **общо два патрулни катера.**

**Концепцията за развитие на корабния състав на Гранична полиция** предвижда доставката на:

1. Три големи кораба;
2. Пет средни кораба;
3. Четири малки кораба.

В посочените разчети и брой на патрулни кораби задължително се отчита степента на напрежение при тяхното използване - патрулиране, дежурство, служба на екипажите, заложен ресурс на корпусите и основните двигатели, срокове и време за задължителни прегледи, ремонти и докове, резерв, включително и действия на група патрулни кораби.

**За реализиране на Концепцията за развитие на корабния състав на Гранична полиция, в рамките на Националната индикативна програма по Инструмента Шенген е предвидена доставката на:**

1. Един до 200 тона патрулен кораб.
2. Два 20-60-тонни патрулни кораби.

### 3. Два 20-тонни патрулни катера.

Доставката на корабна техника ще допринесе за увеличаване на броя на гранично-полицейските проверки в морските пространства и намаляване на опитите за нелегално преминаване на държавната граница по море като външна граница на ЕС. С въвеждането на корабите в експлоатация ще се повиши ефективността на изпълняваните от МВР задачи за контрол за спазване на граничния режим в териториалното море, прилежащата зона и изключителната икономическа зона на Черно море.

#### Доставка на патрулни катери за р. Дунав

Особеният статут на р. Дунав се формулира от Конвенцията за режима на корабоплаването по р. Дунав от 18.08.1948г. Корабоплаването по р. Дунав е свободно и открито за гражданите, търговските кораби и стоките на всички държави, въз основа на равенството по отношение на пристанищните и корабоплавателните такси, както и на условията за търговско корабоплаване. Дунавските държави се задължават да не създават препятствия или спънки за корабоплавателните пътища по р. Дунав. Това означава, че корабите, които навлизат от изток през Черно море и от запад имат право на свободно преминаване и не подлежат на контрол, в случай че не спират на пристанища на Р България по р. Дунав. В този смисъл границата по фарватера на реката има статут на външна граница.

Това налага закупуването на плавателни средства /катери/ за контрол на зоните между пристанищата по българската част от р. Дунав. Изключително късите разстояния между бреговете на р. Дунав налагат бърза реакция на полицейските сили, която е възможна с помощта на модерни плавателни средства.

От друга страна, след 01.01.2007 г., с приемането на Р България и Румъния в ЕС, пътуванията между речните пристанища на двете държави се считат за преминаване на вътрешни граници на ЕС, по отношение на които се прилагат правилата на Регламент 562/2006 на ЕП и Съвета от 15.03.2006 г. /Шенгенски граничен кодекс, част 3 Вътрешни граници/.

Оперативното пространство по поречието на река Дунав се простира от 845,650 до 374,100 речен километър и е с обща дължина от 471,550 км. Зоната на отговорност на българската Гранична полиция по речната граница е около 7000 кв.км (1000 кв.км по реката и 6000 кв.км брегова ивица). В българо-румънския участък на Дунав има около 120 острова, от които 50 са дълги от 8 до 12 км.

Движението по реката и в граничното пространство, особено по посока на основните ГКПП (Видин, Оряхово, Русе и Силистра) непрекъснато се увеличава. От гранично-полицейска гледна точка, интерес представляват корабите, които са пригодени както за морско корабоплаване, така и за плаване по вътрешни води. Инфраструктурата в дунавския регион е в процес на развитие. Налице са конкретни планове за изграждането на ядрената централа в Белене, строежа на мост между Видин и Калафат, фериботни връзки между Никопол и Турно магуреле, Свищов и Зимнич.

Пътната мрежа и множеството пристани, риболовни пристанища и съоръжения за воден спорт благоприятстват нелегалните дейности.

С влизането на България в ЕС, страната става атрактивна за лица, които желаят нелегално да влязат и да останат в страната или да продължат към Западна Европа. Придвижването от Черно море до р. Дунав, съответно от Централна Европа по Дунав, е относително лесен поради свободата на корабоплаването по реката.

Съгласно Концепцията за охрана на речната граница вероятността от осъществяване на каналджийската дейност по море и по Дунав с морски/ речни плавателни съдове нараства. Това се обуславя и от географските условия, тъй като дунавският бряг на България е подходящ за нерегламентирано акостиране и отплаване, както и за разтоварвания на стоки.

Специално внимание следва да се обърне и на нарастване на риска от терористични заплахи по отношение на увеличаващият се брой пътнически кораби от Германия и Австрия. Потенциални цели за терористични атаки са също така и елементи от критичната

инфраструктура на Румъния и България (напр. ядрените електро-централи, хидро- инженерни съоръжения, мостове и др.).

Задачите на Гранична полиция са свързани от една страна с гарантиране на свободно корабоплаване и сигурно и безпрепятствено движение на корабите, от друга с осъществяването на контрол на **непозволени преминавания на границата, нелегалното пренасяне на вещи, особено на оръжия, наркотици, контрол в пристанищата, предотвратяване на замърсявания по реката, и предотвратяване на опасностите.**

В момента Главна дирекция "Гранична полиция" разполага с 10 бр. патрулни катера с дължина до 20 метра, година на производство 1985 - 1990 г.: от тях шест проект КС 100, два 371 У и един Амур - всички руско производство и един 212 РАТ 180 - английски десантен катер. Корпусите, двигателите и техническото оборудване на патрулните кораби са в незадоволително състояние и с изтекъл ресурс. Същите не отговарят на съвременните изисквания за охрана на Дунавската речна граница като международен плавателен път.

За изпълнение на задачите по р. Дунав са необходими общо 7 дежурни гранично-полицейски кораби, разположени по един в пунктовете за маневрено базиране в Ново село, Видин, Лом, Козлодуй, Свищов, Русе и Силистра. Гранично-полицейски кораби с по-големи възможности във вътрешните водни пътища позволяват използването им целогодишно на по големи участъци, във всяко време на денонощието и сложни хидрометеорологични условия.

Съгласно **Концепцията за развитие на корабния състав на Гранична полиция** са необходими 12 бр. малки кораба до 21 метра.

Реализирането на тази мярка ще позволи формирането на съвместни екипи с румънските гранични полицаи за контрол на лица по р. Дунав. Планираното корабно оборудване е в изпълнение на Концепция за развитие на корабния и плавателния състав на Гранична полиция и на Оперативните концепции за охрана на морската и речната държавна граница, разработени съвместно с европейски експерти.

За реализация на мярка 2 е предвидена и доставка на автомобили с висока и нормална проходимост, както и на един автобус за транспортиране на служители на МВР при необходимост от привличане на резервни сили и за транспорт на големи групи задържани лица при опит за нелегално преминаване на границата.

Към момента МВР разполага със следната автомобилна техника, разположена на черноморската граница:

- РГС Бургас – 137 бр.;
- ОДП – Бургас - 70 бр.;
- ОДП – Варна - 50 бр.;
- ОДП – Добрич - 11 бр..

Наличната транспортна техника е крайно недостатъчна, силно амортизирана и не е оборудвана съгласно европейските стандарти. В РГС все още се ползва техника с над 15 годишна експлоатация. Поради използването на автомобилите по пресечена местност те често аварират. Това рефлектира на работата на РГС като цяло и води до риск от намаляване на ефективността по охраната на външна граница на ЕС.

Трудно проходимите терени намаляват времето за нормална експлоатация, поради високия процент на износване на отделни агрегати. Експлоатацията по трудно достъпни райони при всякакви метеорологични условия е довело до необходимостта от подмяна на автомобилната техника.

Използването на модерна автомобилна техника ще доведе до подобряване на мобилността и ефективността на гранично-полицейските патрули и постове при разкриване и задържане на нарушители на границата, намаляване на времето за намеса за разкриване и задържане на големи групи нелегални имигранти.

Леките автомобили ще бъдат използвани и за целите на оперативно-издирвателната работа за противодействие на трансграничните нелегални канали за контрабанда и трафик на хора. Допълнителни бройки МПС ще бъдат необходими при провеждане на съвместни полицейски операции за противодействие на нелегалната миграция в граничната зона. МПС ще бъдат използвани за нуждите на оперативните и издирвателни дейности за противодействие на трансграничните нелегални канали за контрабанда и трафик на хора.

### **Мярка 3: Изграждане на интегрирана система за контрол и наблюдение на българо-турската граница и на координационни центрове; модернизиране на оборудването за наблюдение и мобилност на външните сухоземни граници**

Дължината на границата с Р Турция е 274 км. В оперативно отношение това е една от границите на Р България с най-голям интензитет на нарушения и са съсредоточени в участъка между реките Марица и Тунджа. Този район предполага удобни в тактическо отношение направления за движение на нарушители на държавната граница. Откриването на ГКПП Лесово очерта още едно важно в оперативно отношение направление на българо-турската граница.

Отчитайки високата динамика на криминогенната обстановка в зоната за отговорност на ГПУ Свиленград и ГПУ Елхово (за района на Лесово), Главна дирекция "Гранична полиция" е съсредоточила там значителни оперативни сили и средства. Техническата обезпеченост се изразява в използването на 8 бр. мобилни термовизионни системи, 4 бр. ръчни термовизионни камери, 77 бр. бинокли и очила за нощно виждане, 4 бр. преносими периметрови сигнално-охранителни системи и 26 км електро-сигнализационни системи, като последните са физически и морално амортизирани. Комуникацията между гранично-полицейските сили се осъществява по клетъчна комуникационна система „ТЕТРА“ и УКВ радиостанции. Между отделните структурни звена съществува ведомствена кабелна телефонна мрежа.

С бюджетни средства на МВР са изградени и осигурени стационарни и преносими периметрови сигнално-охранителни системи.

През 2003г. по проект BG 2000 на програма PHARE са въведени в охрана на държавната граница на Р България 10 бр. термовизионни системи "ТЕРМА – 02" и 112 бр. очила за нощно виждане "ЛУНОС".

С помощта на новите технически средства са постигнати следните резултати:

- излъчени 64553 нощни ГПН усилен с технически средства, което представлява 53 % от общо излъчените нощни наряди;
- от общо задържаните през нощта извън зоната на ГКПП в 131 случая 63 лица, с използване на техническите средства са задържани в 84 случая 283 лица, което е 64% за случаите и 61 % за задържаните лица.
- с използване на технически средства не са допуснати на наша територия в 29 случая 213 лица, което е 88 % за случаите и 96 % за недопуснатите лица.

През 2004г. след успешното финализиране на тръжните процедури на проект по програма Phare през месец септември са получени 36 бр. очила за нощно виждане "ДИАНА".

Ефективността от използването на техническите средства в охраната на границата е както следва:

- усилен с технически средства са 78386 нощни ГПН, което представлява **57 %** от излъчените нощни наряди;
- от общо задържаните през нощта извън зоната на ГКПП в 145 случая 638 лица, с използване на техническите средства са задържани в 93 случая 407 лица, което е 64 % за случаите и 64 % за задържаните лица.
- с използване на ИТЕС не са допуснати на наша територия в 27 случая 205 лица, което е 93 % за случаите и 94 % за недопуснатите лица.

През 2005г. по проекти на програма PHARE бяха получени четири нови мобилни термовизионни системи "ТЕРМА-03".

Ефективността на използването в ОДГ технически средства е както следва:

- с технически средства са били усилен 93642 нощни ГПН, което представлява 60% от излъчените нощни наряди;
- от общо задържаните през нощта извън зоната на ГКПП в 132 случая 545 лица, с използване на техническите средства са задържани в 83 случая 273 лица, което е 63% за случаите и 50% за задържаните лица.
- с използване на ИТЕС не са допуснати да навлязат на територията на Р България в 48 случая 151 лица, което е 100 % ефективност на средствата за случаите и за недопуснатите лица.

В изпълнение на договорите по програма PHARE през 2006г. са доставени 13 броя ръчни термовизионни камери ThermaCAM P25, 181 броя очила и бинокли за нощно виждане "ДИАНА" и 9 броя мобилни термовизионни системи за наблюдение ТЕРМА-04.

През 2006г. ефективността на техническите средства използвани в охраната на границата е както следва:

- усилен с технически средства са 92996 нощни ГПН, което представлява 63% от всички излъчени нощни наряди.
- от общо задържаните през нощта извън зоната на ГКПП в 77 случая 217 лица, с използване на техническите средства са задържани в 57 случая 140 лица, представляващи ефективност от 74 % за случаите и 65 % за задържаните лица
- с използване на технически средства са предотвратени нарушения на ДГ в 55 случая от 228 лица, което е 92 % за случаите и 93% за лицата.

Анализът на данните показва, че относителният дял на ефективността от използването на ИТЕС в ОДГ продължава да бележи трайна тенденция на нарастване.

Съгласно договори по програма PHARE до края на м. август 2007 г. предстои въвеждането в охраната на българо-турската граница и на следното оборудване: 2 бр. стационарни термовизионни системи, 4 бр. мобилни термовизионни системи и 10 бр. ръчни термовизионни камери (доставените по програма PHARE, изградените и осигурени с бюджетни средства и дарените от ФРГ) **не са интегрирани в единна система, използват се автономно от гранично-полицейските наряди (ГПН)**, което не позволява централизирано управление на силите и средствата, ангажирани в охранителната дейност. В резултат на това съвременно съвременното техническо оборудване се използва при максимално натоварване, водещо до бързото му амортизиране, завишен разход на сили и материални средства и проблеми в управлението.

Отчитайки изключително важното значение на българо-турската граница като изключително активна в оперативен отношение външна граница на ЕС в приетата Стратегия за **техническо** обезпечаване охраната на външните граници на Република България и Европейския съюз Главна дирекция "Гранична полиция" предвижда изграждането на Интегрирана система за контрол и наблюдение на българо-турската граница. Съгласно Стратегията системата ще се изгражда поетапно. Като първи етап от реализирането и е предвидено изграждането на частта от системата, която ще обезпечава зоната за отговорност на ГПУ Свиленград към РГС Елхово и част от зоната за отговорност на ГПУ Елхово (Лесово) (58,3 km от българо-турската граница).

Основна задача на системата е да даде възможност за придобиване и систематизиране на информация от широк спектър източници, анализ и оценка на риска на стратегическо и тактическо ниво в реално време, както и да осигури надеждно централизирано управление на оперативните сили и средства при изпълнение на задачите по охрана на границата. Оптимизираното използване на техническото оборудване и функционирането на интегрираната система ще осигурят максимално възможното технологично време за организиране дейността на оперативно-издирвателните групи, както и за провеждането на други охранителни мероприятия. Тези дейности ще бъдат подпомогнати и от информация получавана от специални разузнавателни средства при различни полицейски операции в граничната зона.

Архитектурата на интегрираната система е съобразена в най-пълна степен със съществуващите заплахи и анализа на риска по границата с Р Турция от една страна и със специфичните физико-географски особености на района, от друга. Отчетени са също така и

основните тактически изисквания за построение на периферни системи за контрол и наблюдение по линия на държавната граница и на дълбочина на граничната зона, осигуряващи оптималната работа на системата.

Изграждането на интегрираната система за контрол и наблюдение на българо-турската граница ще позволи ранно откриване и визуализиране на всички цели, движещи се в граничната зона и в близост до държавната граница, тяхното разпознаване и проследяване на действията им и автоматизирано изобразяване на обща ситуационна картина в Локалния координационен център в ГПУ Свиленград и в центъра за управление в Елхово. Това ще позволи създаване на оперативна база данни за превозни средства и лица, заподозрени в незаконен трафик на хора, пренос на оръжия, наркотици или на стоки с възможна двойна употреба и ще улесни вземането на решения за ефективното управление на силите и средствата, обезпечаващи изпълнението на задачите по охрана на границата в този участък.

В рамките на интегрираната система за контрол и наблюдение на българо-турската граница е предвидено изграждане на стационарни постове за техническо и визуално наблюдение, изграждане на периметрови системи за охрана и ранно предупреждение на оперативните направления по границата, интегриране на наличното техническо оборудване, особено в частта му мобилни термовизионни системи за наблюдение, както и тяхното дооборудване с необходимите допълнителни технически средства за интегриране в системата за наблюдение. Предвидено е също така изграждане на локална преносна радиорелейна мрежа за обмен на информация между Локалния координационен център и Центъра за управление в РГС Елхово, мобилните патрули, – стационарните постове за наблюдение и периметровите системи. (Виж Приложение № В6 Карта No 1)

След цялостното изграждане на автоматизираната система за наблюдение, тя ще бъде интегрирана в единна национална система за информация и контрол на границата на Р България. Използването на модерна техника ще подобри мобилността и ефективността на гранично-полицейските патрули и постове при разкриване и задържане на нарушители на държавната граница, ще увеличи броя на гранично-полицейските операции, ще повиши възможността за изграждане на контролни пунктове на стратегически транспортни кръстовища и ще намали времето за намеса при разкриване и задържане на големи групи нелегално преминаващи лица.

Използването на модерна техника ще подобри мобилността и ефективността на гранично-полицейските патрули и постове при разкриване и задържане на нарушители на държавната граница, ще увеличи броя на гранично-полицейските операции, ще повиши възможността за изграждане на контролни пунктове на стратегически транспортни кръстовища и ще намали времето за намеса при разкриване и задържане на големи групи нелегално преминаващи лица.

Приетата Стратегия за техническо обезпечаване охраната на външните граници на Република България и Европейския съюз предвижда в бъдеще да бъдат изградени интегрирани системи за всички държавни граници на Р България имащи статут на външна граница за ЕС. Изградените системи следва да бъдат интегрирани в Единна информационна система за контрол и наблюдение.

### **Оборудване за мобилност**

За реализация на **мярка 3** е предвидена и доставка на автомобили с висока и нормална проходимост за сухоземните външни граници на Р България (българо-турска, българо-сръбска и българо-македонска граници). Тази дейност ще допринесе за подобряване на мобилността на гранично-полицейските патрули и ще намали времето за намеса при разкриване и задържане на големи групи нелегално преминаващи лица.

Към момента МВР разполага със следната автомобилна техника в граничната зона:

- РГС Елхово – 183 бр.;
- РГС Кюстендил – 84 бр.;
- РГС Драгоман - 87 бр.;

ОДП в граничната зона:  
ОДП Видин– общо 30 бр.;  
ОДП Монтана -15 бр.  
ОДП – София: - 9 бр.  
ОДП – Перник- 17 бр.  
ОДП - Кюстендил: – 15 бр.  
ОДП – Благоевград: РПУ - 35 бр.  
ОДП – Хасково: -13 бр.  
ОДП – Ямбол– 11 бр.

Във всяко една от посочените областни дирекции “Полиция” съществуват регионални звена “Миграция”, които разполагат общо с 48 броя МПС. Основна задача на структурите на Дирекция „Миграция” е административен контрол на чужденци в Р България, включително и тяхното ескортиране до гр. София и експулсиране от Р България. Съгласно Закона за министерството на вътрешните работи, Дирекция “Миграция” установява случаите на нелегално влизане и пребиваване в Р България.

В рамките на ФАР проект BG 2004/016-711.08.05 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на западната граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – трета фаза са доставени 22 бр. леки автомобили за оперативно-издирвателна дейност и 5 бр. микробуси.

В рамките на ФАР проект BG 2004/016-711.08.06 “По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление на бъдещите външни граници на ЕС чрез модернизиране на техническото оборудване, разработване на централизирани информационни системи и въвеждане на най-добрите практики и стандарти на ЕС в областта на граничния контрол”- първа фаза Гранична полиция получи 25 бр. леки автомобили и 12 бр. микробуси, като една част от тях са предназначени за българо-турската и за западна граница.

В рамките на проект по Програма ФАР 2005 е предвидена доставката на 55 броя автомобили с висока проходимост, 14 броя микробуси и 10 броя автомобили за нуждите на ОИД.

Необходимостта от подмяна на МПС е продиктувана от дългогодишната им експлоатация, довела до влошаване на техническо състояние на техника, при което влагането на финансови средства за ремонт на техниката е икономически нецелесъобразно.

Остарялата автомобилна техника затруднява изпълнението на служебните задължения при взаимодействието със структурите на Гранична полиция за охрана на външните граници на ЕС. Тя създава риск за живота на служителите, а така също и на превозваните лица.

Предвидените леки автомобили ще бъдат използвани и за целите на оперативно-издирвателната работа за противодействие на трансграничните нелегални канали за контрабанда и трафик на хора.

Предвижда се закупуване на един автобус за транспортиране на служители на МВР при необходимост от привличане на резервни сили и за транспорт на големи групи задържани лица при опит за нелегално преминаване на границата.

Допълнителни бройки МПС ще бъдат необходими при провеждане на съвместни полицейски операции за противодействие на нелегалната миграция в граничната зона.

#### **Мярка 4: Въздушно наблюдение на външните граници**

Постигането на европейските стандарти и защитата на външните граници на ЕС изисква интегриране на контрола и наблюдението по суша, въздух и море.

От гранично-полицейска гледна точка с приоритет след приемането на Р България в ЕС е въвеждането на въздушно наблюдение на външните граници на ЕС (черноморската граница и границите с Турция, Сърбия и Македония).

Използването на летателни средства за наблюдение и охрана на границите с Гърция и Румъния като бъдещи вътрешни граници на ЕС ще бъде реализирано на по-късен етап.

Използването на хеликоптери и безпилотен самолет (със съответната техника за наблюдение) е необходимо да бъде насочено в районите с трудно достъпен планински релеф и ограничена пътна мрежа.

Използването на летателна техника за наблюдение на морската граница ще допълни изпълнението на задачите в тази област и ще доведе до по-голяма плътност в контрола на морските пространства (включващи вътрешни морски води, териториални води, прилежаща зона и изключителна икономическа зона) с обща площ около 30 000 кв. км. С въвеждането на хеликоптери в наблюдението и контрола на морската граница ще бъде гарантирано изпълнението на задълженията на Гранична полиция по търсене и спасяване на море.

Освен за непосредствено наблюдение на оперативното пространство, летателни средства ще се използват и за изпълнение на специфични транспортни задачи. С въвеждането на летателния компонент ще се повишат възможностите за бързо прехвърляне на оперативни и специални сили (мобилни гранично-полицейски групи - МГПГ) в райони с екстремно развитие на оперативната обстановка, както и тяхното непосредствено управление от въздуха.

Въвеждането на летателния компонент в охраната на държавната граница е в съответствие с разработена Концепция за използване на летателни средства в структурните звена на МВР.

Средствата, предвидени за нуждите на "Гранична полиция" за реализацията на тази мярка, ще бъдат използвани за закупуването на определен контингент летателна техника и изграждане на хангари за нейното съхранение. Хеликоптерите ще се използват за изпълнението на следните гранично-полицейски задачи:

- наблюдение и охрана на границата, граничната зона и морските пространства;
- разузнаване;
- документиране;
- търсене и спасяване;
- транспортиране и осигуряване на висока мобилност на полицейските екипи.

За изпълнението на задачи по наблюдението и охраната на сухоземната граница е необходимо да бъдат използвани безпилотни самолети (1 бр.), хеликоптери лек тип (3 бр.), оборудвани с технически средства и термовизионно оборудване за наблюдение, а за морската граница – среден тип (1 бр.) със съответното помощно оборудване за аварийно приводняване и за провеждане на спасителни операции.

Предвиждат се и средства за изграждане на необходимата обслужваща инфраструктура (хангари за съхранение, места за кацане), както и оперативни разходи.

Стационарирането на летателните средства е необходимо да се осъществи по места (в оперативни бази) за контрол и наблюдение на външните граници на Р България както следва:

- с Турция – 1 (едно летателно средство лек тип);
- за охрана на Черноморската държавна граница – 1 (едно летателно средство 1 бр. лек тип);
- границата със Сърбия и Македония – 1 (едно летателно средство лек тип и един безпилотен самолет);
- и 1 бр. среден тип, базиран във вътрешността на страната, в близост до границата с Р Турция за превоз на специални полицейски екипи до различни точки на границата в случай на необходимост от спешна намеса при нарушения на границата. (Виж Приложение № В6 Карта No 2)

#### 6.1.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи



Лице за контакт: Петя Първанова  
Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международно сътрудничество"  
Тел.: + 359 2 982 3216  
Факс: + 359 2 988 5240  
E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

### 6.1.3 Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка.

Дейностите и мерките предвидени по Инструмента Шенген допълват следните приключени или в процес на изпълнение проекти по Програма ФАР:

- **Програма ФАР 99 – ФАР Проект BG 9911.01 "Институционално изграждане на българската гранична полиция" (3 млн. евро), вкл. Туининг проекти BG 99/IB/JH/01 и BG 99/IB/JH/02 – приключен.**

Постигнати са следните конкретни резултати:

- В рамките на проекта е разработена законодателната база за осъществяване на граничния контрол и управление. Приемането в ППЗМВР и в проекта на ЗИД на ЗМВР, на принципите на проекта на Закон за граничен контрол създадоха законовата база за хармонизиране на българското законодателство в тази област с европейските и Шенгенски разпоредби.

- Проектно-споразуменията за гранично-полицейско сътрудничество представляват правното основание за прилагането на съвременни форми на полицейско взаимодействие, като трансгранично наблюдение и преследване.

- Разработването на нова система за обучение и квалификация резултира върху адаптирането на Гранична полиция към европейските и Шенгенски стандарти. Тази система допринесе за обучението и квалификацията на служителите с цел постигането на адекватна защита на бъдещите европейски външни граници.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на ИТ оборудване, оборудване за мобилност, морско оборудване и оборудване за наблюдение.

- **ФАР 2000 – Проект BG 0005.02 "Модернизиране на гранично-полицейското оборудване по българо-турската граница" (12 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, комуникационно, геодезическо оборудване и оборудване за мобилност.

- Чрез този проект Гранична полиция постави началото на прехода от аналогова към цифрова мобилна радио комуникационна система, която е по установен стандарт на Европейския институт по телекомуникационна стандартизация.

- Модернизирана бе административната сграда на ГПУ Свиленград (българо-турска граница).

- **ФАР 2000' – BG 0012.02 "Засилване на контрола по българската черноморска граница" (8 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Доставка и въвеждане в експлоатация на 2 нови патрулни кораба, 2 надуваеми лодки и плаваща железобетонна работилница.

- Морско обучение за служителите на Гранична полиция.

- **ФАР-ТГС 2000, Проект BG 0007.03.01 "Улесняване на граничните преходи по р. Дунав" (3.15 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Частична хармонизация на процедурите за работа и практиките на граничните и митническите служби на ГКПП по р.Дунав.
- Прилагане на европейските най-добри практики посредством модернизиране на техническите съоръжения и повишаване на сътрудничеството и информационния обмен
- Доставка и въвеждане в експлоатация на ИТ и комуникационно оборудване.

- **ФАР ТГС Проект 0106.02 “Оборудване за ГКПП Ново село, Кулата и Илинден” – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Модернизиране на техническото оборудване на ГКПП по българо-гръцката граница
- ИТ, мобилност, лабораторно, комуникационно и офис оборудване

- **ФАР 2002 – Проект BG 0203.11 “По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление на бъдещите външни граници на ЕС (синя граница)” (7.07 милн.евро) в т.ч. Туининг проект BG 02/IB/JH/10 – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Инструкциите, разработени в рамките на проекта бяха одобрени от министъра на вътрешните. Прилагането им е в пряка връзка с бъдещото развитие и хармонизация на подзаконовите актове в областта на граничното управление и контрол.

- Изграденият Център за координация и комуникация в РГС Бургас действа като международен координационен център. От м.октомври 2003 г. Р България е постоянен координатор на сътрудничеството в Черноморския регион. Това може да се счита като добра оценка на усилията на българската гранична полиция.

- Модернизирането на техническите съоръжения на българската гранична полиция, по-конкретно нов 50-тонен патрулен кораб, 2 използвани 200-тонни патрулни кораби, оборудване за наблюдение, мобилност и комуникации.

**ФАР 2003 Проект - BG 2003/004-937.08.04 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на българо-турската граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона – първа фаза – приключен.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/0006-070.03.02 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на българо-турската граница и черноморската граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – втора фаза – в процес на изпълнение.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за проверка на документи, оборудване за мобилност и морско оборудване.

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/016-711.08.05 - “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на западната граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – трета фаза – в процес на изпълнение.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за проверка на документи, оборудване за мобилност.

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/016-711.08.06 – Първа фаза от многогодишен Проектен фиш – в процес на изпълнение**

Под-проект 1

- Конкретни резултати, постигнати в рамките на завършилия туининг проект BG 2004/IB/JH/10 са разработването на Стратегията за интегрирано гранично управление на Р България. Стратегията бе одобрена от МС през м.януари 2006 г. Тя съдържа необходимите мерки в

сферата на граничното управление, с цел постигане на готовност за пълното прилагане на Шенгенското *acquis*.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, комуникационно оборудване (3 базови станции TETRA) и морско оборудване .

- **ФАР 2005 Проект BG 2005/017-353.07.05 – Втора фаза от многогодишен Проектен фиш – в процес на изпълнение.**

Под-проект 1

-Изпълняваният туининг проект цели практическото прилагане на мерките за интегриран граничен контрол на национално и международно ниво, както и въвеждането на компенсирани мерки в граничната зона на бъдещите вътрешни граници.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, комуникационно оборудване (11 базови станции TETRA) и морско оборудване.

- **BG 2005/017-353.11.02.02 “Въвеждане на най-добрите практики на ЕС за сигурност на пристанищата и опазване на обществения ред”**
- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.02– Трета фаза от многогодишен Проектен фиш – начална фаза**

Под-проект 1

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, IT оборудване.

- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.07 Подобряване на оперативния капацитет на служителите на българската гранична полиция - начална фаза**  
- Доставка на лично оборудване за служителите на Гранична полиция

Всички тези проекти представляват балансирана програма за институционално изграждане и инвестиционна подкрепа, целящи укрепването на граничното управление и контрол на бъдещите външни граници на ЕС.

6.1.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

## 6.1.5 Финансов план на цел 1

В млн. €

## Цел 1 Придобиване на ново техническо оборудване за наблюдение и контрол на външните граници

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 1/Дейност</b> <b>Доставка на техническо оборудване за ГКПП</b>					<b>1.744</b>	<b>1.744</b>	<b>0.00</b>
Стационарни УВ лампи с дължина на вълната 365 nm	-	√	-	-	0,030	0,030	0,00
Лупа с увеличение 10-15x	-	√	-	-	0,003	0,003	0,00
Преносим комплект за проверка на документи	-	√	-	-	0,020	0,020	0,00
Многофункционален апарат за изследване на документи с компютърна конфигурация и скенер	-	√	-	-	0,150	0,150	0,00
Стерео микроскоп с увеличение 20 до 80x с цифрова камера и осветителни	-	√	-	-	0,075	0,075	0,00
Комбиниран уред с ултравиолетова, бяла "падаща" и проникваща светлина с репроколona	-	√	-	-	0,015	0,015	0,00
Цифров фотоапарат, софтуер и аксесоари	-	√	-	-	0,015	0,015	0,00
Криминалистически куфар	-	√	-	-	0,006	0,006	0,00
Детектор за откриване на наркотици, експлозиви и бойни отровни вещества	-	√	-	-	0,650	0,650	0,00
Ръчен уред за откриване на взривни вещества	-	√	-	-	0,280	0,280	0,00
Технически уреди за откриване на взривни, радиоактивни вещества и оръжия, боеприпаси и укрити хора на ГКПП на външни граници	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 2</b> Изграждане на интегрирана система за контрол и наблюдение на черноморската граница, доставка на корабна техника и оборудване за мобилност, предназначени контрол и наблюдение на черноморската граница и р. Дунав като международен плавателен път							
<b>Дейност 1 Интегрирана система "синя" граница</b>					<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>0.00</b>
<b>Пост за техническо и визуално наблюдение – необслужваем (работещ автономно, управляван от работно място в съответния Локален център) и оборудван със следните подсистеми:</b>					<b>7,000</b>	<b>7,000</b>	<b>0,00</b>
Електронно оптично оборудване: предвидени са софтуерно и жиро стабилизиращи термовизионна камера, дневна цветна CCD камера и панорамно устройство. Камерите са с идентични оптични параметри, като осигуряват наблюдение и разпознаване на цели в почти целия обхват	-	√	-	-			
Основно и резервирано захранване (UPS, генератор);	-	√	-	-			
Локална охранителна система – контролираща външния, ограден периметър, чрез специална сензорна ограда или аналогичен способ със следните свързани елементи: пожароизвестителни (димни и за огън) датчици и свързана гасителна система, която да се активира при	-	√	-	-			
Климатична инсталация;	-	√	-	-			
АИС оборудване;	-	√	-	-			

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
СМР, изграждане на модулна конструкция, мачта за монтиране на наблюдателното и комуникационно оборудване и локално осветление по външния периметър.	√	-	-	-			
<b>Пост за техническо и визуално наблюдение - обслужваем и оборудван със следните подсистеми:</b>							
Електронно оптично оборудване: предвидени са софтуерно и жироустойчиви термовизионна камера, дневна цветна CCD камера и панорамно устройство. Камерите са с идентични оптични параметри, като осигуряват наблюдение и разпознаване на цели в почти целия об	-	√	-	-	<b>0,800</b>	<b>0,800</b>	<b>0,00</b>
СМР, мачта за монтиране на наблюдателното и комуникационно оборудване.	√	-	-	-			
<b>Оборудване за гранично-полицейските кораби:</b>							
Електронно оптично оборудване: предвидени са софтуерно и жироустойчиви термовизионна камера, дневна цветна CCD камера и панорамно устройство. Камерите са с идентични оптични параметри, като осигуряват наблюдение и разпознаване на цели в почти целия об	-	√	-	-	<b>4,000</b>	<b>4,000</b>	<b>0,00</b>
АИС оборудване;	-	√	-	-			
комуникационно оборудване;	-	√	-	-			
системи за опознаване „свой-чужд“ и мултисензорно проследяване;	-	√	-	-			

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мобилни системи за брегово наблюдение, оборудвани с:</b>							
Електронно оптично оборудване: предвидени са софтуерно стабилизирани термовизионна камера, дневна цветна CCD камера и панорамно устройство. Камерите са с идентични оптични параметри, като осигуряват наблюдение и разпознаване на цели в почти целия обхват	-	√	-	-			
Брегова морска радиолокационна станция;	-	√	-	-			
Комуникационно оборудване;	-	√	-	-	1,000	1,000	0,00
АИС оборудване	-	√	-	-			
Базов автомобил с висока проходимост.	-	√	-	-			
<b>Комуникационно оборудване</b>							
Изграждане на основна комуникационна мрежа на брега между стационарните обекти, с капацитет 32 Mbit.	-	√	-	-	4,600	4,600	0,00
Изграждане на комуникационна мрежа между подвижните елементи на системата (ГПК и МПТВН) и основната комуникационна мрежа.	-	√	-	-			
<b>Локален оперативен център - Юг</b>							
СМР, резервирано захранване (генератор, UPS), пожароизвестителна, пожарогасителна, климатична системи, АИС оборудване.	-	√	-	-	0,600	0,600	0,00
IT оборудване на работните места (5 броя);	-	√	-	-			
Графични карти, лицензиран софтуер за управление на база данни и контрол на оборудването на ПТВН.	-	√	-	-			
<b>Локален оперативен център - север</b>					0,600	0,600	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
СМР, резервирано захранване (генератор, UPS), пожароизвестител-на, пожарогасителна, климатична системи, АИС оборудване.	√	-	-	-			
IT оборудване на работните места (5 броя);	-	√	-	-			
Графични карти, лицензиран софтуер за управление на база данни и контрол на оборудването на ПТВН.	-	-	-	-			
<b>Център за управление РГС Бургас</b>							
СМР, резервирано захранване (генератор, UPS), пожароизвестителна, пожарогасителна, климатична системи, АИС оборудване;	√	-	-	-	0,400	0,400	0,00
IT оборудване на работните места;	-	√	-	-			
Лицензиран соф-туер за управление на база данни, комуникация с ЛОЦ, ГПК и контрол на оборудването на ПТВН.	-	√	-	-			
<b>Единен център за управление - ГДГП София</b>							
СМР, резервирано захранване (генератор, UPS), пожароизвестителна, пожарогасителна, климатична системи;	√	-	-	-	1,000	1,000	0,00
IT оборудване на работните места за опериране с интегрираните системи на Черноморска, Турска, Дунавска и Западна граница;	-	√	-	-			
Лицензиран софтуер за управление на база данни, комуникация с ЦУ в РГС и контрол на обстановката на границата.	-	√	-	-			
<b>Дейност 2</b>					<b>2.040</b>	<b>2.040</b>	<b>0.00</b>
леки автомобили с повишена проходимост.	-	√	-	-	1,500	1,500	0,00



Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
леки автомобили с нормална проходимост	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00
автобуси	-	√	-	-	0,040	0,040	0,00
<b>Дейност 3</b>					<b>27.000</b>	<b>27.000</b>	<b>0.00</b>
кораб за охрана на Черноморска граница: 1 бр.- 200 t	-	√	-	√	15,000	15,000	0,00
кораб за охрана на Черноморска граница: 2 бр.- 50 t	-	√	-	√	8,000	8,000	0,00
кораб за охрана на Черноморска граница: 2 бр.- 20 t	-	√	-	√	1,000	1,000	0,00
6 малки кораба до 20 метра за Дунавска граница:	-	√	-	√	3,000	3,000	0,00
<b>Мярка 3</b> Изграждане на интегрирана система за контрол и наблюдение на българо-турската граница и на координационен център; модернизирани на оборудването за наблюдение на западната граница							
<b>Дейност 1</b> Интегрирана система за българо - турска граница					12.000	12.000	0.00
Стационарен пост за техническо и визуално наблюдение – необслужваем (работещ автономно, управляван от работно място в Локалния център) и оборудван със следните подсистеми:					2,000	2,000	0,00
Електронно оптично оборудване: предвидени са софтуерно и жиро стабилизирана термовизионна камера, дневна цветна CCD камера и панорамно устройство. Камерите са с идентични оптични параметри, като осигуряват наблюдение и разпознаване на цели в почти целия обхват	-	√	-	-			
Наземна радиолокационна станция;	-	√	-	-			

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Основно и резервирано хранване (UPS, генератор);	-	√	-	-			
Локална охранителна система – контролираща външния, ограден периметър, чрез специална сензорна ограда или аналогичен способ със следните свързани елементи: пожароизвестителни (димни и за огън) датчици и свързана гасителна система, която да се активира при	-	√	-	-			
Климатична инсталация;	-	√	-	-			
СМР, изграждане на модулна конструкция, мачта за монтиране на наблюдателното и комуникационно оборудване и локално осветление по външния периметър.	√	-	-	-			
<b>Мобилни системи за наблюдение, оборудвани с:</b>							
Електронно оптично оборудване: предвидени са софтуерно стабилизирани термовизионна камера, дневна цветна CCD камера и панорамно устройство. Камерите са с идентични оптични параметри, като осигуряват наблюдение и разпознаване на цели в почти целия обхват н	-	√	-	-	2,600	2,600	0,00
Наземна радиолокационна станция;	-	√	-	-			
Комуникационно оборудване;	-	√	-	-			
<b>Периметрови системи за охрана, разположени по линия на ДГ.</b>	-	√	-	-	5,200	5,200	0,00
<b>Комуникационно оборудване</b>					1,800	1,800	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Изграждане на основна комуникационна мрежа между стационарните обекти (СПТВН, ЛКЦ, ЦУ и ПСОС), за управление на оборудването, пренос на данни и видео изображения в реално време и управление на нарядите.	-	√	-	-			
Изграждане на комуникационна мрежа между подвижните елементи на системата (ГПН и МПТВН) и основната комуникационна мрежа.	-	√	-	-			
<b>Локален координационен център - Свиленград</b>							
СМР, резервирано захранване (генератор, UPS), пожароизвестителна, пожарогасителна, климатична системи.	√	-	-	-	0,200	0,200	0,00
IT оборудване на работните места (6 броя);	-	√	-	-			
Графични цифрови карти, лицензиран софтуер за управление на база данни и контрол на оборудването на СПТВН.	-	√	-	-			
<b>Център за управление РГС Елхово</b>							
СМР, резервирано захранване (генератор, UPS), пожароизвестителна, пожарогасителна, климатична системи.	√	-	-	-	0,200	0,200	0.00
IT оборудване на работните места;	-	√	-	-			
Лицензиран софтуер за управление на база данни, комуникация с ЛКЦ, МПТВН и контрол на оборудването на СПТВН.	-	√	-	-			
<b>Дейност 2</b>					<b>4.540</b>	<b>4.540</b>	<b>0.000</b>
леки автомобили с повишена проходимост	-	√	-	-	3,000	3,000	0,00
леки автомобили с нормална проходимост	-	√	-	-	1,500	1,500	0,00
автобуси	-	√	-	-	0,040	0,040	0,00

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 4 Въздушно наблюдение</b>							
<b>Дейност 1</b>							
летателни средства (малки) - 3 бр.* и летателни средства от среден тип – 1 бр., хангари за съхранение и места за кацане	√	√	-	√	24,000	24,000	0,00
<b>Дейност 2</b>							
безпилотни самолети - 1 бр.	-	√	-	√	6,000	6,000	0,00
<b>ОБЩО ЦЕЛ 1:</b>					<b>97,324</b>	<b>97,324</b>	<b>0,00</b>

\*Оборудването е пряко свързано с граничния контрол на ГКПП, а именно за откриване на опасни вещества, експлозиви, радиоактивни материали и оръжия, амуниции, наркотици, пренасяни от хора. Следователно, това оборудване подпомага Гранична Полиция в борбата ѝ с трансграничната престъпност, контрабандата на наркотици и тероризма.

\*\* Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.1.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1		D	T	I P1	I	P2				P3						
Мярка 2																
Дейност 1 (Интегрирана система)		D	T	T P1	I	I	I	I	I P2				P3			
Дейност 2 (Автомобили)		D	T	T P1	I	I	P2				P3					
Дейност 3 (Кораби)		D	T	T P1				P2				P3				
Мярка 3																
Дейност 1 (Интегрирана система)		D	T	T P1	I	I	I	I	I P2				P3			
Дейност 2 (Автомобили)		D	T	T P1	I	I	P2				P3					
Мярка 4																
Дейност 1			D	D	T P1	I	I	I	I	P2				P3		
Дейност 2							D	D	T	T P1	I	I	I P2			P3
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение – I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

## **Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона**

### ***6.2.1. Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта***

Заявеното оборудване по Инструмента Шенген, предвидено за финансиране по тази цел, ще допринесе за изпълнението на задачите на полицейските служби по практическото осъществяване на контрола в граничната зона и при провеждането на съвместни полицейски операции.

Съгласно Стратегията за Управление на границите на ЕС, приета през декември 2006 по време на Фнландското председателство, Интегрираното управление на границите се състои от следните направления:

- Граничен контрол (проверки и наблюдение), дефиниран в Шенгенския Граничен Кодекс, в т.ч. съответен анализ на риска и разследване на престъпленията.
- **Разкриване и разследване на престъпленията при преминаване на границата в съвместно със законоприлагащите органи.**
- Четиристранен Управленски Модел на Достъп (мерки в трети страни, коопериране със съседни страни, граничен контрол, управленски мерки в сферата на свободно придвижване, в това число връщане)
- Междуведомствено сътрудничество в областта на граничното управление (охрана на границите, полиция, митници, национална сигурности други релевантни власти) и международно коопериране
- Координация и съгласуваност на дейностите на страните- членки и институциите, и други органи на Общността и на Съюза.

Основният принцип е, че **граничното управление трябва да покрива всички заплахи, свързани с границите.**

Страните- членки ще подобрят националното междуведомствено сътрудничество, предимно във връзка с извършването на съместно полицейско разследване и анализ на риска с цел подобряване ефективността на борбата със всички форми на престъпления на граница и нелегална имиграция, и улесняване на трафика. Криминалното разследване, извършвано съвместно от Гранична Охрана, Митниците, Полицията и националните охранителни служби, е препоръчителна практика според Оценителните комитети на Шенген. Председателството предлага този модел като пример на "най-добра практика".

Оборудването по Цел 2 ще бъде доставено в регионалните служби на Главна дирекция "Гранична полиция", разположени по външните граници на ЕС в граничната зона, което ще осигури възможност това специализирано оборудване да се използва за провеждане на полицейски операции в граничната зона.

Доставката на допълнителна специална техника ще създаде възможност Главна дирекция "Гранична полиция" да увеличи интензитета на полицейските операции в граничната зона, като същевременно ще се повиши ефективността при провеждане на съвместни операции със структурите на Областните дирекции "Полиция" на МВР.

Оборудването по Цел 2 ще бъде разположено в зони с повишен интензитет на нарушенията на граничния режим, като точното му местонахождение е представено на карта – Приложение В6 № 3

Специфичната цел на дейностите на гранично- полицейските и полицейските служби в граничната зона е насочена към противодействие на нелегалното преминаване на границите. Разполагането на това оборудване в граничната зона и по направленията на трансевропейските коридори ще гарантира повишаване ефективността на граничния контрол и степента на разкриваемост на престъпления в граничната зона.

## Основни маршрути за нелегална миграция

Постепенно Р България от транзитна страна се превръща в страна- крайна дестинация като миграционните потоци през страната запазват своя интензитет и направление. Основните групи са граждани от Средния и Близък Изток, Северна Африка и бившите съветски републики. (Виж Приложение В6 Карта No 4).

Използват се следните способи:

- нелегално групово и единично през “зелена граница” от Турция и последващо нелегално напускане за Гърция към държави в централна и западна Европа;

- легално влизане на чужди граждани с транзитни визи и последващо нелегално преминаване по каналите през Македония, Албания, Италия за страни от Западна Европа; Гърция, Италия до държави в централна и западна Европа;

- легално влизане на чужди граждани в България и опити за преминаване през ГКПП с фалшифицирани документи;

- укриване в тайници на МПС, преминаващи през ГКПП;

- използване на туроператорски фирма за организиран туризъм;

- укриване в пътнически и товарни ж.п. композиции и кораби.

Основният канал за въвеждане на граждани от рискови страни (Афганистан, Иран, Ирак, Палестина и др.) е през границата с Турция. Утвърденият *modus operandi* е въвеждане на нелегалните емигранти по р. Тунджа и р. Марица. В повечето случаи емигрантите кандидатстват за получаване на бежански статут, като времето на процедурата се използва за нелегалното им извеждане от страната в посока Западна Европа. Най-използваната граница е тази с Гърция, предимно по поречието на реките Места и Струма.

Особено активен е каналът за молдовски, а в отделни случаи и на украински граждани, които влизат в България легално с транзитни или туристически визи. Емигрантите от Молдова използват посочения вече маршрут за преминаване през българо-гръцката граница с неистински документи на граждани на ЕС, предимно фалшиви румънски лични карти. Обикновено те се установяват при провеждането на специализирани гранично-полицейски операции в граничната зоната с Гърция, след което се прилага процедура по експулсиране.

Обикновено групите се настаняват в сгради в непосредствена близост до границата, в изчакване на подходящ момент за предвижване до следващ пункт.

Организацията на изброените способности и канали се осъществява чрез използването на съвременни телекомуникационни средства, различни по вид МПС и не на последно място, с ангажирането на лица, съпровождащи, координиращи и обезпечаващи този вид престъпна дейност.

За реализацията на **Мярка 1** се предвижда доставка на специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона, а именно:

- специализирани куфари за огледи на местопроизшествия;
- цифрови фотоапарати;
- мобилни лаборатории;
- оборудване за мобилност.

**Предвиденото по Цел 1 от Националната индикативна програма оборудване е предназначено изцяло за ГКПП, докато включеното по Цел 2 от Националната индикативна програма оборудване ще бъде използвано за оперативно издирвателна дейност и събиране на доказателства и изготвяне на доказателствени средства в граничната зона.**

Заложените в Цел 1 криминалистически куфарчета са за нуждите на ГКПП, разположени на външни граници на ЕС – Варна, Бургас, Лесово, Капитан Андреево, Гюешево, Калотина и не покриват аналогичното оборудване, предвидено за доставка по Цел 2 .

Предвидените специализирани куфари за оглед на местопроизшествия са предназначени за документиране на престъпления в граничната зона, търсенето и намирането на следи и веществени доказателства за престъпна дейност.

Криминалистическите куфарчета, заложи в Цел 2 са необходими за осъществяване на неотложни действия от страна на гранично-полицейските и полицейските служители в граничната зона по повод извършени престъпления, свързани с граничния режим, събиране на доказателства и доказателствени средства. Това оборудване е изключително необходимо при провеждане на съвместни операции. Увеличеният брой криминалистически куфарчета повишава възможностите за ефективно доказване виновността на лицата.

**Криминалистическите куфарчета** ще бъдат използвани за изземване на сравнителен материал, извършване на оглед, криминалистическа идентификация на лица и други дейности по време на съвместните полицейски операции.

Наличните експертни куфари са много стари, силно амортизирани, като голяма част от съдържанието им вече е негодно за употреба по предназначение. Недостатъчният брой куфари води до влошаване качеството на събрания доказателствен материал. Техническата обезпеченост на мобилните екипи значително ще увеличи ефективността на гранично-полицейската дейност при разследване на престъпленията.

**Цифровите фотоапарати** са изключително необходими в ежедневната експертна дейност по заснемане на местопроизшествия, оперативни мероприятия, претърсване, обиск и изземване, заснемане на лица и предмети, инкриминирани вещи, контрабандни стоки, издирвани лица и други при съвместни операции с Гранична полиция на външните граници и в пограничните зони. Цифровите фотоапарати са необходими за бързо заснемане на лица с неустановена самоличност с цел идентифициране на същите, чрез кореспонденция с Интерпол и др., както и за бързо заснемане и разпространение на снимки на издирвани лица и предмети. Много необходимо е и тяхното използване при извършване на полицейска регистрация и заснемане на лица от криминалния контингент, като в цифров вид лесно се изгражда и база данни от фотоснимки.

Недостигът на фотоапарати е много голям и възпрепятства нормалното функциониране и работата на експертите. До момента за снимане се използват черно-бели филми, проявители, фиксажи и черно-бяла фотохартия.

Използването на цифровите фотоапарати ще подобри качеството на снимките, като времето от заснемане до принтиране на снимката или изпращането ѝ по електронен път е сведено до минимум – вместо от 3 до 5 часа, процесът ще трае от 3 до 5 минути. Базата данни от фотоснимки на криминалния контингент ще позволи бърз и лесен преглед на снимките с цел евентуалното разпознаване на извършителя. Големите памет-карти на цифровите апарати позволяват много по-подробно и детайлно заснемане, без да се налага пестенето на материали. Фотоапаратите с над 7 мегапиксела, в режим на микроснимка, позволяват детайлно заснемане на микрообекти, микроследи и слабо видими следи, заснемането на които е невъзможно с наличната ни техника. Също така с цифровите фотоапарати е възможно заснемането на детайли и микротрасета при онагледяване на изследвани обекти при извършване на трасеологични, дактилоскопни, балистични, биологични и др. видове експертизи. Използването на снимков материал в експертните им придава по-убедителен и завършен вид, и дава възможност за визуално и лесно възприемане на заключението на експерта в съда. Използването на цифрова техника ще позволи архивирането на получената информация.

Като цяло техническите средства са предназначени за извършването на контрол на документи, за подпомагане разкриването, предотвратяването и пресичането на опити за контрабандна дейност през държавната граница; документиране на произшествия, изземване на сравнителен материал, извършване на оглед, криминалистическа



идентификация на лица и други дейности; регистриране, архивиране на заснетия материал и извършване на справочно-аналитична дейност; бърза реакция при промяна на обстановката и възникване на инцидент в граничната зона.

Към тази цел е предвидено изпълнението и на **Мярка 2** чрез доставката на специализирана техника за провеждане на съвместни полицейски операции, а именно:

- Цифрови цветни камери за панорамно видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия;
- Компютри с увеличени параметри;
- Видеоконцентратор, микровидеокамери, цифрови диктофони;
- Мобилни системи за радиоиздирване в клетъчни мрежи по стандарта GSM на автомобили с повишена проходимост, оборудвани с радиоприемници за измерване на напрегнатостта на електромагнитното поле;
- Специализирано оборудване за електронно проследяване, прослушване и наблюдение;
- Специализирани автомобили, оборудвани с техника за проследяване, локализация и аудиоконтрол.

Техническите средства (цифрови видеокамери, микровидеокамери и цифрови диктофони) ще се използват за събиране на разузнавателна информация и данни за подготвящи се или извършени нарушения на граничния режим, скрито заснемане на лица от контингента и документиране на факти, нарушения и произшествия, което ще подобри значително борбата с нелегалната миграция, трафика на хора и контрабандната дейност.

Персоналните компютри с увеличени параметри ще бъдат използвани за нуждите на ОИД-РГС – Видин, Драгоман, Кюстендил, Петрич, Елхово, Бургас, Русе и РГС-“ГКПП Аерогари” за превенция и противодействие на организираната трансгранична престъпност, трафика на хора, наркотици и оръжие, нелегалната миграция и контрабандната дейност, чрез събиране на информация от технически канали за комуникация и осъществяване на “жив контрол” върху криминалния контингент.

Изпълнението на задачите на Главна дирекция “Гранична полиция” по оперативното осигуряване охраната на границата изисква внедряването на нови технически средства, особено що се касае до основния приоритет – борбата с престъпността в граничната зона. Организираните престъпни групи, които са основен обект на наблюдение, са отлично оборудвани със съвременни технически средства за комуникация и транспорт.

През 2003 г. за нуждите на оперативно-издирвателна дейност-Главна дирекция “Гранична полиция” са закупени 20 бр. цифрови диктофони и 2 бр. цифрови фотоапарати, които са разпределени по 1 на сектор в Главна Дирекция “Гранична полиция” и по 1 на РГС. Естеството на работата изисква всеки оперативен работник да разполага с такава техника.

Със съвременно техническо оборудване - **цифрови камери за видеонаблюдение** са оборудвани само 3 пункта: “Калотина”, “Капитан Андреево” и “Кулата”. На всички останали ГКПП техниката е морално остаряла - аналогови камери с малки възможности и почти неизползваеми записващи устройства. Техниката за видеонаблюдение се използва за наблюдение на лица в зоната на ГКПП. Изградената система за видеонаблюдение на ГКПП - “Калотина”, “Кулата” и “Капитан Андреево” играе положителна роля по превенция и борба с корупцията в зоните на ГКПП, като по този начин се подобрява качеството на контрол в зоната.

Предоставянето на съвременна техника за оперативно-издирвателна работа би подобрило дейността на оперативните звена за превенция на престъпността в граничната зона и изпълнението на основните задачи.

**Персонални компютри с увеличени параметри** са необходими на Гранична полиция за осъществяване на оперативен анализ на информация от технически канали за

комуникация, използване на СРС и осъществяване на “жив контрол” върху криминалния контингент в граничната зона.

**Цифрови диктофони и микровидеокамери** са крайно необходими за разследващите органи на Гранична полиция. Те ще бъдат използвани за събиране на разузнавателна информация и данни за подготвящи се или извършени нарушения на граничния режим, заснемане на лица от контингента и документиране на факти, нарушения и произшествия, което ще подобри значително борбата с нелегалната миграция, трафика на хора и контрабандната дейност.

Техническите средства за оперативна радиоиздирвателна дейност ще позволят пълен контрол над средствата за комуникация, използвани от лица, организатори на контрабанда и трафик на хора. Те ще бъдат използвани както на първа линия на морска и зелена граница, така и в дълбочина при провеждане на специализирани полицейски акции с цел придобиване на изпреварваща информация, за разкриване и предотвратяване трафик на радиоактивни вещества, оръжия, боеприпаси, хора, наркотици.

С внедряване в експлоатация на специализираното техническо оборудване за проследяване и наблюдение в граничната зона ще се увеличат възможностите за предотвратяване и разкриване на престъпления или нарушения, на незаконно преминаване на държавната граница или на заплахи за сигурността на границата.

Към момента Главна дирекция “Гранична полиция” не разполага със специализирано техническо оборудване за засичане, проследяване и заглушаване на сигнали на телекомуникационни средства, използвани от нарушители на граничния режим на Р България. Липсата на оборудване налага използването на специализирана техника от други звена на Министерството на вътрешните работи. Действащият към момента ред за използване на специални разузнавателни средства /СРС/ предвижда отправяне на мотивирано искане, което се удовлетворява при спазване на законовите изисквания и при наличие на свободен технически ресурс. Този процес отнема много време, а в голяма част от случаите именно времето е ключов фактор за успешното реализиране на полицейските акции. Недостатъчният технически ресурс води до невъзможност или затруднява оперативно-издирвателната дейност в граничната зона.

До момента Главна дирекция “Гранична полиция” не е получавала подобно оборудване по линия на ЕС или посредством други международни финансови инструменти, поради което осигуряването на тази специална техника е от изключително значение.

Специализираните автомобили за издирване в GSM мрежата ще бъдат оборудвани с необходимите технически средства за разкриване на абонати, организатори и помагачи на нелегални канали за трафик на хора през външните граници на Европейския съюз. При всички досега разкрити случаи на организирани канали за трафик на хора е установено, че участниците ползват съвременни средства за комуникация, които им позволяват бързо да вземат решения и да ръководят непосредствените изпълнители и водачи от двете страни на границата. Допълнителните измерителни приемници на поле са преносими средства, които ще се използват при операции в зони, недостъпни за автомобили и при завършващата фаза на издирвателните операции, когато ще бъде необходимо определяне на точното местоположение на абоната в гориста местност, сграда, етаж и дори стая. Специализираните автомобили ще бъдат дислоцирани по външните граници на ЕС - морската граница и сухопътните граници с Турция, Сърбия и Македония и ще покриват основните пътни коридори.

Специализираните автомобили, оборудвани с техника за проследяване и локализация и специализираните автомобили за аудиоконтрол и техника за проследяване и наблюдение са предназначени за изпълнение на дейности спрямо лица, осъществяващи трансгранична престъпна дейност през външните граници на Р България. Техниката е за нуждите на ГДГП и цели повишаване на оперативния капацитет за разузнаване в граничната зона с Република Турция, Република Македония и Република Сърбия и Черна гора.

Специализираните автомобили, оборудвани с техника за проследяване, локализация и аудиоконтрол и техниката за проследяване и наблюдение представляват специфични технически средства, прилагани чрез способите, определени от чл.5, чл.6 и чл.7 от ЗСРС<sup>1</sup> за придобиване на разузнавателна информация за престъпна дейност в зоната на граничен контрол на външните граници, както и нейното документиране за целите на наказателния процес. Необходимо е изграждане на стационарни системи за видео наблюдение на оперативно значими места и обекти.

Оперативната практика показва, че престъпленията, свързани с незаконното преминаване на границата /чл. 279, чл.280<sup>2</sup> от НК/ се извършват в условия на строга конспиративност от лица с висока мобилност, отлично техническо обезпечаване и комуникация. Негласното присъствие на оперативните екипи в зоната на документиране на тази престъпна дейност е възможно единствено с адекватно техническо, транспортно и комуникационно оборудване в тясно взаимодействие и координация с органите от оперативно-техническите структури.

Предвижда се дислокация на посоченото оборудване в граничната зона в близост до външните граници (Виж Приложение В6 Карта No 7).

Използването на системите за блокиране на електронни съобщения в граничната зона ще позволи ефективно противодействие на лицата организиращи и подпомагащи дейностите, свързани с контрабанда на хора в граничната зона.

Специализираното оборудване за електронно проследяване, подслушване и наблюдение ще бъде разположено в структурните звена на Главна дирекция "Гранична полиция" в пограничната зона съгласно предоставената схема (Виж Приложение В6 Карта No 8).

---

<sup>1</sup> **Чл. 5 (Обн. ДВ бр. 95 от 1997 г.)** При наблюдението - зрительно и чрез технически средства, се разкриват и документират различни страни от дейността и поведението на лица и обекти при тяхното движение, пребиваване на различни места или при изменения в конкретната обстановка.

**Чл. 6 (Обн. ДВ бр. 95 от 1997 г.)** При подслушването - чрез използване на технически средства, слухово или по друг начин се усвоява устна, телефонна или електронна комуникация на контролирани лица.

**Чл. 7 (Обн. ДВ бр. 95 от 1997 г.)** При проследяването - зрительно и чрез използване на технически средства, се установява, разкрива и документира движението на контролирани лица.

<sup>2</sup> **Чл. 279.** (1) (Изм. - ДВ, бр. 10 от 1993 г., изм. - ДВ, бр. 92 от 2002 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г.) Който влезе или излезе през границата на страната без разрешение на надлежните органи на властта или макар с разрешение, но не на определените за това места, се наказва с лишаване от свобода до пет години и с глоба от сто до триста лева.

(2) (Нова - ДВ, бр. 28 от 1982 г., изм., бр. 10 от 1993 г., изм. - ДВ, бр. 92 от 2002 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г.) Ако деянието по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е лишаване от свобода от една до шест години и глоба от сто до триста лева.

(3) (Предишна ал. 2, изм. - ДВ, бр. 28 от 1982 г.) В случаите по предходните алинеи съдът вместо глоба може да наложи конфискация на част или цялото имущество на виновния.

(4) (Предишна ал. 3, изм. - ДВ, бр. 28 от 1982 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г.)

Приготовление към престъпление по ал. 1 и 2 се наказва с лишаване от свобода до две години или с пробация.

(5) (Предишна ал. 4 - ДВ, бр. 28 от 1982 г.) Не се наказва онзи, който влезе в страната, за да се ползва от правото на убежище съгласно Конституцията.

**Чл. 280.** (Изм. - ДВ, бр. 28 от 1982 г., отм. бр. 37 от 1989 г., нов - ДВ, бр. 62 от 1997 г.) (1) Който преведе през границата на страната отделни лица или групи от хора без разрешение на надлежните органи на властта или макар с разрешение, но не през определените за това места, се наказва с лишаване от свобода от една до шест години и глоба от петстотин до хиляда лева.

(2) Наказанието е лишаване от свобода от една до десет години, глоба от хиляда до три хиляди лева и конфискация на част или на цялото имущество на дееца, ако:

1. през границата е преведено лице, ненавършило 16-годишна възраст;

2. превеждането е станало без знанието на лицето;

3. преведеният през границата не е български гражданин;

4. е използвано моторно, въздухоплавателно или друго транспортно средство;

5. превеждането е организирано от група или организация или е извършено с участието на длъжностно лице, което се е възползвало от служебното си положение.

(3) В случаите на ал. 2, точка 4 превозното средство се отнема в полза на държавата, ако то е принадлежало на дееца.

Тези средства са предназначени за събиране на разузнавателна информация от служителите на Главна дирекция "Гранична полиция" за техническо осигуряване при провеждани международни операции свързани с трафика на хора и други нарушения извършвани в граничните зони.

Чрез заявеното по ИШ оборудване ще се постигне по-нататъшно оптимизиране на разследващите структурата в Гранична полиция по отношение на :

- формиране на съвместни екипи на национално и международно ниво;
- подобряване на координацията между регионалните структури на Гранична полиция и други структури на МВР;
- участие в съвместни полицейски операции за противодействие на през-граничната престъпност и изпълнение на ангажменти, произтичащи от договора за полицейско сътрудничество със съседни държави;
- подобряване качеството на анализа на риска.

**Виж Приложение В3, описващо правната база и организацията на дейностите, релевантни за граничния контрол**

6.2.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

**Министерство на вътрешните работи**

Име: Министерство на вътрешните работи  
Адрес: ул. Шести септември 29  
Име на Отговорното лице: Румен Петков  
Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи  
Лице за контакт: Петя Първанова  
Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международно сътрудничество"  
Тел.: + 359 2 982 3216  
Факс: + 359 2 988 5240  
E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

6.2.3. Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

**Министерство на вътрешните работи**

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Дейностите и мерките, предвидени по Инструмента Шенген са допълващи на следните приключени и текущи проекти по програма ФАР:

- **Програма ФАР 99 – ФАР Проект BG 9911.01 "Институционално изграждане на българската гранична полиция" (3 млн. евро), вкл. Туининг проекти BG 99/IB/JH/01 и BG 99/IB/JH/02 – приключен.**

Постигнати са следните конкретни резултати:

- В рамките на проекта е разработена законодателната база за осъществяване на граничния контрол и управление. Приемането в ППЗМВР и в проекта на ЗИД на ЗМВР, на принципите на проекта на Закон за граничен контрол създадоха законовата база за хармонизиране на българското законодателство в тази област с европейските и Шенгенски разпоредби.

- Проекто-споразуменията за гранично-полицейско сътрудничество представляват правното основание за прилагането на съвременни форми на полицейско взаимодействие, като трансгранично наблюдение и преследване.

- Разработването на нова система за обучение и квалификация резултира върху адаптирането на Гранична полиция към европейските и Шенгенски стандарти. Тази система допринесе за обучението и квалификацията на служителите с цел постигането на адекватна защита на бъдещите европейски външни граници.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на IT оборудване, оборудване за мобилност, морско оборудване и оборудване за наблюдение.

- **ФАР 2000 – Проект BG 0005.02 “Модернизиране на гранично-полицейското оборудване по българо-турската граница” (12 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, комуникационно, геодезическо оборудване и оборудване за мобилност.

- Чрез този проект Гранична полиция постави началото на прехода от аналогова към цифрова мобилна радио комуникационна система, която е по установен стандарт на Европейския институт по телекомуникационна стандартизация.

- Модернизирана бе административната сграда на ГПУ Свиленград (българо-турска граница).

- **ФАР 2000’ – BG 0012.02 “Засилване на контрола по българската черноморска граница” (8 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Доставка и въвеждане в експлоатация на 2 нови патрулни кораба, 2 надуваеми лодки и плаваща железобетонна работилница.

- Морско обучение за служителите на Гранична полиция.

- **ФАР-ТГС 2000, Проект BG 0007.03.01 “Улесняване на граничните преходи по р. Дунав” (3.15 млн.евро) – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Частична хармонизация на процедурите за работа и практиките на граничните и митническите служби на ГКПП по р.Дунав.

- Прилагане на европейските най-добри практики посредством модернизиране на техническите съоръжения и повишаване на сътрудничеството и информационния обмен

- Доставка и въвеждане в експлоатация на IT и комуникационно оборудване.

- **ФАР ТГС Проект 0106.02 “Оборудване за ГКПП Ново село, Кулата и Илинден” – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Модернизиране на техническото оборудване на ГКПП по българо-гръцката граница

- IT, мобилност, лабораторно, комуникационно и офис оборудване

- **ФАР 2002 – Проект BG 0203.11 “По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление на бъдещите външни граници на ЕС (синя граница)” (7.07 млн.евро) в т.ч. Туининг проект BG 02/IB/JH/10 – приключен.**

Постигнатите конкретни резултати са следните:

- Инструкциите, разработени в рамките на проекта бяха одобрени от министъра на вътрешните. Прилагането им е в пряка връзка с бъдещото развитие и хармонизация на подзаконовите актове в областта на граничното управление и контрол.

- Изграденият Център за координация и комуникация в РГС Бургас действа като международен координационен център. От м.октомври 2003 г. Р България е постоянен

координатор на сътрудничеството в Черноморския регион. Това може да се счита като добра оценка на усилията на българската гранична полиция.

- Модернизирането на техническите съоръжения на българската гранична полиция, по-конкретно нов 50-тонен патрулен кораб, 2 използвани 200-тонни патрулни кораби, оборудване за наблюдение, мобилност и комуникации.

**ФАР 2003 Проект - BG 2003/004-937.08.04 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на българо-турската граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона – първа фаза – приключен.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/0006-070.03.02 “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на българо-турската граница и черноморската граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – втора фаза – в процес на изпълнение.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за проверка на документи, оборудване за мобилност и морско оборудване.

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/016-711.08.05 - “Създаване на мобилни групи за контрол и наблюдение на западната граница и въвеждане на най-добрите практики в ЕС за интегриран контрол в граничната зона” – трета фаза – в процес на изпълнение.**

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за проверка на документи, оборудване за мобилност.

- **ФАР 2004 Проект BG 2004/016-711.08.06 – Първа фаза от многогодишен Проектен фиш – в процес на изпълнение**

Под-проект 1

- Конкретни резултати, постигнати в рамките на завършилия туининг проект BG 2004/IB/JH/10 са разработването на Стратегията за интегрирано гранично управление на Р България. Стратегията бе одобрена от МС през м.януари 2006 г. Тя съдържа необходимите мерки в сферата на граничното управление, с цел постигане на готовност за пълното прилагане на Шенгенското *acquis*.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, комуникационно оборудване (3 базови станции TETRA) и морско оборудване .

- **ФАР 2005 Проект BG 2005/017-353.07.05 – Втора фаза от многогодишен Проектен фиш – в процес на изпълнение.**

Под-проект 1

-Изпълняваният туининг проект цели практическото прилагане на мерките за интегриран граничен контрол на национално и международно ниво, както и въвеждането на компенсиращи мерки в граничната зона на бъдещите вътрешни граници.

- Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, комуникационно оборудване (11 базови станции TETRA) и морско оборудване.

- **BG 2005/017-353.11.02.02 “Въвеждане на най-добрите практики на ЕС за сигурност на пристанищата и опазване на обществения ред”**

- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.02– Трета фаза от многогодишен Проектен фиш – начална фаза**

Под-проект 1

Доставка и въвеждане в експлоатация на оборудване за наблюдение, оборудване за мобилност, IT оборудване.

- **ФАР 2006 Проект BG 2006/018-343.07.07 Подобряване на оперативния капацитет на служителите на българската гранична полиция - начална фаза**  
- Доставка на лично оборудване за служителите на Гранична полиция

Всички тези проекти представляват балансирана програма за институционално изграждане и инвестиционна подкрепа, целящи укрепването на граничното управление и контрол на бъдещите външни граници на ЕС.

#### 6.2.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.2.5 Финансов план на цел 2

В млн. €

<b>Цел 2 Специално техническо оборудване за провеждане на полицейски операции в граничната зона</b>							
<b>Мярка/дейност</b>	<b>Инвестиция в инфраструктура</b>	<b>Инвестиция в оборудване</b>	<b>Обучение</b>	<b>Логистични и оперативни разходи</b>	<b>Общо</b>	<b>Финансиране по частта за Шенген</b>	<b>Национално съфинансиране (ако е приложимо)</b>
<b>Министерство на вътрешните работи</b>							
<b>Мярка 1</b>							
<b>Специализирано техническо оборудване за контрол в граничната зона</b>							
<b>Дейност 1</b>							
специализирани куфари за огледи на местопроизшествия	-	√	-	-	1,200	1,200	0,00
цифрови фотоапарати	-	√	-	-	0,110	0,110	0,00
мобилни лаборатории	-	√	-	-	0,390	0,390	0,00
<b>Дейност 2</b>							
микробуси от вида 8 + 1	-	√	-	-	0,700	0,700	0,00
арестантски автомобили	-	√	-	-	1,540	1,540	0,00
<b>Мярка 2</b>							
<b>Специализирана техника за провеждане на съвместни полицейски операции</b>							
<b>Дейност 1</b>							
цифрови цветни камери (ден и нощ) за панорамно видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия	-	√	-	-	0,114	0,114	0,00
цифрови цветни камери (ден и нощ), движещи се по хоризонтала 360° и по вертикала 180° за видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия	-	√	-	-	0,037	0,037	0,00
цифрови цветни камери (ден и нощ), движещи се по хоризонтала 360° и по вертикала 180° за видеонаблюдение с осигурена защита от метеорологичните условия	-	√	-	-	0,020	0,020	0,00
компютри с увеличени параметри	-	√	-	-	0,009	0,009	0,00



Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
компютри за мониторинг	-	√	-	-	0,015	0,015	0,00
видеоконцентратор – 16-канален с поддръжка на MPEG4 с възможност 50-100 кадъра за секунда	-	√	-	-	0,002	0,002	0,00
микровидеокамери	-	√	-	-	0,011	0,011	0,00
цифрови диктофони	-	√	-	-	0,018	0,018	0,00
ултраминиатюрна безжична видеокамера	-	√	-	-	0,002	0,002	0,00
<b>Дейност 2</b>					<b>3.350</b>	<b>3.350</b>	<b>0.00</b>
Мобилни системи за радиоиздирване в клетъчни мрежи по стандарта GSM на автомобил с повишена проходимост, оборудвани с радиоприемници за измерване на напрегнатостта на електромагнитното поле	-	√	-	-	2,600	2,600	0,00
Специализирани автомобили, оборудвани с техника за проследяване и локализация	-	√	-	-	0,450	0,450	0,00
Специализирани автомобили за аудиоконтрол	-	√	-	-	0,300	0,300	0,00
<b>Дейност 3</b>					<b>1.250</b>	<b>1.250</b>	<b>0.00</b>
Техника за проследяване и наблюдение	-	√	-	-	0,750	0,750	0,00
Специализирано оборудване за електронно проследяване, подслушване и наблюдение	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00
<b>ОБЩО ЦЕЛ 2:</b>					<b>7.454</b>	<b>7.454</b>	<b>0.00</b>

\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.2.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1																
Дейност 1				D	T	T P1	I	I P2				P3				
Дейност 2				D	T P1	I	I P2				P3					
Мярка 2																
Дейност 1					D	T P1	I	P2				P3				
Дейност 2					D	D	T P1	I	I	I	P2				P3	
Дейност 3				D	D	T P1	I	I	I	P2				P3		
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение – I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

### **6.3. Цел № 3: “Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи”**

#### **6.3.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта**

С цел постигане на основния приоритет на Р България за пълноправно интегриране в европейското пространство на свобода, сигурност и правосъдие, от гледна точка на постигане на висока ефективност на техническото, комуникационното и информационното осигуряване, са заложили задачи, включващи оборудването за полицейски служби, имащи правомощия в граничния контрол и наблюдение, със съвременни комуникационни средства.

Основната цел е модернизация на съществуващата комуникационно-информационна инфраструктура на РГС, ОДП и ГКПП във връзка с изискванията на ЕС за охрана на външните граници, изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата система по югоизточната и синята граници на Република България.

**Мярка 1:** „Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на РГС и ОДП” към тази цел предвижда изпълнението на следните дейности:

- Осигуряване на средства за хардуер и софтуер за изграждане на комуникационна мрежа за нуждите на Специален дом за временно настаняване на чужденци (нелегални мигранти) в гр. София (ГКПП Аерогара София) и в гр. Любимец /българо-турската граница/;
- Мрежово комуникационно оборудване с поддръжка на IP телефония и защита на пренасяната информация – за РГС и ГПУ по външните граници;
- Изграждане на късовълнов радиоцентър за далечно управление на гранично-полицейските кораби чрез доставка и инсталиране на радиооборудване (приемо-предавателна апаратура, усилватели на мощност, измервателна апаратура и др.), както и доставка и инсталиране на антенно-фидерни съоръжения;
- Телефонно оборудване за РГС, ГПУ I и II степен по външните граници – 3000 линии.

С цел постигане на основния приоритет на Р България за пълноправно интегриране в европейското пространство на свобода, сигурност и правосъдие, от гледна точка на постигане на висока ефективност на техническото, комуникационното и информационното осигуряване, са заложили задачи, включващи оборудването за полицейски служби, имащи правомощия в граничния контрол и наблюдение, със съвременни комуникационни средства.

Основната цел е модернизация на съществуващата комуникационно-информационна инфраструктура на РГС и ГПУ във връзка с изискванията на ЕС за охрана на външните граници, изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата система по югоизточната и синята граници на Република България.

- **Мрежово комуникационно оборудване с поддръжка на IP телефония и защита на пренасяната информация – за РГС и ГПУ по външните граници;**

Използваното комуникационното оборудване е на базата на остарели маршрутизатори, които осигуряват преноса само на данни. Не се поддържат качество на услугите (QoS), VoIP и надеждна защита на преноса на информация. Това налага използването на различни преносни среди за осигуряване преноса на данни и на гласови комуникации. Надеждността на мрежата е ниска, качеството на услугите не отговаря на нарастналите изисквания. Липсва съвместимост с изгражданите комуникации за ГКПП в рамките на проект BG 2005/017-353.07.05 на програма ФАР.

Основната цел е модернизация на съществуващата комуникационно-информационна инфраструктура на РГС и ГПУ във връзка с изискванията на ЕС за охрана на външните граници и подготовката на Република България за присъединяване към Шенгенската информационна система SIS II през 2009 г.

Това налага доставката и инсталацията на:

- комуникационно мрежово оборудване под формата на 28 маршрутизатора с поддръжка на IP телефония, QoS, и защита на пренасяната информация, чрез поддръжка на IPSec.;
- Резервирано захранване;
- 19" комуникационни шкафове за разполагане на мрежовото комуникационно оборудване;
- Оборудване на помещенията за инсталиране на мрежовото комуникационно оборудване с климатична и пожароизвестителна инсталации и система за достъп.

Реализацията на настоящата дейност по Мярка 1 ще доведе до осигуряване на:

- надеждни защитени комуникации на РГС и ГПУ по новите външни граници на ЕС;
- възможност за използване на всички ресурси в мрежата за предаване на данни на MBP;
- възможност за използване на ресурсите, свързани със SIS II;
- осигуряване на пренос на всички видове информация (пренос на данни, глас, видео информация, биометрични данни и др.) по IP протокол.

Мерките и дейностите са пряко свързано с изпълнението на утвърдения от българското правителство Национален план за действие за приемане на Шенгенското законодателство. Неговата реализация ще съдейства за конкретното изпълнение на:

- взаимодействие между полицейските служби на Р България със съответните структури на съседни държави и страните-членки на ЕС чрез създаване на възможност за обмен на информация, оперативни данни и опит, съгласно чл. 44 от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение;
- развитие на техническата и комуникационна инфраструктура за осигуряване на достъп до данните в централизираните информационни фондове, съгласно чл. 101 от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение;

Осъвременяването на телекомуникационното оборудване ще допринесе за ефективни комуникации и сътрудничество между съответните ведомства, полицейските служби на национално и международно ниво.

- **Изграждане на късовълнов радиоцентър за далечно управление на гранично-полицейските кораби чрез доставка и инсталиране на радиооборудване (приемо-предавателна апаратура, усилватели на мощност, измервателна апаратура и др.), както и доставка и инсталиране на антенно-фидерни съоръжения;**

Охраната на Черноморската граница изисква наличието на възможност за информационен обмен и управление на граничните полицейски кораби по време на плаване на големи разстояния. Задачи по охраната на морската граница се изпълняват на отстояние от брега до 200 морски мили (350 км).

Необходимите нужди са свързани с:

- закупуване, доставка и инсталиране на радиооборудване (KB приемо-предавател и друга апаратура);
- закупуване, доставка и инсталиране на антенно-фидерна система;
- изработка, доставка и инсталиране на антенни мачти;
- обучение за поддръжка и експлоатация.

Очакваният резултат от изграждане на центъра е повишаване на ефективността и автономността на оперативните плавания на граничните кораби, увеличаване на сигурността на екипажите и възможност за участие в издирвателни и спасителни операции.

## **Телефонно оборудване за РГС, ГПУ I и II степен по външните граници – 3000 линии**

Към настоящия момент връзките към РГС и ГПУ I и II степен са по аналогови, наети канали, с ниско качество на предлаганата услуга, малък капацитет и трудна поддръжка поради морално остарялата техника.

Комутационното оборудване за РГС и ГПУ I и II степен е част от мрежата на МВР. Поради това капацитетът трябва да бъде разпределен в обектите, до които трябва да бъде осигурен адекватен като капацитет цифров пренос. Това ще осигури предоставянето на съвременни телекомуникационни услуги в мрежата на МВР.

Необходимо е да бъдат монтирани ЦУАТЦ, с необходимите интерфейси за връзка към телефонната мрежа на МВР в 5 РГС, 7 ГПУ I ст. и 16 ГПУ II ст. по новите външни граници на ЕС.

Разпределението на посочения капацитет трябва да се извърши както следва:

1. Телефонно оборудване за РГС – Цифрови Учрежденски Автоматични Телефони Центри (ЦУАТЦ) с абонатен капацитет - 750 поста и 250 линии за напречни връзки (общо 1000 линии), разпределени в 5 РГС.
2. Телефонно оборудване за ГПУ I и II степен – ЦУАТЦ с абонатен капацитет 1300 поста и 700 линии за напречни връзки (общо 2000 линии), разпределени в 23 ГПУ.

Очакваният резултат е повишаване на надежността в телекомуникационното осигуряване на външните граници.

### **Мярка 2:**

Предшестващата конвенционална УКВ радиосистема, изградена на базата на аналогово поколение УКВ радиосредства се характеризираше с някои неудобства и експлоатационни трудности. Съществуваше намеса в работните честоти на радиостанции от Република Турция и Република Гърция. Освен това като отворена система, тя се слуша без специални средства. Практиката показва, че нарушители и трафиканти са снабдени с подходяща техника за прослушване. Това водеше до затрудняване работата на гранично-полицейските наряди, мобилни групи и патрули.

В рамките на Фар проект BG 0005.02 “Модернизиране на гранично-полицейското оборудване на българо-турската граница” беше изградена и вече функционира цифрова радиокомуникационна система ТЕТРА. С този проект Гранична полиция постави началото на трансформацията от аналогова към дигитална радиокомуникационна система, която е по утвърден стандарт от Европейския институт за телекомуникационна стандартизация.

Съществуващата мрежа покрива географска площ от приблизително 850 кв. км. и 30-40 км. от дължината на зелена граница, включително два международни сухопътни гранично-пропускателни пункта – Свиленград и Лесово, както и долините на реките Марица и Тунджа.

Реализираната мрежа осъществява мрежово покритие около 90 % в тази зона. В рамките на един по-голям район от около 1600 кв. км покритието с радиосигнал съставлява около 60 % от площта.

Управлението на ТЕТРА системата се извършва от два оперативни диспечерски центъра (София и Свиленград) и един център за технически мениджмънт (София). Общият брой на стационарните базови станции е 5 – в района на столицата са 2, а на границата са 3 - Шейновец, Дервишка Могила и Лесово (Виж Приложение В6 Карта No 9).

Едната от ТБС на територията на София е разположена в централната част на града и радиусът ѝ на покритие е около 2 км (както на открити пространства така и в сгради и помещения). Втората ТБС осигурява покритие на открито на цяла София и част от Софийското поле, но не гарантира покритие в сгради и помещения.

В рамките на проект BG 2003/005-630-01 "Модернизиране на телекомуникационното по ж.п. линията Благоевград - Кулата" на ГКПП Кулата на българо-гръцката граница беше инсталирана и свързана към съществуващата ТЕТРА мрежа една ТЕТРА базова станция. (Виж Приложение В6 Карта No 10).

Тя е свързана към съществуващата ТЕТРА мрежа също чрез 2 Mbps наета линия. Целта на тази ТБС е осигуряване на ТЕТРА радиопокрытие на РГС Петрич и част от ж.п. линията Благоевград – Кулата при ГКПП Кулата. Общото радиопокрытие до този момент е изобразено на (Виж Приложение В6 Карта No 11).

ТЕТРА-центърът в София вече представлява основна част от съществуващата мрежа и е свързан с ГПУ Свиленград чрез дигитална наземна линия.

Разширяването на географския радиобхват на системата е обект на финансиране по програма Фар, като в момента се изпълняват проекти за 3 нови базови станции, свързани със съществуващата ТЕТРА-мрежа чрез дигитална радиорелейна система; предвижда се разширяване на мрежата източно от Лесово чрез осигуряване на радиопокрытие на още приблизително 45 км от българо-турската зелена граница към ГКПП Малко Търново, международен граничен контролно-пропускателен пункт в близост до турската граница.

Предвижда се също разширяване на радиобхвата в дълбочина, като допълнително бъде покрита зона от 1,300 кв. км. Типичният терен на местността, включена в проекта, е неравен, с максимална височина от 700 м и средна - 280 м и широки зони, покрити с гори и стръмни речни долини.

Гореспоменатите три ТБС са разположени както следва: с. Изгрев, Росенски Баир и Стража Баир (Виж Приложение В6 Карта No 12). Те също са за нуждите на Гранична Полиция и цялостното им управление и наблюдение се осъществява от ТЕТРА инфраструктурата в Свиленград и София.

Общото радиопокрытие до този момент е изобразено на Виж Приложение В6 Карта No 13).

Следващата стъпка, планирана по проект по Фар 2005, е осигуряване на радиопокрытие на зелената граница от Малко Търново до Резово и по цялото черноморско крайбрежие като външни граници на ЕС (Виж Приложение В6 Карта No 14) с още 11 базови станции.

Радиобазовите станции ще осигурят ТЕТРА радиопокрытието на зоната на териториална отговорност на "Гранична полиция", считано от бреговата линия, както следва:

- по суша – до 15 км навътре в страната;
- по морската повърхност – до 24 км (Български териториални води).

Базовите станции по този проект също трябва да бъдат свързани помежду си чрез цифрова радиорелейна система, а управлението им ще се осъществява от инфраструктурата в София и Свиленград.

Общото радиопокрытие до този момент е изобразено в Приложение В6 Карта No 15.

Предстои реализацията на ФАР проект за нуждите на Национална Служба Пожарна Безопасност и Защита на Населението (НСПБЗН). Основната му цел е изграждане на цифрова радиокомуникационна система „ТЕТРА“, която ще осигури радиопокрытие по трасетата на петте общеевропейски инфраструктурни коридори (ОЕТК), които преминават през територията на Р България - IV, VII, VIII, IX и X ОЕТК (Виж Приложение В6 Карта No 16) . Предвижда се бъдеща единна система (112) да използва ТЕТРА системата по този проект като част от комуникационната мрежа на МВР за обслужване и реакция на спешните повиквания на територията на Р България.

За реализирането на проекта ще бъдат изпълнени следните дейности:

- Доставка и пускане в експлоатация на оборудване за 28 ТЕТРА базови станции (което включва и ТЕТРА ретранслатори и цифрови радиорелейни станции);
- Проучване и подготовка на местата и обектите за инсталиране на оборудването, включително климатична и противопожарна системи, система за достъп, непрекъсваемо и резервно електрозахранване;
- Доставка на носими, мобилни и стационарни радиотерминали;
- Изграждане на работни места за следене и локализиране на обекти в областните центрове и дирекции на НСПБЗН;
- Осигуряване на специализиран софтуер, хардуер и документация на системата за следене, локализиране и изобразяване на оборудваните с GPS модул ТЕТРА терминали.

Общото радиопокрытие до този момент е изобразено в Приложение В6 Карта No 17.

В рамките на проект на Световната банка, "Улесняване на транспорта и търговията в Югоизточна Европа" – II фаза, е предвидено финансиране за закупуване на 8 базови станции (3 – за региона на Калотина на българо-сръбската граница, 2 – за региона на Капитан Андреево на българо-турската граница и 3 – за пристанища Варна и Бургас на черноморската граница).

- 3 са предназначени за част от Транс Европейския коридор 10 (от ГКПП Калотина до София). Тази част от коридора, която ще бъде покрита, е с приблизителна дължина 60 км и ТЕТРА базовите станции трябва да бъдат свързани помежду си чрез цифрова радиорелейна система;
- 2 - за региона на ГКПП Капитан Андреево при българо-турската граница, които също ще бъдат свързани помежду си чрез цифрова радиорелейна система;
- 2 - за пристанище Варна;
- 1 - за пристанище Бургас.

Разширяването на мрежата налага доставката на нова ТЕТРА централа, която ще бъде разположена в гр.Бургас. Тя ще бъде свързана със съществуващата ТЕТРА централа в София и ще поддържа всичките ѝ налични функции и услуги.

Общото радиопокрытие до този момент е изобразено в Приложение В6 Карта No 18.

Мрежата позволява също включването на други законоприлагащи агенции. Средносрочен приоритет на Гранична Полиция е разширяването на системата по цялата Българо-Турска и Черноморска граница и в дългосрочен период- неговото разширяване на национално ниво.

Планираните 50 ТЕТРА базови станции ще осигурят радиопокрытие на българо-сръбската и българо-македонската граници и ще разширят обхвата по българо-турската и черноморската граници.

Необходимо е да бъде покрита цялата сухоземна част от българо - турската граница, която е приблизително 200 км. Необходимо е да се постигне 95-95% радиопокрытие по продължение на черноморската граница. Теренът е пресечен, с максимална надморска височина достигаща 700 м, средна височина над морското равнище - 280 м, обширни горски площи и стръмни речни долини. За в бъдеще за нуждите на Гранична Полиция ще се продължи териториалното разширяване на ТЕТРА мрежата на първо място по протежение на цялата граница с Турция, както и по черноморската ни граница. Имайки предвид силно пресечения терен е нужно да се увеличи броят на базовите станции, както и добавянето на нови функции касаещи управлението на системата, с цел максимално използване възможностите на ТЕТРА.

Само два от реализираните до сега проекти, засягат малки участъци от западната сухопътна граница (предимно в района на ГКПП Калотина и ГКПП Гюешево). Явявайки се външна граница за ЕС, осигуряването на качествена и надеждна радиовръзка, по протежение на цялата западна граница е една от задачите, които могат да бъдат решени чрез разширяване на радиосистемата ТЕТРА. За целта е

необходимо е да бъде покрита цялата сухоземна част от българо - сръбската и българо – македонската ни граница, която е приблизително 411 км.

За реализацията на **Мярка 2**, касаеща изграждането на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граници, ще бъдат изпълнени дейности, включващи:

- Изграждане на стационарни и мобилни базови станции;
- Закупуване на носими и возими терминали;
- Изграждане на ретранслатори;
- Изграждане на цифрови радиорелейни линии с мултиплексно оборудване за връзка между базовите станции;
- Специализиран софтуер, хардуер – мрежово оборудване, интерфейсни модули, компютри и др. и съответните лицензи;
- обучение за обслужване на системата.

Общото радиопокрытие до този момент е изобразено в Приложение В6 Карта No 19.

Мерките и дейностите са насочени към развитие на техническата и комуникационна инфраструктура за осигуряване на достъп до данните в централизираните информационни фондове, съгласно чл. 101 от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение. Осъвременяването на телекомуникационното оборудване ще допринесе за ефективни комуникации и сътрудничество между съответните ведомства, полицейските служби на национално и международно ниво.

#### 6.3.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Петя Първанова

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция “Международно сътрудничество”

Тел.: + 359 2 982 3216

Факс: + 359 2 988 5240

E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

#### 6.3.3. Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Планираните дейности по ИШ са свързани с приключилия проект по Фар 2000 G 0005.02 “Модернизиране на гранично-полицейското оборудване на турската граница”. С този проект Гранична полиция започна преминаването от аналогова към дигитална радиокомуникационна система, която е по стандарт, установен от Европейския институт за телекомуникационна стандартизация. Бяха инсталирани и започна функционирането на 3 базови станции в региона на Свиленград на българо-турската граница. ТЕТРА системата работи от 2003 г.

Свързан с дейностите по ИШ е също BG 2003/005-630-01 «Модернизиране на телекомуникационното оборудване по ж.п. линията Благоевград-Кулата».

По-нататъшното разширяване на ТЕТРА-мрежата е планирано с многогодишен Фар проект «По-нататъшно укрепване на граничния контрол и управление на бъдещите външни граници на ЕС чрез модернизиране на техническото оборудване,



разработване на Централни информационни системи и въвеждане на най-добрите практики на ЕС в областта на граничния контрол». По проекти BG 2004/016-711.08.06 и BG 2005/017-353.07.05 са предвидени 14 базови станции, 200 носими радиотерминали и 25 мобилни радиотерминали за дигиталната радиокомуникационна система TETRA на българо-турската и черноморската граници.

#### 6.3.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.3.5. Финансов план на цел 3

В млн. €

**Цел 3 Модернизиране и развитие на националните комуникационни системи**

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 1/Дейност Модернизация на комуникационно-информационното оборудване на РГС и ОДП</b>					<b>1.715</b>	<b>1.715</b>	<b>0.00</b>
Осигуряване на средства за хардуер и софтуер за изграждане на комуникационна мрежа за нуждите на Специален дом за временно настаняване на чужденци (нелегални мигранти) в гр. София (ГКПП Аерогара София) и в гр. Любимец /българо-турската граница/	-	√	-	-	0,150	0,150	0,00
Мрежово комуникационно оборудване с поддръжка на IP телефония и защита на пренасяната информация – за РГС и ГПУ по външните граници	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00
Доставка и инсталиране на радиооборудване (приемо-предавателна апаратура, усилватели на мощност, измервателна апаратура и др.)	-	√	-	-	0,180	0,180	0,00
Доставка и инсталиране на антенно-фидерни съоръжения	-	√	-	-	0,060	0,060	0,00
Телефонно оборудване за РГС по външните граници – 2000 линии	-	√	-	-	0,650	0,650	0,00
Телефонно оборудване за ГПУ I и II степен по външните граници – 1000 линии	-	√	-	-	0,175	0,175	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 2/Дейност</b> Изграждане на цифрова клетъчна радиосистема ТЕТРА по западната граница и разширяване на съществуващата по югоизточната и синята граници					19.564	19.564	0.00
изграждане на стационарни базови станции	-	√	-	-	6,700	6,700	0,00
мобилни базови станции	-	√	-	-	0,900	0,900	0,00
носими и мобилни терминали	-	√	-	-	5,364	5,364	0,00
изграждане на ретранслатори	-	√	-	-	1,500	1,500	0,00
изграждане на цифрови радиорелейни линии с мултиплексно оборудване за връзка между базовите станции	-	√	-	-	1,200	1,200	0,00
специализиран софтуер	-	√	-	-	2,500	2,500	0,00
хардуер – мрежово оборудване, интерфейсни модули, компютри и др.	-	√	-	-	0,300	0,300	0,00
лицензи	-	√	-	-	0,700	0,700	0,00
Експертна помощ и обучение	-	-	√	-	0,400	0,400	0,00
<b>ОБЩО ЦЕЛ 3</b>					<b>21.279</b>	<b>21.279</b>	<b>0,00</b>

\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

### 6.3.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4

<b>Мярка 1</b>					D	T P1	I	P2				P3				
<b>Мярка 2</b>					D	D	D	T P1	I	I	I	I P2				P3
<b>Подготовка - D</b>																
<b>Търгуване - T</b>																
<b>Изпълнение – I</b>																
<b>Плащане:</b> P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

#### **6.4. Цел № 4: “Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство”**

##### **6.4.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта**

Пълноправното интегриране в европейското пространство налага развитието на информационните технологии и компютърни системи с оглед укрепване, развитие и управление на системата за информационна сигурност, обхващаща обмен на данни с европейските полицейски структури (**Виж Приложение В 5- Обновен План за присъединяване към ШИС II**) .

МВР работи по утвърдения план за присъединяване към ШИС 2. С оглед приетата от правителството на Р България позиция по датата на присъединяване през 2011 г., се работи по актуализацията на плана, като се обсъжда определянето на координатор по ШИС и СИРЕНЕ с оглед по-голяма ефикасност на съвместните дейности.

При изпълнението на плана ще бъдат взети предвид постановките от Регламента на Съвета относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна инфраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)- COM(2007)306 final, SEC(2007)809, SEC(2007)810.

В плана за присъединяване към ШИС 2 са предвидени дейности кореспондиращи с мерките по цел № 4 от Националната индикативна програма, което включва както техническото свързване с ШИС, така и изграждане на необходимата информационна инфраструктура и интерфейси на звеното “СИРЕНЕ”. В плана са утвърдени отговорните за съответната дейност лица.

Инвестициите по ИШ ще бъдат използвани за изпълнение на следните дейности:

- **Мярка 1** „Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата Шенгенска информационна система ШИС II – (SIS II)”, която включва следните дейности:
  - o Проектиране и софтуерно изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС - SIS II;
  - o Техническо и софтуерно осигуряване на националната компонента N.SIS II;
  - o Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на N. SIS;
- **Мярка 2** „Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на SIS”;
- **Мярка 3** „Доставка на приложение за звено СИРЕНЕ и доизграждане на неговата инфраструктура”;
- **Мярка 4** „Изграждане на интерфейс за осигуряване на дейността на бюрото СИРЕНЕ”
- **Мярка 5** „Доставка на програмно осигуряване и база данни със защитни характеристики на документи за пътуване, с цел повишаване качеството на граничния контрол”
  - o Доставка на програмно осигуряване и поддържане на база данни със защитни характеристики на документи за пътуване;
  - o Хардуер, ускорител на търсенията (PMA) и работни станции за AFIS за осъществяване на обмен и автоматизирани търсения на дактилоскопни отпечатьци и следи в националните база данни на страните членки на ЕС;
  - o Закупуване на софтуер за автоматизирана обработка и търсения на дактилоскопни отпечатьци и следи в националните база данни на страните членки на ЕС, инсталация.

#### **Мярка 1**

Предвидено е Националната компонента за връзка (N.SIS II) да се изгради като неразделна част от функционалността на националната АИС за издирвателна дейност на МВР, която събира, обработва, поддържа и предоставя информация за всички задължителни категории обекти, издирвани или подлежащи на контрол, в съответствие с изискванията на националното законодателство и чл. 95 до чл. 100 от КПШС.

Предвидените дейности са в съответствие с Плана за действие на МВР по подготовката на Р България за присъединяване към новата Шенгенска информационна система – SIS II.

В рамките на мярка 1 ще се реализират следните дейности:

### *1. Проектиране и софтуерно изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС - SIS II.*

Предвиждат се следните дейности:

- Доставка на технически и системни програмни средства за нуждите на развойната дейност по проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС – SIS II: сървър за бази данни и приложения; система за управление на бази данни Oracle, необходима за поддържане на националното копие на централната база данни на ШИС – SIS II; стационарни и мобилни работни станции;
- Експертна и консултантска помощ във връзка с проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС – SISII.

Чрез изпълнението на тези дейности ще бъдат постигнати следните конкретни резултати:

- Изграждане на национален интерфейс за обмен на сигнали (въвеждане/актуализация/изтриване) между Националната и Централната SIS II компоненти, в съответствие с изискванията на техническите спецификации за изграждане на новата ШИС - SIS II (DTS/ICD);
- Прилагане на установените технически процедури за автоматизиран обмен на информация и взаимодействие между бюрото “SIRENE” и Националната компонента за връзка (N.SISII);
- Въвеждане на унифициран програмен интерфейс за достъп на крайните потребители до Националната компонента за връзка (N.SISII), в т.ч. на служителите на бюрото “СИРЕНЕ”.

### *2. Техническо и софтуерно осигуряване на националната компонента N.SIS II*

Следващият етап от подготовката за присъединяване към SIS II предвижда техническо изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II), свързано с доставка, инсталация, въвеждане в експлоатация и поддържане на сървър за бази данни, работни станции, базови и приложни софтуерни продукти. Тези технически средства осигуряват нормалното функциониране на изградените интерфейси в дейност 1 и автоматизирания обмен на информация в ШИС 2.

Посоченият бюджет за реализацията на тази дейност е индикативен. С предвидената консултантска помощ ще се направи идентификация и спецификация на необходимото оборудване и софтуер.

Проектирането, софтуерното и техническото изграждане на Националната компонента за връзка N.SIS II е свързано и с обучение за служителите на специализираните дирекции на МВР. Обучението ще бъде насочено към проектиране, поддръжка и експлоатация на разработения софтуер и доставеното техническо оборудване във връзка с:

- Технология и изисквания, прилагани към техническите процедури за обмен на сигнали (въвеждане / актуализация / изтриване) между Националната и Централната SIS II компоненти, в съответствие с техническите спецификации за изграждане на SIS II (DTS/ICD), свързано с проектирането и разработката на приложното програмно осигуряване, което ги реализира;
- Технология и изисквания, прилагани към техническите процедури за автоматизиран обмен на информация и взаимодействие между бюрото “SIRENE” и Националната компонента за връзка (N.SIS II), свързано с проектирането и разработката на приложното програмно осигуряване, което ги реализира;
- Унифициран програмен интерфейс за достъп на крайните потребители до Националната компонента за връзка (N.SISII);
- Използване на биометрични данни, поддържани в новата ШИС -SIS II;
- Използването от страните-членки на ЕС най-добри практики за обмен на информация.

### *3. Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на N. SIS*

Главният компютърно-информационен център на МВР отговаря изцяло на изискванията и на най-добрите практики в страните-членки на ЕС. Внедрената компютърна и комуникационна техника в

Главния компютърно-информационен център на МВР разширява неговите изчислителни мощности и създава условия за надеждна и сигурна експлоатация на полицейските системи.

За осигуряване на нормалното функциониране и експлоатация бъдещата Национална компонента за връзка (N.SIS II) е необходимо подобряване на инфраструктурата в Главния компютърно-комуникационен център на МВР - София: разширяване на възможностите на системите за климатизация, видео-наблюдение, пожарогасене, достъп и охрана. Модернизиране на вътрешната инфраструктура на сървърните зали - двоен под, осветление, защита от ел.магнитни и паразитни излъчвания.

## **Мярка 2 Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на SIS**

Едно от основните изисквания за функционирането на националните компоненти на ШИС с оглед присъединяването ни към ШИС II е изграждането на резервен компютърно-комуникационен център (РККЦ) на МВР. Изграждането му ще позволи и осигури независимост и сигурност на използваните в МВР информационни ресурси и бази данни, в това число ще подпомогне процесите и дейностите по проектирането и софтуерното изграждане на Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС (SIS II).

Проектът за изграждане на РККЦ на МВР включва следните етапи:

- Проектиране на необходимата инфраструктура на РККЦ на МВР.
- Изпълнение на проект за модернизиране на инфраструктурата на РККЦ на МВР.
- Изработване на Задание за техническо осигуряване на РККЦ, което да осигурява функционирането на резервния изчислителен център на МВР.
- Изграждане на непрекъсната високо скоростна, сигурна, защитена и надеждна комуникация между Главния компютърно-комуникационен център на МВР (база Лозенец) и РККЦ.
- Доставка, инсталация, интегриране и тестване на оборудването в РККЦ на МВР и обучение за ползване на доставеното оборудване.

РККЦ ще бъде в близост до град София.

Съгласно ПМС 14/2006 на българското правителство и със средства на националния бюджет през м. март 2006 г. стартира изпълнението на проект за осъществяването на първия етап от изграждането в съответствие с изискванията на ШИС на резервен компютърно-комуникационен център. В края на 2006 г. е изготвено задание за необходимата инфраструктура (СМР). Очаква се тръжните процедури да се проведат през 2007 г.

Предстои реализация на останалите етапи от проекта.

В рамките на **Мярка 3** ще се осъществят дейности, свързани с доставка на приложение за звено СИРЕНЕ и доизграждане на неговата инфраструктура, както и обучение.

За осъществяване на обмена на данни с европейските полицейски структури при пълноправното интегриране в европейското пространство и споделянето на обща и взаимно интересна информация между функциониращите Национални компоненти за връзка (N.SIS II) е необходимо осигуряването на нормалното функциониране и взаимодействие между бюрата "SIRENE".

Необходимо е изграждане на съответната инфраструктура в българското бюро "SIRENE" и доставка на съответно хардуерно и софтуерно оборудване.

В рамките на Мярка 3 е предвидено и обучение за служители на СИРЕНЕ в областта на:

- прилагане на техническите процедури за автоматизиран обмен на информация и взаимодействие между бюрата "SIRENE" и Националната компонента за връзка (N.SIS II),
- унифициран програмен интерфейс за достъп на крайните потребители до Националната компонента за връзка (N.SISII)

Техническото оборудване и програмните средства (базови и приложни) са предназначени главно за бюрата "SIRENE", разположено в МОПС-МВР.

**Мярка 4** предвижда дейности по изграждане на интерфейс за осигуряване на дейността на бюрото СИРЕНЕ.

Бюрото СИРЕНЕ не се намира в рамките на Главния компютърно информационен център на МВР. На този етап не е изградена надеждна и сигурна връзка помежду им.

Предвижда се реализацията на следната дейност:

*1. Изграждане на интерфейс до бюрото СИРЕНЕ*

Проектът представлява разширение на гореописаните дейности за подготовка за присъединяване към SIS II.

Оборудването, което ще се доставя, ще бъде основно ИТ и комуникационно.

Посоченият бюджет за реализацията на тази дейност е индикативен. С предвидената консултантска помощ ще се направи идентификация на необходимото оборудване и софтуер.

**Мярка 5** е насочена към доставка на програмно осигуряване и база данни със защитни характеристики на документи за пътуване, с цел повишаване качеството на граничния контрол.

Предвижда се реализацията на следните дейности:

*1. Доставка на програмно осигуряване и база данни със защитни характеристики на документи за пътуване, с цел повишаване качеството на граничния контрол*

Предвижда се:

- o проучване в областта на използваните информационни технологии за автоматизиране на проверките за валидност на документи за пътуване;
- o доставка на база данни със защитни характеристики на документи за пътуване;
- o доставка на програмни средства за централизирана актуализация и разпространение до ГКПП;
- o доставка на програмно осигуряване за вграждане в автоматизираната информационна система (АИС) за граничен контрол с цел автоматизиране проверката на документи за пътуване и откриване на фалшификати.

Дейностите ще подпомогнат изпълнението на заложените мерки в Стратегията за интегрирано гранично управление на Република България за гарантиране на сигурни външни граници, като съдейства за подобряване на качеството на извършвания граничен контрол. Изпълнението им е в пълно съответствие с изискванията, залегнали в Шенгенското споразумение.

Успешното ѝ изпълнение ще позволи към АИС Граничен контрол да се включат и средства за автоматизирана проверка на автентичността на документите за пътуване и откриване на фалшиви документи.

6.4.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Петя Първанова

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международно сътрудничество"

Тел.: + 359 2 982 3216

Факс: + 359 2 988 5240

E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

6.4.3 .Допълване и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти



В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично продължение на проектите по Програма ФАР в сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса за подготовка за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

- PHARE BG 9911.02 Project BG99/IB/JH/03: Институционално укрепване на българската полиция: Актуализиране на криминалните информационни системи и подобряване на управленските техники;
- PHARE BG0203.10 Project BG02/IB/JH/05: Изпълнение на Националния шенгенски план за действие: Изграждане на Национална информационна система съобразно Шенгенските изисквания;
- PHARE BG2004 Project BG/2004/IB/JH/08: По-нататъшно развитие и укрепване на административния капацитет на МВР и консолидиране на информацията и изчислителните мощности за ефективна експлоатация на автоматизираните информационни системи за нуждите на полицията в съответствие със стандартите на ЕС";
- PHARE BG2005 Project 20056017- 353.07.05: По-нататъшно развитие и укрепване на административния капацитет на МВР чрез развитие на централизираните информационни системи за управление на граничния контрол по външните граници на ЕС".

#### Мярка 1

С изпълнение на двата последователни проекта PHARE BG 9911.02, Project BG99/IB/JH/03: «Институционално укрепване на българската полиция: Актуализиране на криминалните информационни системи и подобряване на управленските техники» и PHARE BG 0203.10, Project BG02/IB/JH/05: «Изпълнение на Националния шенгенски план за действие: Изграждане на Национална информационна система съобразно Шенгенските изисквания» бе изградена и пусната в експлоатация националната АИС за издирвателна дейност на МВР. Тя е централизирана автоматизирана информационна система, която осигурява събиране, обработване, поддръжка и предоставяне информация за издирваните обекти - лица, МПС, невалидни документи за самоличност и празни бланки, оръжия, регистрирани банкноти и други обекти с уникална идентификация. Така, в съответствие с изискванията на националното законодателство и чл.95 до чл.100 от КПШС, са обхванати всички задължителни категории обекти, издирвани или подлежащи на контрол.

Доставено е необходимото оборудване за централната компонента и отдалечените работни места с достъп до АИС за издирвателна дейност - централен сървър за бази данни, дискова оптична подсистема, компютри, принтери, скенери, както и оборудване за осигуряване на адекватна защита, наблюдение и сигурност на достъпа в Главния компютърно-комуникационен център на МВР - София. С изпълнението на проектите по мярката 1 е в логическа последователност на действията по осигуряване на условията за изграждане и функциониране Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС (SIS) до момента.

Заявените финансови средства не могат да се осигурят от бюджета на МВР.

Проектът не е включен за финансиране по други преходни програми и проекти.

#### Мярка 3 и 4

С изпълнение проект PHARE BG 9911.02, Project BG99/IB/JH/03: Институционално укрепване на българската полиция: Актуализиране на криминалните информационни системи и подобряване на управленските техники бе положено началото на изграждане на бюрото "SIRENE" в МОПС-МВР, като със заповед на Министъра бе създадена Национална точка за контакт и международното сътрудничество (НТК) . Разработена бе част от нормативната база за неговото функциониране и План за действие за институционалния модел на НТК като основа за бъдещето на бюро "SIRENE". Обучени бяха част от служителите му.

Доставено бе оборудване, което на този етап служи за връзка и достъп до АИС за издирвателна дейност на МВР.

Проектът по мерки 3 и 4 са продължение на действията по осигуряване на условията за изграждане и функциониране Националната компонента за връзка (N.SIS II) с новата ШИС (SIS).

Заявените финансови средства не могат да се осигурят от бюджета на МВР.

Проектът не е включен за финансиране по други преходни програми и проекти.

#### 6.4.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.4. 5 Финансов план на цел 4

В млн. €

## Цел 4 Информационни системи и компютърни мрежи, свързани с прилагането на Шенгенското законодателство

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 1</b> Проектиране, софтуерно и техническо изграждане на Националната компонента (N.SIS II) за връзка с Шенгенската информационна система ШИС II – (SIS II)							
<b>Дейност 1</b> Доставка на технически и системни програмни средства за нуждите на развойната дейност по софтуерното изграждане на Националната компонента (N.SIS II) за връзка с новата ШИС – SISII: сървър за бази данни и приложения; система за управление на бази данни	-	√	√	-	0,400	0,400	0,00
<b>Дейност 2</b> Техническо и софтуерно осигуряване на националната компонента N.SIS II	-	√	√	-	4,850	4,850	0,00
<b>Дейност 3</b> Подобряване инфраструктурата на Главния компютърно-комуникационен център на МВР във връзка с осигуряване на условия за експлоатацията на националната компонента на N. SIS	√	√	-	-	2,000	2,000	0,00
<b>Дейност 4</b> Обучение	-	-	√	-	0,350	0,350	0,00
<b>Мярка 2</b> Изграждане на резервен компютърно-комуникационен център, съгласно изискванията за функциониране на SIS		√					
<b>Дейност 1</b> Техническа помощ за разработване на ToR за техническо осигуряване на РККЦ	-	-	√	-	0,100	0,100	0,00

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Дейност 2</b> Инфраструктура за РККЦ	√	-	-	-	0,300	0,300	0,00
<b>Дейност 3</b>					1.100	1.100	0.00
Техническо оборудване за изграждане на непрекъснатата високоскоростна защитена комуникация	-	√	-	-	0,300	0,300	0,00
Доставка на техническо оборудване за РККЦ, инсталация, интегриране и тестване	-	√	-	-	0,800	0,800	0,00
<b>Мярка 3 / Дейност</b> <b>Доставка на приложение за звено СИРЕНЕ и доизграждане на неговата инфраструктура</b>					1.300	1.300	0.00
Изграждане на съответната инфраструктура на българското бюро СИРЕНЕ и доставка на съответно хардуерно и софтуерно оборудване	-	√	-	-	1,200	1,200	0,00
Обучение	-	-	√	-	0,100	0,100	0,00
<b>Мярка 4 / Дейност</b> <b>Изграждане на интерфейс за осигуряване на дейността на бюро СИРЕНЕ</b>							
Изграждане на интерфейс до бюро СИРЕНЕ	-	√	-	-	1,500	1,500	0,00
<b>Мярка 5</b> <b>Доставка на програмно осигуряване и база данни със защитни характеристики на документи за пътуване, с цел повишаване качеството на граничния контрол</b>							
<b>Дейност 1</b>							
Доставка на програмно осигуряване и поддържане на база данни със защитни характеристики на документи за пътуване	-	√	-	-	0,500	0,500	0,00
<b>Дейност 2</b>							
Хардуер, ускорител на търсенията (PMA) и работни станции за AFIS за осъществяване на обмен и автоматизирани търсения на дактилоскопни отпечатъци и следи в националните база данни на страните членки на ЕС.	-	√	-	-	0,250	0,250	0,00

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Закупуване на софтуер за автоматизирана обработка и търсения на дактилоскопни отпечатьци и следи в националните база данни на страните членки на ЕС, инсталация							
<b>ОБЩО ЦЕЛ 4:</b>					<b>12,650</b>	<b>12,650</b>	<b>0,00</b>

*\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност*

6.4.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1																
Дейност 1							D	D	T P1	I	P2				P3	
Дейност 2							D	D	T P1	I	I	P2				P3
Дейност 3							D	D	T P1	I	I	I P2				P3
Дейност 4								D	T P1	I	I	I P2,3				
Мярка 2																
Дейност 1								D	T P1	I	P2,3					
Дейност 2								D	T P1	I	I	P2				P3
Дейност 3								D	T P1	I	P2				P3	
Мярка 3								D	D	T P1	I	I	P2			P3
Мярка 4								D	D	T P1	I	I	P2			P3
Мярка 5																
Дейност 1								D	D	T P1	I	I	P2			P3
Дейност 2								D	D	T P1	I	I	P2			P3
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение – I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

## **6.5. Цел № 5: “Ремонтиране и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура”**

### 6.5.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта

С цел да се осигури нормалното функциониране и работа на гранично-полицейските структури, разположени в близост до външните граници на ЕС, се предвижда разширяване и поддръжка на съществуващия сграден фонд и прилежащата инфраструктура. Финансирането за тази цел е предназначено за РГС Елхово, Кюстендил, Драгоман, Бургас.

Дейности, допустими за финансиране в рамките на Инструмента Шенген са строително-ремонтни дейности за модернизиране и текуща поддръжка на сградния фонд на полицейските структури в граничната зона.

Те обхващат ремонтна и довършителна работа по сгради и помещения на полицейските структури, смяна на дограма, вътрешни ремонти, ремонт покриви, ремонт огради, смяна на контролни кабинни, ремонт на осветителните инсталации и оборудването по тях, ремонт на системите за отопление, водоснабдяване и канализация, осъществяване на малки ремонтни дейности (боядисване, смяна на настилки и други), подновяване на пътната маркировка, поддръжка на пътните и граничните знаци и табели, на приспособленията за разделяне на пътниците на ГКПП и др.

По **мярка 1** ще бъдат финансирани строително – монтажни дейности за модернизиране на специалния дом за временно настаняване на чужденци към Дирекция “Миграция” в гр. Любимец (вкл. гаражи, столови, паркинги), подмяна ел. системите и осветителните системи, закупуване и монтаж на климатици, евентуално – и на ел. генератори.

Дирекция “Миграция” на МВР отговаря за управлението, поддръжката и сигурността на специализираните домове за временно настаняване на чужденци, които предстои да бъдат изведени или експулсирани от страната (т. нар. “затворени центрове”).

По смисъла на Закона за чужденците в Република България /ЗЧРБ/ “чужденец” е всяко лице, което не е български гражданин или не е гражданин на друга държава - членка на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария (Чл.2, ал.1 от ЗЧРБ).

В СДВНЧ се настаняват само чужденци по смисъла на чл. 2 от ЗЧРБ, въз основа на заповед за принудително настаняване, издадена от компетентни длъжностни лица от Министерството на вътрешните работи.

В текстовете на чл. 44, ал. 6, 7, 8 и 9 от ЗЧРБ изрично е посочено, че към Дирекция “Миграция” при Генерална дирекция “Полиция” – НСП се създават специални домове за временно настаняване на чужденци, на които е издадена заповед за принудително отвеждане до границата на Република България или за експулсиране по реда на чл. 41 и чл. 42 от ЗЧРБ и заповед за принудително настаняване в специалния дом.

Редът за временно настаняване на чужденците в специалните домове, както и организацията и дейността им се уреждат с наредба № I-13 от 29 януари 2004 г. на министъра на вътрешните работи (чл. 44, ал.9 от ЗЧРБ).

По отношение на лицата, търсеци или получили закрила, се прилагат разпоредбите на специален закон, а именно Закона за убежището и бежанците /ЗУБ/. Този закон определя условията и реда за предоставяне на особена закрила на чужденци на територията на Република България, както и техните права и задължения. Председателят на Държавна агенция за бежанците /ДАБ/ предоставя статут на бежанец и хуманитарен статут по силата на Конвенцията за статута на бежанците от 1951 г. и Протокола за статута на бежанците от 1967 г., на международните актове по защита на правата на човека и на този закон.

Съгласно разпоредбата на чл. 47 от ЗУБ, ДАБ при Министерски съвет е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София и с териториални поделения в страната. Териториалните поделения на ДАБ са:

1. транзитни центрове - за регистрация, настаняване, медицинско изследване и провеждане на производство за определяне на държавата, компетентна за разглеждане на молбата за предоставяне на статут, и на ускорено производство за незаконно пребиваващи чужденци;

2. регистрационно-приемателни центрове - за регистрация, настаняване, медицинско изследване, социално и медицинско подпомагане и провеждане на производство за определяне на

държавата, компетентна за разглеждане на молбата за предоставяне на статут, и на производство за предоставяне на статут на чужденци; за настаняване на чужденци, подали молба за убежище;

3. интеграционни центрове - за осигуряване на обучение по български език, професионална квалификация и други дейности, необходими за интегрирането на чужденците, търсеци или получили закрила в Република България.

Транзитните, регистрационно-приемателните и интеграционните центрове се откриват и закриват от Министерски съвет по предложение на председателя на ДАБ, съгласувано с министъра на финансите, министъра на вътрешните работи, министъра на труда и социалната политика, министъра на правосъдието, министъра на външните работи, министъра на регионалното развитие и благоустройството и кмета на съответната община.

Дейността, структурата, организацията на работа, съставът на ДАБ и на нейните поделения се определят с устройствен правилник, приет от Министерски съвет.

В заключение следва да се посочи, че в Специалния дом за временно настаняване на чужденци /СДВНЧ/ в гр. Любимец ще бъдат настанявани само чужденци с издадена заповед за принудително отвеждане до границата на Република България или експулсиране по реда на чл. 41 и чл. 42 от ЗЧРБ, докато по отношение на лицата, търсеци убежище, националното законодателство предвижда специални разпоредби, съгласно които за лицата, които търсят убежище е предвидена възможност те да бъдат настанявани в териториалните поделения на ДАБ - МС, които са изрично уредени в разпоредба на чл. 47 от ЗУБ, т.е тяхното създаване, организация, управление и функциониране е независимо и самостоятелно и не съществува правна възможност лица, търсеци убежище да бъдат настанявани в СДВНЧ в гр. Любимец към ДМ, НСП –МВР.

По Инструмента Шенген ще бъдат финансирани строително-ремонтни дейности и обзавеждане в следните регионални гранични служби:

#### **РГС Елхово**

Административна сграда на РГС Елхово;  
Административна сграда на ГПУ Елхово;  
Помещение за задържане на лица ГПУ Елхово;  
Административна сграда – ГКПП Капитан Андреево;  
Помещение за задържане на лица – ГКПП Капитан Андреево;  
Административна сграда на ГПУ Малко Търново;

#### **РГС Бургас**

Сграда на ГПУ Бургас;  
Сграда на ГПУ Царево;  
Сграда на граничен пост за техническо и визуално наблюдение – Резово;  
Сгради на Несебър и Поморие;

#### **РГС Драгоман**

Административни сгради – РГС Драгоман ;  
Медицински пункт;  
Помещение за задържане на лица в РГС Драгоман ;  
Ремонт на съоръжения;  
Административна сграда ГПУ Калотина;  
Административна сграда ГПУ Отоманци;  
Административна сграда ГПУ Годеч;  
Административна сграда ГПУ Белоградчик;  
Административна сграда ГПУ Трън;

#### **РГС Кюстендил**

Административни сгради РГС Кюстендил.

#### **6.5.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)**

Име: Министерство на вътрешните работи  
Адрес: ул. Шести септември 29  
Име на Отговорното лице: Румен Петков



Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Петя Първанова

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международно сътрудничество"

Тел.: + 359 2 982 3216

Факс: + 359 2 988 5240

E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

#### 6.5.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично следствие от проекти по програма ФАР, сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса по приемане и прилагане на Шенгенското законодателство.

С цел укрепване на административния капацитет на създадената през 2004 г. Дирекция "Миграция" – МВР беше реализиран ФАР Туининг лайт проект BG/2003/IB/JH/01/UE "Подпомагане на Министерство на вътрешните работи (МВР) на Република България за укрепване на капацитета на новосъздадената Дирекция "Миграция" към МВР с цел прилагане на изискванията на ЕС". Общата цел на проекта беше подобряване на системата за административен контрол на пребиваването на чужди граждани в Република България.

Целите на туининг лайт проект от 2003 г. за принудително временно настаняване на чужденци с цел принудително извеждане от страната бяха свързани главно с разработването на разпоредби за изграждане на центрове за настаняване. С този проект започна транспонирането на най-важните директиви на ЕС за граждани на ЕС.

В рамките на Преходния инструмент е предложен проект за разработване на вътрешни процедури за принудително извеждане и експулсиране на граждани на трети страни и обучение на състава по нови учебни планове, базирани на новото Шенгенско законодателство.

#### 6.5.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

## 6.5.5 Финансов план на цел 5

В млн. €

## Цел 5 Ремонтване и модернизиране на съществуващата гранична инфраструктура

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Мярка 1/Дейност</b> Строително-ремонтни дейности за модернизиране на сградния фонд на полицейските структури в граничната зона							
Реконструкция на съществуващия сграден фонд на територията на Специалния дом за временно настаняване на чужденци в гр. Любимец;	√	-	-	-	3,000	3,000	0,00
<b>Мярка 2/Дейност</b> Текуща поддръжка на сградите и помещенията на полицейските структури в граничната зона, вкл. подмяна на остарелите сградни инсталации	√	√	-	-	1,400	1,400	0,00
<b>ОБЩО ЦЕЛ 5:</b>					4,400	4,400	0,00

\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.5.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1					D	T P1	I	I	I	P2				P3		
Мярка 2				D	D	T P1	I	I	I	I	P2				P3	
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение – I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

## **6.6. Цел № 6: “Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС”**

### **6.6.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта**

За успешното реализиране на проектите, заложиени по ИШ, е необходимо осигуряването на финансови средства за допълнителни дейности, свързани непосредствено с граничния контрол на външните граници на ЕС и със създаването на условия за пълно прилагане на Шенгенското законодателство.

За тази цел са предвидени следните мерки и дейности:

- **Мярка 1:** Модернизирани и оборудвани на учебни помещения на АМВР за обучение и подготовка на полицейски служители с правомощия в граничния контрол:

Дейност 1: Оборудване на специализиран кабинет в АМВР за обучение на офицери от ГДГП от всички категории;

Дейност 2: Модернизация и оборудване на ЦСПП Пазарджик, който изцяло обучава служители с функции по охрана и контрол на външните и вътрешни граници;

Дейност 3: Модернизация и оборудване на Специализирания център за обучение на гранични полицаи, работещи в областта на охрана на „синя“ граница – гр. Варна.

### **Министерство на вътрешните работи и Министерството на финансите**

**Мярка 2:** Разходи за управление, изпълнение, мониторинг и контрол на Инструмента Шенген (вкл. устен и писмен превод, пътни разноски, офис оборудване, техническо оборудване, видимост и публичност, одит).

Финансирането по мярка 2 ще бъде усвоено от съответните структури на Министерството на вътрешните работи и Министерството на финансите, отговорни за управлението, изпълнението, мониторинга и контрола на дейностите по Инструмента Шенген.

### **6.6.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)**

#### **Министерство на вътрешните работи**

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Петя Първанова

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция “Международно сътрудничество”

Тел.: + 359 2 982 3216

Факс: + 359 2 988 5240

E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

#### **Министерство на финансите**

Име: Дирекция „Управление на средствата на ЕС” , Министерство на финансите

Адрес: България, София 1040, Министерство на финансите, Раковски 102

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител): Боряна Пенчева

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Директор на ДУСЕС

Лице за контакт: Женя Динкова

Функция на лицето за контакт: Началник на отдел Координация на програми и проекти

Tel: + 359 2 9859 29 01, + 359 2 9859 29 09

Fax: + 359 2 9859 29 29

e-mail: [B.Pencheva@minfin.bg](mailto:B.Pencheva@minfin.bg), [J.Dinkova@minfin.bg](mailto:J.Dinkova@minfin.bg)

### **6.6.3. Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти**

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично следствие от проекти по програма ФАР, сектор "Правосъдие и вътрешни работи", като допълват предприетите мерки и продължават процеса по приемане и прилагане на Шенгенското законодателство.

В рамките на Туининг проект BG 99/IB/JH/02 (BG9911.01 – 02) е разработена структурата и организацията на работа на Центъра за обучение и квалификация на гранични полицаи в Пазарджик. Обучението се провежда в съобразен със стандартите на ЕС модерен Център за обучение и квалификация; разработени са нови, в съдържателно отношение, насочени към *acquis communautaire* учебни програми.

В рамките на инвестиционния компонент са доставени 31 бр. компютри за нуждите на ЦСПП гр. Пазарджик. В рамките на проекти по предприсъединителната помощ не е доставяно офис оборудване за ЦСПП.

В рамките на двустранна помощ за оборудване с ФМВР на ФР Германия е оборудван специализиран кабинет за езиково обучение в АМВР - гр. София.

По проект на програма ФАР, съфинансиран от Европейската комисия с основен туининг партньор Кралство Испания: "Национален шенгенски план за действие: изграждане на национална информационна система в съответствие с шенгенските изисквания" BG02/IB-JH-05 , подпроект 3 "Разработване на софтуерни приложения за дистанционно обучение" в АМВР са изградени:

1. Една компютърна зала с 12 компютъра, които дават възможност на обучаемите за връзка със АИС "ДО";
2. Компютърна лаборатория, която изпълнява ролята на научно-производствен, учебен и комуникационен център за дистанционно обучение. Ползва се от преподаватели, консултанти и лицата, отговорни за техническото и технологичното осигуряване на дистанционното обучение. Лабораторията е оборудвана с техника и софтуер.

В рамките на ФАР туининг проект BG/2004/ JH/10 е проектиран Морски гранично-полицейски център за обучение и квалификация: изготвен е проект за щат и програми за обучение. По проекта не са предвидени средства за материално-техническо изграждане.

В рамките на проект на програма ФАР 2003/004-973.08.03 "Институционално изграждане на АМВР и повишаване качеството на обучението" с бенефициент АМВР по Компонент 4 "Шенген и международно полицейско сътрудничество" в изпълнение на Споразумението за туининг не са предвидени средства за оборудване по Шенген.

#### 6.6.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

## 6.6.5 Финансов план на цел 6

В млн. €

## Цел 6 Други дейности, свързани непосредствено с осъществявания граничен контрол на външните граници на ЕС

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансирани по частта за Шенген	Национално съфинансирани (ако е приложимо)
<b>Мярка 1/Дейност</b> <b>Центрове за обучение</b>					<b>0,608</b>	<b>0,608</b>	<b>0.00</b>
Оборудване на специализирани кабинети в АМВР за обучение на офицери от ГДГП от всички категории	-	√	-	-	<b>0,018</b>	<b>0,018</b>	<b>0,00</b>
Оборудване на кабинети, модернизирани на стрелбището и учебните корпуси в ЦСПП Пазарджик	√	√	-	-	<b>0,415</b>	<b>0,415</b>	<b>0,00</b>
Ремонт на сградата и изграждане на специализирани кабинета в Морски гранично-полицейски център във Варна	√	√	-	-	<b>0,175</b>	<b>0,175</b>	<b>0,00</b>
<b>Министерство на вътрешните работи и Министерство на финансите</b>							
<b>Марка 2/Дейност</b> <b>Разходи за управление, прилагане, мониторинг и контрол на проектите, финансирани по ИШ (вкл. превод, транспорт, офис оборудване, компютърно оборудване, обозначаване на източника на финансиране, одит)</b>							
За структури на МВР	-	√	√	√	<b>0,500</b>	<b>0,500</b>	<b>0,00</b>
За структури на МФ	-	-	√	√	<b>1,700</b>	<b>1,700</b>	<b>0,00</b>
<b>ОБЩО ЦЕЛ 6:</b>					<b>2,808</b>	<b>2,808</b>	<b>0.00</b>

\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.6.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1					D	T P1	I	I	I	P2				P3		
Мярка 2			I	I	I	I	I	I	I	I	I	I				P
			P	P	P	P	P	P	P	P	P	P				
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение - I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

## **6.7. Цел № 7: “Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка”**

### **6.7.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта**

#### **Министерство на вътрешните работи**

Целта е насочена към провеждането на специализирани и езикови програми за обучение на служители на МВР, за да се осигури наличието на достатъчен брой висококвалифициран и обучен персонал за работа, свързана с прилагането на шенгенското законодателство. Предвижда се също и осигуряване на необходимите материали за обучение.

Предвижданото обучение ще осигури достатъчен брой висококвалифицирани служители, които в ролята си на мултипликатори и инструктори ще гарантират, че всички организационни нива на състава са добре подготвени за пълното прилагане на Шенгенското *acquis*.

Предвидените за постигането на тази цел мерки са следните:

- Мярка 1: „Специализирано обучение”;
- Мярка 2: „Езиково обучение”.

Примерни теми за специализирано обучение в следните области:

- граничен контрол за полицейски служители (9 сесии, 5 дни);
- повишаване квалификацията на мултипликатори /обучители по специална и практическа подготовка / (540 служителя), за да се подпомогне тяхното обучение за вече работещия състав (9 сесии, 3 дни);
- трафик на наркотици (4 сесии, 5 дни);
- трафик на хора (4 сесии, 5 дни);
- контрабанда на стоки (4 сесии, 5 дни);
- откраднати превозни средства (4 сесии, 5 дни);
- фалшиви документи ( 6 сесии, 2 до 5 дни);
- обучение за гранично-полицейски служители, работещи в Центрове за гранично-полицейско сътрудничество и други центрове за обмен на информация (2 сесии, 5 дни);
- специализирано обучение за служители, изпълняващи функции по охрана, интервюисти, психолози и ръководния състав на Специалните домове за временно настаняване на чужденци; обучение на 100 служители в рамките на една календарна година - на групи по 10 човека ежемесечно за 5 работни дни;
- изготвяне на профили на пътниците - 15 човека в рамките на 1 календарна година 3 сесии по 5 работни дни всяка;
- установяване на фалшиви документи за самоличност и по специализирано обучение за проблематични документи от Азия, Африка и Южна Америка – 50 експерта от дирекцията и регионалните структури за – 2 групи по 25 човека в рамките на 1 календарна година;
- криминалистически изследвания и обмяната на дактилоскопна и ДНК информация между националните база данни на държавите-членки.

Езиковото обучение ще бъде проведено по следните чужди езици: английски, немски, френски, испански, гръцки, турски, сърбохърватски и персийски език - 2 сесии по 180 дни за първоначална чуждоезикова подготовка и 2 сесии по 90 дни за специализирана чуждоезикова подготовка.

#### **Министерство на външните работи**

- Мярка 3: „Повишаване на квалификацията на консулските служители за прилагане на обща за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС

При изпълнението на тази цел МВНР предвижда повишаване на квалификацията на консулските служители за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС чрез:

- Обучение на централно и локално ниво на консулските служители във връзка с прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, създаване на нова организация във връзка с въвеждане на биометрията и обучение за работа с новата техника;
- Консултации с експерти от други държави от ЕС /Шенген за анализ на степента на подготовка за присъединяване към Шенген, изготвяне на доклади, междинни оценки и препоръки;



- Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген при създаване на необходимия административен капацитет на централно и локални равнища за управление на миграционните потоци;
- Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген за изграждане на инфраструктурата на визовата информационна система на ЕС /VIS/.

Посочените мерки за изпълнението на целта са заложи, тъй като резултатите от проверките по Schengen Evaluation показват, че редица от държавите-членки не изпълняват критериите за присъединяване към Шенген поради отсъствие на административен капацитет, неподготвени консулски служители в консулските служби, непознаване на нормативната уредба на ЕС и националното законодателство, неспособност за работа с националната визова система, а от ръководният състав неспособност да организира процеса на приемане и обработка на заявленията за визи.

Проучването на опита на държавите-членки е важно за България, с цел създаване на предпоставки за инициране на формално решение за откриване на процедура за Оценка по Шенген, с оглед извършване на одит на степента на подготовка в отделните области, в това число законодателство, създаване на технически и програмни предпоставки, подготовка на експерти и други, преди началото на формалните проверки по Schengen Evaluation.

Същевременно проучването на опита на държавите –членки по управление на миграционните потоци ще бъде полезен за Република България, тъй като някои от държавите-членки на ЕС са в процес на създаване на организационни и комуникационни предпоставки за влизането в сила на ВИС, като са изградили вече необходимата инфраструктура и национални органи, от друга страна в Германия и Австрия се наблюдава засилен процес на създаване на организационни форми, в които всички институции, които се занимават с визовия режим и контрола на миграцията да бъдат обединени за постигане на синергийни ефекти.

#### 6.7.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

##### **Министерство на вътрешните работи**

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Петя Първанова

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международно сътрудничество"

Тел.: + 359 2 982 3216

Факс: + 359 2 988 5240

E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

##### **Министерство на външните работи**

Име: Министерство на външните работи

Адрес: ул. "Александър Жендов" 2

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител) : Евгения Колданова

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител) : Зам.-министър на външните работи

Лице за контакт: д-р Иван Сираков

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Консулски отношения"

Tel.: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

Fax: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

E-mail: [consular@mfa.government.bg](mailto:consular@mfa.government.bg)

#### 6.7.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен

фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

### **Министерство на вътрешните работи**

Предложените проекти и заложените дейности по тях са логично следствие от проекти по програма ФАР, сектор “Правосъдие и вътрешни работи”, като допълват предприетите мерки и продължават процеса по приемане и прилагане на Шенгенското законодателство.

Дейностите за обучение, предвидени за финансиране по ИШ, са пряко свързани с успешно приключилите туининг проекти по Фар – BG 99/IB/JH/02, BG 02/IB/JH/06, BG 2004/IB/JH10 и продължаващия в момента BG 2005/IB/JH/03.

В рамките на едногодишен Фар проект **BG 99/IB/JH/02** “Изграждане на модерен център за обучение на българската гранична полиция” са изготвени модули и програми за обучение в съответствие с европейските стандарти и изисквания. Основното обучение на новоназначени сержанти е увеличено до 12 месеца, съгласно новата учебна програма.

В рамките на програма ФАР 2002 беше осъществен трети туининг проект с Федерална полиция на Германия. По туининг проект **BG 02/IB/JH/06** “По нататъшно укрепване на граничното управление и контрол на външните граници на ЕС (синя граница)” беше разработена наредба за охрана на морската част от държавната граница на Р България и наредба за охрана на речната част и вътрешните водни пътища на Р България. Наредбите са подписани от министъра на вътрешните работи и вече се прилагат.

Очакван резултат по туининг проекта беше изготвянето на проект на многостранно споразумение за сътрудничество между граничните/брегови служби в Черно море, който да послужи за база за преговори със страните от Черноморския регион.

С проекта бяха разработени оперативни концепции за извършване на задачи на НСГП в Черно море и по река Дунав. Основно внимание беше обърнато на изграждането на черноморски регионален команден и комуникационен център през м. октомври 2003г. От тогава, България е постоянен граничен координатор на черноморските страни, което е добра оценка за усилията на българската гранична полиция.

Акцент в туининг проект BG 02/IB/JH/06 “По нататъшно укрепване на граничното управление и контрол на външните граници на ЕС (синя граница)” беше разработването на децентрализирана система за професионална квалификация в Гранична полиция. На базата на рамков план за квалификация бяха проведени няколко семинара за обучение.

Морският център за обучение и квалификация на гранично-полицейски служители беше развит по туининг проект BG 2004/IB/JH10. Бяха проведени два пилотни семинара за подготовка на мултипликатори.

По-нататъшното развитие на децентрализираното обучение в областта на прилагането на компенсаторни мерки в граничната зона и интегрираното гранично управление в съответствие с най-добрите практики и стандарти на ЕС е основен елемент от продължаващия туининг проект BG 2005/IB/JH/03 **“Създаване на Интегрирано гранично управление и въвеждане на компенсаторни мерки на бъдещите вътрешни граници”**.

Допълнителна квалификация по практическо прилагане на Шенгенските разпоредби в съответствие със Шенгенския граничен кодекс и практическия наръчник за гранична охрана, обучение на гранично-полицейски служители в областта на анализа на риска, както и обучение по основните принципи, елементи и методи за модерна система за управление са планирани в рамките на предстоящ проект BG 2006/IB/JH/01 **“Подобряване на капацитета на Гранична полиция за пълно прилагане на Шенгенското законодателство”**.

#### **6.7.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО.**

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

**6.7.5 Финансов план на цел 7**

В млн. €

Цел 7 Повишаване квалификацията на персонала, включително езикова подготовка							
Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Министерство на вътрешните работи</b>							
Мярка 1/Дейност Специализирано обучение по Шенген acquis	-	-	√	-	0,500	0,500	0,00
Мярка 2/Дейност Езиково обучение	-	-	√	-	0,100	0,100	0,00
<b>Министерство на външните работи</b>							
Мярка 3/Дейност Повишаване на квалификацията на консулските служители за прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС					0,910	0,910	0,00
Обучение на централно и локално ниво на консулските служители във връзка с прилагане на общата визова политика и законодателството на ЕС, създаване на нова организация във връзка с въвеждане на биометрията и обучение за работа с новата техника	-	-	√	-	0,600	0,600	0,00
Консултации с експерти от други държави от ЕС /Шенген за анализ на степента на подготовка за присъединяване към Шенген, изготвяне на доклади, междинни оценки и препоръки	-	-	√	-	0,180	0,180	0,00
Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген при създаване на необходимия административен капацитет на централно и локални равнища за управление на миграционните потоци	-	-	√	-	0,080	0,080	0,00
Проучване на опита на отделни държави от ЕС / Шенген за изграждане на инфраструктурата на визовата информационна система на ЕС /VIS/	-	-	√	-	0,050	0,050	0,00
<b>ОБЩО ЦЕЛ 7:</b>					<b>1,510</b>	<b>1,510</b>	<b>0,00</b>

\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност

6.7.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1					I	I	I	I	I	I	I	I				
					P	P	P	P	P	P	P	P				
Мярка 2					I	I	I	I	I	I	I	I				
					P	P	P	P	P	P	P	P				
Мярка 3					I	I	I	I	I	I	I	I				
					P	P	P	P	P	P	P	P				
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение – I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																

## **6.8. Цел № 8: “Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION”**

### **6.8.1 Основни мерки / дейности, предвидени за постигането на целта**

Визовата политика на Република България е регламентирана от Закона за чужденците в Р България, Закона за влизането, пребиваването и напускането на Р България на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства, от Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Р България и от Наредбата за условията и реда за издаване на визи.

На настоящия етап регламентът и решенията, които определят Общата визова политика на ЕС са транспонирани в националното законодателство. Синхронизиран е негативният и позитивният списък съгласно Регламент 539/2001.

Визи се издават от дипломатическите и консулски служби и по изключение, когато това се налага от държавен интерес или извънредни обстоятелства – от органите за граничен контрол. Обработката на заявленията за визи и издаването на визи от дипломатическите и консулските представителства се извършва чрез Системата за визов контрол (СВК). Данните за издадените визи на ГКПП се въвеждат в СВК от отдел “Визовият център” към дирекция “Консулски отношения” на МВнР (ВЦ-МВнР). Системата за визов контрол е инсталирана в 96 от общо 98 задгранични представителства. Засега СВК няма да бъде инсталирана само в отделни мисии, в които условията не отговарят на изискванията за безопасност /Ирак/.

В изпълнение на Препоръка на Съвета от 29.04.2007, всички български консулски служби са снабдени със стандартно оборудване за проверка на пътнически документи, лични документи, разрешителни за пребиваване, визови стикери и т.н. Многофункционално устройство за проверка на документи състоящо се от лупа, ултравиолетова лампа и 3MRetroviewer. Пред приключване е и обществена поръчка за 50 устройства ( хоризонтален скенер с интегриран модул за автоматична проверка на пътнически документи, използвайки предварително запаметени образци), проектирано за оборудване на най-натоварените консулски служби.

Консулските служби са снабдени със справочни данни материали на електронен носител съдържащи защитните характеристики на паспорти, визи и други видове документи (шофьорски книжки, разрешителни за пребиваване и други) издадени от други държави.

Устройства за сваляне биометрични данни (пръстови отпечатьци и снимки) ще бъдат инсталирани в 6 български консулски служби в страни от Северна Африка.

Докладвайки постигнатия прогрес, Българи е напълно наясно че по отношение на прилагането на общата визова политика, работата на компетентните органи трябва да бъде допълнително развита и подобрена.

Най-добрите практики по отношение на Шенген определят комплект конкретни формални изисквания за приемните зали и работните помещения в консулските офиси, във връзка с приемането и обработката на молби за визи, създаването на цивилизовани и хуманни условия за достъп до консулските офиси и подходящи мерки за пасивна сигурност на консулските служители.

Ефективното прилагане на Шенгенското законодателство и упражняването на властта делегирана на консулските представители изисква привеждане на консулските офиси в чужбина, в съответствие с изискванията на най-добрите практики на Шенгенското законодателство. Необходими са допълнителни инвестиции за поддръжка и ремонт на консулските служби.

В рамките на тази цел ще бъдат реализирани следните конкретни мерки:

### **Министерство на външните работи**

**Мярка 1:** Изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION;

Националната визова система (НВС) се състои от 2 структурни равнища :

- централна визова система (ЦВС) в отдел „Визов център“ на Дирекция “Консулски отношения” на МВНР (ВЦ), която поддържа централизираната база-данни на всички заявления за издаване на визи, в това число и на визите, които са издадени на граница, и
- локални визови системи (ЛВС) в консулските служби на 96 дипломатически и консулски представителства на Република България зад граница, поддържащи локални бази данни на приетите заявления за издаване на визи и регистри на разпределените, издадените и анулираните визови стикери.

Централната визова система (ЦВС) се основава на сървър NEC, работещ в режим клъстър. Сървърът е монтиран в защитено помещение, в което е инсталирана система за автоматично пожарогасене. Изградени са самостоятелно електрозахранване (през обща за МВНР мотор-генераторна група) и система за резервно захранване за сървъра и работните станции (UPS).

Засега във ВЦ има 15 работни места, оборудвани с персонални компютри Fujitsu Siemens Celsius 350. Във всички помещения на ВЦ са монтирани климатици и са внедрени системи за сигурност и за контрол на достъпа.

Обменът на данни между Визовия център и ЛВС се извършва чрез Dial Up- , интернет, сателит.

Въвеждането на новата биометрична версия на НВС (ЦВС и ЛВС в консулските служби в Египет, Алжир, Либия, Тунис, Мароко и Йордания) доведе до 20-кратно увеличение на обема на предаваните данни във връзка с едно искане за виза, т.е. по-нататъшното развитие на НВС предполага инсталиране на повече и по-мощни технически средства.

Същевременно, свързването на националната визова система с Визовата информационна система на ЕС (VIS) и с мрежата за консултиране на визи (VISION) предполага монтирането на допълнителни сървъри и периферия във ВЦ, увеличаване на броя на компютърните зали и на работните места, и модернизиране на системите за сигурност и достъп.

В залата, в която се помещава основният сървър, са разположени и терминали (работни места) на ВЦ.

Поради недостиг на работни помещения, служителите по поддръжката (администратори на ЦВС; компютърни специалисти и др.) не са обособени в отделна структурна единица в рамките на ВЦ и нямат единно работно помещение.

Предварителните оценки показват, че е необходимо изграждането на допълнителна (нова) компютърна зала (с възможност за разширение).

От създаването на Визов център през 1997 г. изграждането на компютърните зали, закупуването на необходимото оборудване, осигуряването на сигурността, закупуването и развитието на програмните продукти за централната визова система и за локалните визови системи и комуникациите се финансираха предимно от държавния бюджет на България.

През 1997 г. по програма PHARE бяха закупени първите компютри за двете нива на визовата система и матрични принтери. През 2000 г. бе реализиран „Втори проект на МВНР за противодействие на нелегалната миграция през и от България по програма PHARE”, в рамките на който със средства на Общността бяха закупени компютърни конфигурации (PC и лазерни принтери) за нуждите на консулските служби.

От 2000 г. до този момент всички дейности за развитие на Националната визова система се финансират изключително от държавния бюджет.

За нуждите на НВС (оборудване на работни места във ВЦ; консулски служби на дипломатически и консулски представителства на Република България зад граница; технически и програмни средства за нуждите на ЦВС и ЛВС) по линия на държавния бюджет годишно могат да бъдат осигурени около 100 хил. евро.

За преодоляване разрыва между необходими средства за изпълнение на критериите по Шенген (оценка), за свързване с VIS и VISION и за по-нататъшното развитие на биометричната версия на НВС, от една страна, и наличните ресурси чрез държавния бюджет, от друга, е наложително да бъдат потърсени допълнителни източници на финансиране, в това число и чрез SF.

В приложените таблици са посочени оценките за необходимите средства, разпределени по SF и по линия на националното съфинансиране.

С изграждането на новата компютърна зала и модернизирването на националния визов център се създават необходимите условия за монтирането на ново и допълнително оборудване за нуждите на НВС и на националния интерфейс на VIS и VISION.

**Мярка 2: Доставка на програмно и техническо осигуряване за Националната визова система и интерфейсите за Визовата информационна система на ЕС - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION;**

ЦВС е изградена на базата на сървър NEC, инсталиран в шкаф и работещ в режим клъстър и около 15 работни станции Fujitsu Siemens Celsius 350.

Локалните визови системи (ЛВС) в консулските служби на 96 дипломатически и консулски представителства на Република България зад граница (ДП/КП) са изградени на базата на локални (автономни) мрежи, включващи сървъри и различен брой работни места (компютри), в зависимост от броя на приеманите и обработваните заявления за визи от съответната консулска служба. При изграждането на локалните визови системи се прилага принципът на неколккратно резервиране на базата данни.

Системата за управление на базите - данни на ЦВС е изградена на основата на продукта IBM Informix, а на ЛВС - на базата на Sybase.

Въвеждането на новата биометрична версия на НВС (ЦВС и ЛВС в консулските служби в Египет, Алжир, Либия, Тунис, Мароко и Йордания) доведе до 20-кратно увеличение на обема на данните във връзка с едно искане за виза, т.е. по-нататъшното развитие на НВС предполага инсталиране на повече и по-мощни технически и програмни средства.

Свързването на националната визова система с Визовата информационна система на ЕС (VIS) и с мрежата за консултиране на визи (VISION) предполага монтирането на допълнителни сървъри и периферия във ВЦ.

Предварителните оценки показват, че съществуващото оборудване и системи за управление на базите - данни на ЦВС и на ЛВС няма да бъдат в състояние да отговорят на очаквания обем информация.

Необходимо е внедряване на нови Data Base Servers, File/Mail Servers, Application Servers, Disk Array Storage Systems, Back-Up systems, нови компютърни работни станции, на националния интерфейс за връзка с VIS.

За целта следва да бъдат закупени нови програмни продукти (софтуер с лицензи): RDBMS - IBM Informix, Software for Application Servers, Software for File/MailServers

Необходимите средства за закупуване на програмни продукти за нуждите на НВС досега са осигурявани предимно от държавния бюджет.

За осигуряване на необходими средства за националния интерфейс на VIS, за включване в мрежата за консултации VISION и за по-нататъшното развитие на биометричната версия на НВС, е наложително да бъдат привлечени допълнителни източници на финансиране.

Финансирането на програмните и техническите средства за нуждите на НВС и на националния интерфейс на VIS и VISION чрез SF ще позволи да бъдат осигурен и независим одит на целесъобразността на тези инвестиции и съгласуване на сроковете на реализация в зависимост от развитието и внедряването на VIS.



### **Мярка 3: Изграждане на Back up център с цел дублиране сървъра на централната база данни на националната визова система;**

На този етап, резервиране на данните на ЦВС се извършва само на ниво сървър, в режим клъстер с 2 процесора с обща дисков масив, RAID-контролери и ежедневно архивиране на базата данни с инструментите на инсталираната система за управление на база данни IBM Informix.

Необходимостта от повишаване на мерките за защита на данните и изискванията за осигуряване на непрекъснат (24-часов / 7 – дневен) режим на работа на НВС предполагат съществуването на резервен ВЦ и на автономен сървър, върху който е дублирана базата-данни на ЦВС.

За осигуряване надеждна защита на информацията и работоспособност на цялата национална визова система е необходимо да бъде изграден резервен Back Up център в специално оборудвано помещение (зала), отговаряща на най-високи стандарти (двоен под и изолация на стени и тавани, климатизация, пожаро-известителни и пожарогасителни инсталации, ново електрозахранване - табла, генератори, UPS, СКС и нови системи за сигурност и достъп).

За нуждите на резервния Back Up - център е необходимо да бъдат осигурени технически и програмни средства, чрез които да бъде гарантирано нормалното функциониране на НВС при извънредни обстоятелства (Data Base Servers, File/Mail Servers, Application Servers, Disk Array Storage Systems, Back-Up systems, както и резервен националният интерфейс за връзка с VIS).

Необходимите средства за закупуване на програмни продукти за нуждите на НВС са осигурявани от държавния бюджет.

Оборудването на помещението (зала) на Back Up центъра може да бъде финансирано със средства от държавния бюджет.

Необходимите средства за осигуряването на техническите и програмните средства, включително и за системите за контрол на достъпа със средства, могат да бъдат осигурени чрез SF.

С изграждането на Back Up център ще бъдат изпълнени изискванията Schengen acquis и ще бъдат създадени необходимите предпоставки за включване на РБ в работата по изграждане на VIS.

### **Мярка 4: Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practices и Schengen Acquis;**

МВНР полага последователно усилия по изграждане на съвременни консулски служби на ДП/КП, като при това бъдат създадени условия за подобряване на административното обслужване на гражданите и образа на страната, при едновременно гарантиране на сигурността на служителите и на ЛВС.

След 2000 г. бяха модернизирани консулските служби на ДП/КП в Москва, Киев, Истанбул, Одрин, Берлин, Брюксел, Бон и др. и бяха изградени нови консулски служби в Новосибирск, Скопие, Битоля, Белград, Ниш и др.

В почти всички български консулски служби са монтирани системи за сигурност.

В консулските служби на ДП/КП в Рабат, Алжир, Тунис, Триполи, Кайро и Аман бе внедрена новата биометрична версия на ЛВС и бяха оборудвани нови работни места, включващи РС, цифрови фотоапарати, скенери за снемане на пръстови отпечатьци (10 flats, 4+4+2) и таблети за снемане на подпис.

Материално-техническата база (оборудване на приемни и работни помещения; технически средства за нуждите на ЛВС и комуникациите с ВЦ) в редица консулски служби, които обработват основната част от всички заявления за визи, се нуждае от модернизирани.

Необходимо е системите / мерките за сигурност да бъдат приведени в съответствие с изискванията на Шенген. Изискват се значителни инвестиции за модернизиранието и развитието на локалната

комуникационна система в дипломатическите и консулските мисии зад граница и във визовия център в Дирекция "Консулски отношения" в Министерство на финансите, компютърните мрежи и телефонните системи за многократен избор, използвани за насрочване на интервюта с кандидати за визи.

Анализът на първите резултати от внедряването новата биометрична версия на ЛВС показва, че са необходими значителни инвестиции за модернизиране на материално-техническата база на консулските служби.

За изпълнение на изискванията на Шенген е необходимо да се монтират нови съвременни системи за сигурност и нови биометрични работни места във всички консулски служби по света.

Необходимо е да бъдат направени значителни инвестиции в изграждането на съвременни приемни и работни помещения, които отговарят на най-високи стандарти за сигурност и същевременно способстват за изграждане на положителен образ на Република България и на Европейския съюз.

Инвестициите в материално-техническата база на българските ДП/КП са финансирани предимно от държавния бюджет.

През 1997 г. по програма PHARE бяха закупени компютри за ЛВС и матрични принтери. През 2000 г., в рамките на „Втория проект на МВНР за противодействие на нелегалната миграция през и от България по програма PHARE“, със средства на Общността бяха закупени компютърни конфигурации (PC и лазерни принтери) за нуждите на консулските служби.

От 2000 г. до този момент всички дейности за развитие на Националната визова система се финансират изключително от държавния бюджет.

Финансирането по линията на SF ще помогне за модернизиране на 36 от общо 96 консулските служби, в това число и за изграждане на съвременни приемни и работни помещения, за повишаване на сигурността и за внедряване на новата биометрична версия на ЛВС.

Финансирането чрез SF ще позволи да бъдат осигурен и независим одит на целесъобразността на тези инвестиции и съгласуване на сроковете на реализация в зависимост от развитието и внедряването на VIS.

През периода на действие на инструмента SF, МВНР ще осигури бюджетни средства за модернизиране на останалите консулските служби и /или за оптимизиране на дейностите, включително и чрез сключване на договори за представителство при издаване на визи и/или участие в общи центрове за приемане и обработване на заявления за визи (CAC) и тяхното финансиране.

Във връзка с предходното, мярка 4 ще бъде приложена в следните дипломатически и консулски служби:

	<b>Посолства</b>	<b>Консулства</b>
1.	Азербайджан	
2.	Албания	
3.	Алжир	
4.	Армения	
5.	Беларус	
6.	Босна и Херцеговина	
7.	Грузия- Тбилиси	
8.	Египет	
9.	Израел	
10.	Индия	
11.	Индонезия	
12.	Иран	
13.	Йемен	
14.	Казахстан	
15.	Китай – Пекин	
16.		Китай – Шанхай
17.	Куба	

18.	Ливан	
19.	БЮРМакедония –Скопие	
20.		БЮР Македония – Битоля
21.	Молдова	
22.	Обединени Арабски Емирства	
23.	Пакистан	
24.	Русия – Москва	
25.		Русия – Св. Петербург
26.		Русия – Новосибирск
27.		Русия – Екатеринбург
28.	Сирия	
29.	Сърбия – Белград	
30.		Сърбия – Прищина
31.		Сърбия– Ниш
32.		Турция - Истанбул
33.	Украйна - Киев	
34.		Украйна -Одеса
35.		Украйна - Донецк
36.	South Africa	

**Мярка 5: Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на ЕС /VIS/;**

Проектирането и разработката на подсистема за връзка към VIS ще осигури придобиването на специализиран софтуер (Interconnection box) за комуникация и регистриране на обмена на данни с VIS и за оказване на експертна помощ за приготвянето и приспособяването за работа с Националната визова система.

Работата по проектиране и разработка на Националния интерфейс за връзка с VIS и VISION е стартирана в средата на 2007г. и е планирано да приключи до края на 2009г. Този срок е в съответствие с обявеното от Министерския съвет на Р България намерение страната да бъде готова за пълно прилагане на Шенгенското Acquis от началото на 2011г. Разработката на Националния интерфейс за връзка с VIS и VISION ще бъде извършена от специалистите на Института по компютърни технологии на MBP, разработили и националната Визова система.

Изграждането на националния интерфейс за връзка с VIS и VISION ще изисква използването на най-съвременни технологии и наличието на специализирани програмни средства за разработка (software development tools), които трябва да бъдат доставени. Ще бъде необходимо да се проведе и специализирано обучение (training courses and workshops) за работа с тях.

Участието на България в консултациите за визови заявления, включването на НВС във VIS, създаването на технологически предпоставки необходими за представянето, във връзка с издаването на визи, ще бъде същинското въздействие, което разпределението на средствата по Инструментът Шенген се очаква да има при покриването на така оценените нужди.

**Министерство на вътрешните работи**

- **Мярка 6:** Разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел: осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни при обмен на визова информация.

С изпълнението на тези мерки ще бъдат изпълнени задълженията на Р България за развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система на ЕС и мрежата за консултиране на визи VISION. Това ще повиши ефективността при противодействие на нелегалната миграция на ниво издаване на визи, както и впоследствие при проверка валидността на визите на граничните контролно-пропускателни пунктове.

Мерките са съобразени с изискванията на четири- степенната система за интегрирано управление на граничния контрол на ЕС.

Изграждането на бекъп център ще гарантира ефективна дейност при различни срывове или отказ на отделни компоненти на системата

6.8.2. Основна институция/ администрация, отговорна за прилагането на предвидените мерки/ дейности (Междинно звено)

**Министерство на вътрешните работи**

Име: Министерство на вътрешните работи

Адрес: ул. Шести септември 29

Име на Отговорното лице: Румен Петков

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител): Министър на вътрешните работи

Лице за контакт: Петя Първанова

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Международно сътрудничество"

Тел.: + 359 2 982 3216

Факс: + 359 2 988 5240

E-mail: [pparvanova.14@mvr.bg](mailto:pparvanova.14@mvr.bg); [isharenkov.14@mvr.bg](mailto:isharenkov.14@mvr.bg)

**Министерство на външните работи**

Име: Министерство на външните работи

Адрес: ул."Александър Жендов" 2

Име на Отговорното лице (Упълномощен представител) : Евгения Колданова

Заемана длъжност от Отговорното лице (Упълномощен представител) : Зам.-министър на външните работи

Лице за контакт: д-р Иван Сираков

Функция на лицето за контакт: Директор на Дирекция "Консулски отношения"

Тел.: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

Факс: + 359 2 971 70 89, + 359 2 948 23 65

E-mail: [consular@mfa.government.bg](mailto:consular@mfa.government.bg)

6.8.3 .Допълване на и съгласуваност с мерки, финансирани по други инструменти

В съответствие с разпоредбите на чл. 4.3 и чл. 5 от Решение на Комисията С(2007)1417, предложените мерки допълват и са съгласувани с планираните мерки по други инструменти на Общността (Програма ФАР, Преходен финансов инструмент, Структурни фондове и Кохезионен фонд, Европейски фонд за бежанците, Интеграционен фонд и др.), както и по проекти на Световната банка и Европейската инвестиционна банка.

6.8.4. Прозрачност на съфинансирането от ЕО

С цел гарантиране, че финансирането от ЕО ще бъде прозрачно по отношение на всяко действие, свързано с прилагането на всички мерки и дейности, отговорните институции ще осигурят прозрачност и публичност посредством спазването на процедурите за усвояване на средства на ЕО и стриктно ще прилагат разпоредбите по тръжните процедури. Прилагането на адекватна система за мониторинг, управление и контрол ще допринесе за прозрачност, проследяемост и отчетност на финансирането от ЕО.

6.8.5 Финансов план на цел 8

В млн. €

Цел 8 Развитие на Националната визова система и свързване към Визовата информационна система и мрежата за консултиране на визи VISION

Мярка/действие	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
<b>Министерство на външните работи</b>							
<b>Мярка 1/Дейност</b> Изграждане на компютърна зала за Националната визова система и националния интерфейс за връзка с Визовата информационна система на EC-VIS и мрежата за консултиране на визи VISION	√	√	√	-	1,500	1,500	0,00
<b>Мярка 2/Дейност</b> Доставка на програмно и техническо осигуряване за Националната визова система и интерфейсите за Визовата информационна система на EC - VIS и мрежата за консултиране на визи VISION	-	√	√	-	2,000	2,000	0,00
<b>Мярка 3/Дейност</b> Изграждане на Back up център с цел дублиране сървъра на централната база данни на националната визова система	√	√	√	-	2,000	2,000	0,00
<b>Мярка 4/Дейност</b> Привеждане на консулските служби в чужбина с изискванията на Best Practices и Schengen Acquis	√	√	√	√	6,400	6,400	0,00
<b>Мярка 5/Дейност</b> Проектиране и разработка на национален интерфейс за връзка с мрежата за съгласуване на визи VISION и с визовата информационна система на EC /VIS/	-	√	-	-	0,150	0,150	0,00
<b>Министерство на вътрешните работи</b>							

Мярка/дейност	Инвестиция в инфраструктура	Инвестиция в оборудване	Обучение	Логистични и оперативни разходи	Общо	Финансиране по частта за Шенген	Национално съфинансиране (ако е приложимо)
Мярка 6/Дейност Разширяване и модернизация на защитените комуникации с дипломатическите и консулските представителства на Р България за постигане на Шенгенските критерии с цел: осигуряване на висока сигурност и оперативност на комуникациите и защита на личните данни при обмен на визова информация					1,525	1,525	0,00
Сървърен хардуер и софтуер за отдалечен мениджмънт на базите данни	-	√	-	-	0,495	0,495	0,00
Радио-комуникационно оборудване	-	√	-	-	0,800	0,800	0,00
Инсталиране и настройка на апаратура и софтуер във задграничните мисии на Р България	-	-	-	√	0,200	0,200	0,00
Техническа помощ	-	-	√	-	0,030	0,030	0,00
<b>ОБЩО ЦЕЛ 8:</b>					<b>13,575</b>	<b>13,575</b>	<b>0,00</b>

*\*Количеството на всеки тип оборудване е индикативно и може да бъде преразпределено във всяка дейност*

6.8.6 График на изпълнението

Година	2007				2008				2009				2010			
Тримесечие	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Мярка 1					D	T P1	I	I	P2				P3			
Мярка 2						D	D	T	I	I	P					
Мярка 3								D	T P1	I	I	I P2				P3
Мярка 4				D	D	T	I	P	T	I	I	P	I	P		
Мярка 5					D	T	I	P								
Мярка 6					D	D	T P1	I	I	I P2				P3		
Подготовка - D																
Търгуване - T																
Изпълнение – I																
Плащане: P1 – предварително плащане; P2 – междинно плащане; P3 – окончателно плащане																